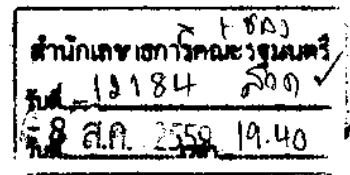


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๕๓๖๐



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ผ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ทบพวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการและกรอบวงเงินงบประมาณของมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) (มาตรการฯ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนดำเนินการในรายละเอียดเกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการดำเนินมาตรการฯ และการกำกับดูแลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ โดยกำกับดูแลให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔ เดือน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รับทราบแผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้เพิ่มเติมข้อกำหนดและคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอทบพวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบพวหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๑๓๘๗ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เสนอมาตรการฯ ซึ่งประกอบด้วย ๔ โครงการ ได้แก่ โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ (โครงการฯ) โครงการพักชำระหนี้

/ ต้นเงิน ...

ต้นเงินและสดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๔/๖๐ โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรรายย่อย และโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการและกรอบวงเงินงบประมาณของมาตรการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักงานงบประมาณ (สงป.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนดำเนินการในรายละเอียดเกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการดำเนินมาตรการฯ และการกำกับดูแลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ โดยกำกับดูแลให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔ เดือน

๑.๓ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๒๖๕๑ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เสนอแผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการฯ ที่ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบ

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ รับทราบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ความเห็นของ สงป. และ สศช. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ทั้งนี้ มอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับผิดชอบการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการฯ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ อย่างแท้จริง โดยให้เพิ่มเติมข้อกำหนดและคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการฯ ๓ ข้อ ได้แก่

๑.๔.๑ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับเกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการผลิตพืชทดแทนตามโครงการปรับเปลี่ยนการปลูกข้าวไปปลูกพืชที่หลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๐ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐ ด้านการผลิต

๑.๔.๒ ให้มีการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ โดยจะต้องเป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตามทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวของ กษ. ในช่วง ๒ - ๓ ปี ที่ผ่านมา

๑.๔.๓ พื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการฯ จะต้องเป็นพื้นที่ที่เหมาะสมกับการปลูกข้าวและสอดคล้องกับแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri-Map)

๑.๕ กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กษ. มท. สงป. สศช. และ ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เพื่อหารือแนวทางการดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวในข้อ ๑.๔ แล้ว ซึ่งที่ประชุมเห็นพ้องต้องกันว่า หากเพิ่มเติมข้อกำหนดและคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการฯ ตามที่กล่าวข้างต้นจะมีข้อจำกัดในการดำเนินโครงการฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ รับทราบตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอแผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการฯ โดยให้ความเห็นของ สงป. และ สศช. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ทั้งนี้ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. รับผิดชอบการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการฯ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ อย่างแท้จริง โดยให้เพิ่มเติมข้อกำหนดและคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการฯ ๓ ข้อ ตามที่กล่าวในข้อ ๑.๔ ซึ่งการเพิ่มเติมข้อกำหนดและคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการฯ ที่กล่าวมีข้อจำกัดบางประการ ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนิน

โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ เนื่องจากปัจจุบันโครงการปรับเปลี่ยนการปลูกข้าวไปปลูกพืชที่หลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๐ อยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดโครงการ ซึ่งจะเริ่มดำเนินการฤดูนาปรังในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนั้น ในปัจจุบันจึงยังไม่มีรายชื่อเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ทั้งนี้ การกำหนดให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับเกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการผลิตพืชทดแทนตามโครงการปรับเปลี่ยนการปลูกข้าวไปปลูกพืชที่หลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๐ อาจทำให้โครงการฯ เริ่มดำเนินการได้ล่าช้า และไม่สามารถแล้วเสร็จได้ภายใน ๔ เดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓.๒ แผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri-Map) เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการเชิงนโยบายในระดับจังหวัดและเป็นคำแนะนำสำหรับเกษตรกรในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการทำเกษตรให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม ซึ่งไม่ได้กำหนดขอบเขตเป็นรายแปลง ดังนั้น ธ.ก.ส. จึงไม่สามารถนำข้อมูลดังกล่าวตรวจสอบกับเอกสารสิทธิ์หรือมีสัญญาเช่าหรือหนังสือรับรองการเช่าของเกษตรกรได้

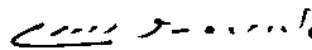
๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โดยกำหนดให้เกษตรกรผู้มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการฯ เป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ และมีคุณสมบัติอื่น ๆ ตามแผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และให้มีการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มเติม โดยจะต้องเป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตามทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวของ กษ. ในช่วง ๒ - ๓ ปี ที่ผ่านมา

อนุมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันตวิวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

สำนักงานรัฐมนตรีว่าการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

กราบเรียน บรม.

..... ๕๙๒ - ๕๙๓ แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในทันที ๑๕.๕.๖๑ หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณาเป็นวาระจร ตามที่..... ๓๓.๐.๐๑เสนอ

(นายคำพอน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พลเอก

(วิลาศ อรุณศรี)

ถชน.