

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๑๐๐/๑๓๑๗๐



มท ๑/มท

๓๓๖๓

๑๐.๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 20991 ส.ร. กค.๐
รับที่ : ๑11996/59 จ.ว.ก. ✓
วันที่ : 03 ส.ค. 59 เวลา : 10:34

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พร้อมขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๓๖๐๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๖ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๔. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๘๘๖๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๕. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป เพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำในถนนสายหลัก พื้นที่กรุงเทพมหานคร รวม ๑๖ โครงการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ รวมทั้งเป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๖ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) ในระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘ ได้เกิดพายุหว่ามก่อกำทำให้เกิดฝนตกหนักในพื้นที่กรุงเทพมหานครเป็นบริเวณกว้างและได้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังในเขตพื้นที่ชุมชนชั้นในกรุงเทพมหานคร มีปัญหาน้ำท่วมในถนนสุขุมวิท ถนนศรีอยุธยา ถนนพหลโยธิน ฯลฯ เกิดปัญหาการจราจรติดขัด และความสูญเสียทางเศรษฐกิจ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้สั่งการในการประชุมหารือข้อราชการของกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ให้กรุงเทพมหานครดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยให้พิจารณาจัดทำแผนงานขยายท่อระบายน้ำ บริเวณที่เกิดปัญหาน้ำท่วมให้มีขนาดใหญ่ขึ้นกว่าเดิมให้สามารถรองรับปริมาณฝนตก เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมบริเวณดังกล่าว

(๓) เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ กรุงเทพมหานครได้เข้าประชุมชี้แจงแนวทางในการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่กรุงเทพมหานครต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยได้นำเสนอแผนงานโครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำในถนนสายหลัก พื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นโครงการที่มีความสำคัญและความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการก่อน โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ รวม ๑๖ โครงการ เป็นเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒,๕๒๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

ระยะที่ ๑ จำนวน ๑๑ โครงการ เป็นเงิน ๒,๒๒๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นวงเงินที่จะดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นเงิน ๑,๕๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และดำเนินการโครงการต่อเนื่องในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นเงิน ๗๑๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท

ระยะที่ ๒ จำนวน ๕ โครงการ เป็นเงิน ๒๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยจะเริ่มต้นดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการในการประชุมหารือข้อราชการของกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ให้กรุงเทพมหานครดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา น้ำท่วมในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยให้พิจารณาจัดทำแผนงานขยายท่อระบายน้ำ บริเวณที่เกิดปัญหาน้ำท่วมให้มีขนาดใหญ่ขึ้นกว่าเดิมให้สามารถรองรับปริมาณฝนตกเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมบริเวณดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้นำรายละเอียดของโครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำในถนนสายหลัก พื้นที่กรุงเทพมหานคร ทั้ง ๑๖ โครงการ นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อขอรับทราบแนวทางและวิธีการแก้ไขปัญหา น้ำท่วมและการระบายน้ำในถนนสายหลัก ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบด้วยกับการดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและการระบายน้ำในถนนสายหลักตามที่กรุงเทพมหานครนำเสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงขอให้กรุงเทพมหานครจัดทำเอกสารรายละเอียดโครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำในถนนสายหลัก พื้นที่กรุงเทพมหานคร ทั้ง ๑๖ โครงการ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการโครงการให้แล้วเสร็จทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๘๘๖๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แจ้งกรุงเทพมหานครว่า นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป เป็นเงิน ๔๔๑,๗๕๘,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลือ เป็นเงิน ๑,๗๖๗,๐๓๒,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป เพื่อให้กรุงเทพมหานครดำเนินการโครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำในถนนสายหลัก พื้นที่กรุงเทพมหานคร ในระยะที่ ๑ จำนวน ๑๑ โครงการ โดยกรุงเทพมหานครต้องนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการตามขั้นตอนต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ และให้กรุงเทพมหานครนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป สำหรับระยะที่ ๒ จำนวน ๕ โครงการ เป็นเงิน ๒๘๘,๔๔๐,๐๐๐ บาท ขอให้กรุงเทพมหานครเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป โดยให้อยู่นอกกรอบวงเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่กรุงเทพมหานคร และให้นำรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ใน พ.ศ. ๒๕๕๘ เกิดฝนตกหนักในเขตพื้นที่ชุมชนชั้นในกรุงเทพมหานคร เป็นบริเวณกว้าง และเกิดปัญหาน้ำท่วมในถนนสุขุมวิท ถนนศรีอยุธยา ถนนพหลโยธิน ฯลฯ เกิดปัญหาการจราจรติดขัดและความสูญเสียทางเศรษฐกิจ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการก่อสร้างระบบระบายน้ำในถนนสายหลัก เพื่อแก้ไขปัญหา น้ำท่วมขัง โดยการขยายท่อระบายน้ำ บริเวณที่เกิดปัญหาน้ำท่วมให้มีขนาดใหญ่กว่าเดิม ประกอบกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการในการประชุมหารือข้อราชการตามข้อ ๑.๒ เป็นโครงการที่มีความสำคัญและความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการก่อน โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ

ปัจจุบันพื้นที่ชั้นในของกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นพื้นที่สำคัญเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการ แหล่งธุรกิจ การค้า และเขตชุมชนหนาแน่น แต่ระบบท่อระบายน้ำมีขนาดเล็ก เนื่องจากได้ก่อสร้างมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้ไม่สามารถรองรับปริมาณน้ำฝนที่ตกเพิ่มมากขึ้นจากเดิม เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินจากที่ว่างให้เป็นพื้นที่พัฒนาที่หนาแน่นอย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังในพื้นที่กรุงเทพมหานครหลายพื้นที่ กลายเป็นพื้นที่จุดอ่อนน้ำท่วม เมื่อเกิดปัญหาน้ำท่วมจึงส่งผลกระทบต่อปัญหาการจราจรและความสูญเสียทางเศรษฐกิจ กรุงเทพมหานครได้แก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยได้มีการศึกษา สำรวจ จัดทำแผนแม่บทและออกแบบระบบระบายน้ำในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อใช้เป็นแผนหลักในการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม โดยนำผลการศึกษาและข้อเสนอแนะมาก่อสร้างพัฒนาขีดความสามารถของระบบระบายน้ำ ได้แก่ ท่อระบายน้ำ อุโมงค์ระบายน้ำ สถานีสูบน้ำ คลองระบายน้ำ ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและบรรเทาน้ำท่วมลงได้บางส่วน แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาน้ำท่วมที่เกิดขึ้นได้ทั้งหมด เนื่องจากกรุงเทพมหานครไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนแม่บทให้เพียงพอ

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อประชาชนด้านการจราจร เนื่องจากเป็นการก่อสร้างท่อระบายน้ำให้มีขนาดใหญ่ขึ้น โดยคาดว่าจะการก่อสร้างงานทั้งหมดจะดำเนินการในเวลากลางคืนและคืนวันจากราวเช้าตรู่เพื่อให้สามารถสัญจรผ่านได้ในเวลากลางวัน เพื่อให้มีผลกระทบกับประชาชนน้อยที่สุด

๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำในถนนสายหลัก พื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อทราบและพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติก่อนนี้ผู้กั้นข้ามปีงบประมาณโครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำในถนนสายหลัก พื้นที่กรุงเทพมหานคร รวม ๑๑ โครงการ วงเงิน ๒,๒๐๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐)

๖.๒ อนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป เป็นเงิน ๔๔๑,๗๕๘,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักงานประมาณกรุงเทพมหานคร

โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๓๐๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๗๙๐๔