

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/ ๑ ๗๑๓



นศค 3/257
2 ๗๓๗
19.504.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11866
วันที่ 2 อ.ก. 2558 10.๑๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามใน MoU โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. MoU โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๒๒๑๖ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๕. รายละเอียดโครงการที่คาดว่าจะใช้ดำเนินงานโครงการ SAP
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๘๓
ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามใน MoU โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ได้จัดทำโครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South

China Sea เพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF5) เป็นเงินจำนวน ๑๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ ประกอบด้วย ๓ กิจกรรมหลัก (Project Component) ดังนี้

๑.๑.๑ การลดความเสื่อมโทรมและการสูญเสียถิ่นที่อยู่อาศัยชายฝั่ง ซึ่งครอบคลุมถึง ป่าชายเลน แนวปะการัง แหล่งหญ้าทะเล และพื้นที่ชุ่มน้ำ

๑.๑.๒ เสริมสร้างการจัดทำแผนปฏิบัติการโดยใช้ฐานความรู้ เพื่อการจัดการถิ่นที่อยู่อาศัยชายฝั่งและมลภาวะจากแผ่นดิน เพื่อลดความเสื่อมโทรมทางสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๓ ส่งเสริมการบูรณาการและความร่วมมือในการดำเนินการตาม SAP

๑.๒ โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea เป็นโครงการซึ่งดำเนินการต่อเนื่องจากโครงการ UNEP GEF Project on “Reversing Environmental Degradation Trends in the South China Sea and Gulf of Thailand” (GEF2) เพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเลและชายฝั่งของภูมิภาค โดยได้มีการจัดทำร่าง Memorandum of Understanding (MoU) เพื่อดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศผู้เข้าร่วมโครงการฯ ลงนามใน MoU โครงการฯ ให้แล้วเสร็จ ก่อนที่จะส่ง Full Project Document เพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF5) โดยจากการประสานเจ้าหน้าที่ UNEP ทราบว่าการลงนามใน MoU ของประเทศที่เข้าร่วมโครงการซึ่งได้มีการลงนามใน MoU แล้ว ผู้ลงนามเป็นระดับต่ำกว่ารัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรอนุมัติให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามใน MoU ดังกล่าว

๑.๓ โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea เป็นโครงการระดับภูมิภาค ซึ่งมี ๖ ประเทศ เข้าร่วม ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และราชอาณาจักรไทย โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเป็น Operational Focal Point (OFP) ของประเทศไทย ได้ลงนามในหนังสือรับรองโครงการ (Endorsement Letter) แจ้งยืนยันการเข้าร่วมโครงการดังกล่าว โดยมีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นหน่วยประสานโครงการของประเทศไทย (National Focal Point) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามใน MoU โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงนามใน MoU โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP)

for the South...

for the South China Sea จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนที่จะนำ Full Project Document เสนอ GEF โดย UNEP ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาชี้แจงร่าง Project Document ไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ – ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ การลงนามใน MoU จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในต้นเดือน สิงหาคม ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในฐานะหน่วยประสานโครงการของประเทศไทย (National Focal Point) ได้จัดทำรายละเอียดโครงการที่คาดว่าจะใช้ดำเนินงานโครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การจัดการป่าชายเลนอย่างยั่งยืน

๔.๒ การจัดการปะการังอย่างยั่งยืน รวมไปถึงการลดอัตราการเสื่อมสภาพของปะการังที่มีชีวิต

๔.๓ การอนุรักษ์ การจัดการ และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนของพื้นที่หญ้าทะเล

๔.๔ การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำชายฝั่งแบบบูรณาการ

๔.๕ การจัดการถิ่นที่อยู่อาศัยชายฝั่งทะเล

๔.๖ การปรับปรุงฐานข้อมูลสำหรับการจัดการถิ่นที่อยู่อาศัยชายฝั่งทะเลและแผนปฏิบัติการ

๔.๗ การจัดการแหล่งกำเนิดมลพิษจากบนบก

๔.๘ ปรับปรุงค่านิยมแห่งชาติและระดับภูมิภาคสำหรับคุณค่าทางเศรษฐกิจของถิ่นที่อยู่อาศัยทางชายฝั่งทะเลที่ใช้สำหรับการวางแผนพัฒนาการและการตัดสินใจ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๘๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาลงนามใน MoU โครงการฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ดังนี้

๕.๑ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่าสาระของ Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยที่มีอยู่แล้วภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี และสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันใน MoU ได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง

๕.๒ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ โดยเนื้อหาของร่าง MoU เชื่อมโยงกับ Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea ทั้งการดำเนินการภายในของไทยและการให้ความร่วมมือแก่ภาคี หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีได้ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศขึ้นมาใหม่ ร่าง MoU ก็ไม่เป็นสนธิสัญญา ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕.๓ MoU โครงการดังกล่าวจะได้รับการลงนามโดยรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศผู้เข้าร่วมโครงการฯ จึงไม่เข้าข่ายการจัดทำความตกลงระหว่างหน่วยงานในระดับกรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องความตกลงที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ เนื้อหาของร่าง MoU อาจมีผลผูกพันในเชิงนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการต่างๆ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่อาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

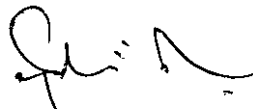
๖.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามใน MoU โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea

๖.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามใน MoU โครงการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๔