

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๕๐๙



มติ : ๒ สค ๕๙
สคต ๑/๒๕๑.๖
๒๓ สค ๕๙
ร.ทอน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส ๒๐๙๘๑
รับที่ : ส ๑๓๑๒๓/๕๙ ร.ท.
วันที่ : ๒๓ ส.ค. ๕๙ เวลา : ๑๔:๒๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามใน MoU โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๓ ส.ค. ๒๕๕๙
๒๓ ส.ค. ๒๕๕๙
๑๕.๕๐๓.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๐๒๕ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๔๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเรื่องขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามใน MoU โครงการ Implementing the Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสารัตถะ

ร่าง MoU เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศที่มีชายฝั่งติดกับทะเลจีนใต้รวมถึงอาเซียนจำนวน ๖ ประเทศ รวมทั้งประเทศไทย ในการดำเนินการตาม Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea เนื้อหาของร่าง MoU กำหนดภารกิจแก่ภาคี MoU ในการทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกลาง ส่งเสริมการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับชาติของแต่ละประเทศ และอำนวยความสะดวกแก่การหารือระหว่างกระทรวงที่สนับสนุน Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea ตลอดจนร่วมมือกับภาคีอื่นในการดำเนินการตาม Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea โดย Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea ที่จะต้องดำเนินการได้กำหนดแผนปฏิบัติการต่างๆ ในเรื่องป่าชายเลน แนวปะการัง ภูเขาทะเล พื้นที่ชุ่มน้ำ ถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำและมวลสัตว์น้ำ มลพิษจากพื้นดิน เป็นต้น ซึ่งรวมถึงกลยุทธ์การดำเนินการ เป้าหมาย รวมทั้งการดำเนินงานในระดับภูมิภาค และประมาณการค่าใช้จ่าย ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่าสาระของ Strategic Action Programme (SAP) for

/the South ...

the South China Sea สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยที่มีอยู่แล้วภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี และสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันใน MoU ได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง

๒. ประเด็นด้านกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยที่เนื้อหาของร่าง MoU ตามข้อ ๑ เชื่อมโยงกับ Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea ทั้งในการดำเนินการภายในของไทยเองและการให้ความร่วมมือแก่ภาคี หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณา Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea แล้วเห็นว่ามิได้ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศขึ้นใหม่ ร่าง MoU ก็ไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๒ ประเด็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ โดยที่ MoU ดังกล่าว จะได้รับการลงนามโดยรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศผู้เข้าร่วมโครงการฯ จึงไม่เข้าข่ายการจัดทำ ความตกลงระหว่างหน่วยงานในระดับกรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง ความตกลงที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ โดยที่เนื้อหาของร่าง MoU อาจมีผลผูกพันในเชิงนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ตาม Strategic Action Programme (SAP) for the South China Sea ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงอาจพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การ ระหว่างประเทศที่อาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ ตามที่ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐