

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๔๓/๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12256
วันที่ 9 สิงหาคม 2559 9.2

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๖๖๘๘ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ของกระทรวงพลังงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีกฎหมายรองรับ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นในการรักษาเสถียรภาพด้านราคาพลังงานของประเทศ รวมทั้งบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนในกรณีราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีความผันผวน และก่อให้เกิดความมั่นคงทางพลังงาน อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑ กระทรวงพลังงาน ควรพิจารณาทบทวนอำนาจหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง การประเมินและเสนอแนะมาตรการการแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวในปัจจุบันเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ซึ่งมีความเหมาะสมแล้ว อีกทั้ง สนพ. ยังมีศักยภาพและความเชี่ยวชาญในการทำงานเชิงนโยบายได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ หากมีการถ่ายโอนงานนโยบายบางส่วนไปยังสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอาจส่งผลกระทบต่อการกำหนดนโยบายการวางแผนด้านน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และการบูรณาการแผนด้านพลังงานในภาพรวมได้

๑.๒ การใช้เงินกองทุนฯ เพื่อลงทุนตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๕ ข้อ (๔) และ (๕) ควรกำหนดกลไกการกลั่นกรองการลงทุนก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการลงทุนดังกล่าวด้วย เนื่องจากการลงทุนใช้แหล่งเงินจากผู้บริโภคน้ำมันเชื้อเพลิงทั่วประเทศ

๒. ปัจจุบันสถานการณ์ทั้งภายในและภายนอกประเทศมีการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว และมีความซับซ้อนมากขึ้น ทำให้หน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่ด้านการวางแผน และกำหนดนโยบายมีปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น และต้องใช้บุคลากรที่มีความสามารถจำนวนมากในการศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดนโยบายที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น การมีอัตรากำลังภายในหน่วยงานที่เพียงพอเป็นปัจจัยสำคัญในการเสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำนโยบายการพัฒนา ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ

/สำนักงาน...

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ควรพิจารณา
วางแผนกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ และอัตราผลตอบแทนที่เพียงพอและเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบ
ของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานขององค์กรได้ผลผลิต ผลลัพธ์ ที่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล
ที่ดีขึ้น ทั้งนี้ หากยังไม่มีกรอบอัตรากำลัง และอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสมแล้ว จะส่งผลให้
หน่วยงานนโยบายที่ต้องการประสิทธิภาพในการทำงาน มีแนวโน้มที่จะแก้ไขปัญหาโดยการขอจัดตั้ง
หน่วยงานใหม่เพื่อรองรับการทำงานที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้ค่าใช้จ่ายทางสถาบัน (Institutional Costs) เพิ่มขึ้น
รวมทั้งอาจทำให้องค์ความรู้ด้านนโยบายของข้าราชการไทยลดลงได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Thida@nesdb.go.th