

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/ปํก๗๙๘



สำนักเลขานุการคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน
รับที่..... ๑๒๓๑
วันที่..... ๙ ส.ค. ๒๕๕๙ ๘ ๗๐

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติของทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๒๖๓๘๔ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๒๖๓๘๔ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนตรีขอให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติของทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อประกอบการ พิจารณาของคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ขอเรียนดังนี้

๑. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ส. ๐๒๐๑/๙ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๒๒ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดบ้องกันภาระขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขและป้องกันภาระขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และการรักษาเสถียรภาพราคายาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากความผันผวนของราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ในตลาดโลก แต่เนื่องจากการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมา มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุน และความไม่ชัดเจนในสถานะของกองทุน กระทรวงพลังงานจึงมีความจำเป็นต้องตรา ร่างพระราชบัญญัติของทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อให้มีกฎหมายรองรับสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาท อำนาจหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงิน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้เสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาตามนัย พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๕ บัญญัติให้หน่วยงาน ของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน ต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาแล้วนั้นกรองเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ได้มีการประชุมพิจารณาเรื่องการขอจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติของทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ โดยมีผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๒.๑ การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมิใช่เป็นการจัดตั้งกองทุนใหม่ แต่มีวัตถุประสงค์ เพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงาน และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขอจัดตั้งใหม่มีลักษณะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๙ และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่คณะกรรมการรัฐธรรมนตรี ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ขึ้นใหม่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในสถานะของกองทุน และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุน

๒.๒ การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมา มีการกู้ยืมเงินเพื่อนำมาใช้จ่ายในการสนับสนุนหรือชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไทยกิจกรรมความผันผวนของราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ในตลาดโลก เพราะรายรับของกองทุนไม่เพียงพอต่อการจ่ายขาดหาย ส่งผลให้ฐานะของกองทุนติดลบเป็นจำนวนมาก และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. กำหนดให้กองทุนมีสถานะเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนตามแผนที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถกู้ยืมเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ซึ่งการกู้ยืมดังกล่าว ถือได้ว่าเป็นการก่อหนี้สาธารณะ ดังนั้น ร่างกฎหมายดังกล่าวจึงสมควรกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาวางแผนกลไกในการใช้การคลังเพื่อให้กองทุนมีสถานะการเงินที่เหมาะสมและมั่นคง โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อหนี้สาธารณะของประเทศ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้แจ้งผลการพิจารณาไปที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ในขั้นนี้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มีเจตนาเพื่อให้มีกฎหมายรองรับสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาท อำนาจหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาเห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวแล้ว กรณีนำเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. จึงเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามข้อ ๒.๒ ในพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิสักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕