

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/ ๑๔๕๓๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๒๑๒๙
ท.ล.อ. ๒๕๕๐ ๘๓๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

← สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๖๖๘๘ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเรียนดังนี้

๑. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๒๐๑/๔ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๒๒ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดโลก แต่เนื่องจากการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมา มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุน และความไม่ชัดเจนในสถานะของกองทุน กระทรวงพลังงานจึงมีความจำเป็นต้องตราร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อให้มีกฎหมายรองรับสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาท อำนาจหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้เสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔ โดยมีผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๒.๑ การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมิใช่เป็นการจัดตั้งกองทุนใหม่ แต่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงาน และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขอจัดตั้งใหม่มีลักษณะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๔ และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นใหม่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในสถานะของกองทุน และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุน

๒.๒ การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมา มีการกู้ยืมเงินเพื่อนำมาใช้จ่ายในการสนับสนุนหรือชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากวิกฤตความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดโลก เพราะรายรับของกองทุนไม่เพียงพอต่อการจ่ายชดเชย ส่งผลให้ฐานะของกองทุนติดลบเป็นจำนวนมาก

และ ...

และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. กำหนดให้กองทุนมีสถานะเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนตามแผนที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถกู้ยืมเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ซึ่งการกู้ยืมดังกล่าวถือได้ว่าเป็นการก่อหนี้สาธารณะ ดังนั้น เห็นควรมีข้อสังเกตเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายดังกล่าว โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาวางกลไกในเชิงการคลังเพื่อให้กองทุนมีสถานะการเงินที่เหมาะสมและมั่นคง โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อหนี้สาธารณะของประเทศ

๓. การตราร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มีเจตนาเพื่อให้มีกฎหมายรองรับสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาท อำนาจหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาเห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ จึงเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. โดยกระทรวงการคลังมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๑ กรณีร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๖ (๒) บัญญัติให้อำนาจสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกู้ยืมเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น การกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงถือเป็นหนี้สาธารณะ ซึ่งในการดำเนินการกู้เงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะต้องเสนอเพื่อบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ และต้องมีการรายงานข้อมูลหนี้ ตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ นอกจากนี้ ในการกู้เงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่อาจกำหนดให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบค้ำประกัน หรือตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้ได้ เว้นแต่เป็นกรณีการกู้ต่อจากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ตามข้อ ๒.๒ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕