

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๓๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๙๘๘.
วันที่ ๒๖ ก.พ. ๒๕๕๙ ๑/๑๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งนิติบุคคลคนเดียว พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๘๘
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งนิติบุคคลคนเดียว พ.ศ. ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้สามารถจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีบุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของคนเดียวได้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ภาคเอกชนที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจเพียงคนเดียว ซึ่งปัจจุบันประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้กำหนดเรื่องการจัดตั้งการดำเนินงาน และการกำกับดูแลบริษัทจำกัดไว้ ส่วนการกระทำความผิดและโทษเกี่ยวกับบริษัทจำกัดเป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติกำหนดความรับผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยมาตรา ๑๐๙๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กำหนดให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งบริษัทจำกัดและผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดต้องมีจำนวนตั้งแต่สามคนขึ้นไป ดังนั้น กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันจึงยังไม่มีบทบัญญัติใดรองรับการจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีบุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของคนเดียวจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายเพื่อรองรับ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งบริษัทจำกัด เพียงแต่มีผู้จัดตั้งและเจ้าของคนเดียว เนื้อหาส่วนใหญ่จึงเหมือนกับบทบัญญัติในเรื่องบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์และบทกำหนดโทษส่วนใหญ่จึงเหมือนกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัติกำหนดความรับผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ จึงมีข้อพิจารณาว่า หากหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้สามารถนำไปบัญญัติรวมไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้ ก็อาจดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพื่อเพิ่มเรื่องการจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีบุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของคนเดียว และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดความรับผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด

บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อให้สอดคล้องกัน แทนการตราเป็นกฎหมายเฉพาะได้ เพื่อให้กฎหมายเกี่ยวกับบริษัทจำกัดรวมอยู่ในกฎหมายเดียวกัน มีความสอดคล้องกัน และสะดวกในการนำไปใช้

๒. ความสอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีได้กำหนดว่าบริษัทจำกัดที่มีบุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของทุนเพียงคนเดียวมีขึ้นด้วยวัตถุประสงค์ใด ในขณะที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๑๒ ว่า สัญญาจัดตั้งห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท คือสัญญาซึ่งบุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไปตกลงเข้ากันเพื่อกระทำการกิจการร่วมกัน ด้วยประสงค์จะแบ่งปันกำไรอันจะพึงได้แต่กิจการที่ทำนั้น นอกจากนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้บุคคลธรรมดาคนเดียวสามารถจัดตั้งนิติบุคคลในรูปแบบบริษัทจำกัดได้ จึงมีข้อพิจารณาว่าจำเป็นต้องแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพื่อกำหนดให้บุคคลธรรมดาตั้งแต่สองคนขึ้นไปสามารถตั้งนิติบุคคลในรูปแบบบริษัทจำกัดได้ด้วยหรือไม่ เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่าง เนื่องจากปัจจุบันมาตรา ๑๐๙๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์กำหนดให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งบริษัทจำกัดและผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดต้องมีจำนวนตั้งแต่สามคนขึ้นไป

๓. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้จัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีบุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของทุนเพียงคนเดียวได้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ภาคเอกชนที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจเพียงคนเดียว แต่การจัดตั้งบริษัทจำกัดย่อมมีผลให้ความรับผิดชอบของบุคคลดังกล่าวจำกัดเพียงไม่เกินเงินหรือทรัพย์สินที่นำมาลงทุนในบริษัทนั้น จึงอาจมีผู้ใช้การจัดตั้งบริษัทในลักษณะนี้เพื่อกำหนดความรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญา อันอาจส่งผลกระทบต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องได้ นอกจากนี้ เนื่องจากการจัดตั้งบริษัทจำกัดย่อมมีการเสียภาษีแยกต่างหากจากบุคคลธรรมดา หากมีการจัดตั้งบริษัทจำกัดในลักษณะนี้เป็นจำนวนมากอาจส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีได้ จึงจำเป็นต้องพิจารณามาตรการต่าง ๆ เพื่อรองรับผลกระทบดังกล่าวด้วย

ในการนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งนิติบุคคลคนเดียว พ.ศ. ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาโดยละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๘ (นางชีนสุนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th