

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๕/ ๑๐๔/๒๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12420 ลงที่
รับที่ 15 ส.ค. ๒๕๖๒

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

คดีเข้าวาระ 17 ส.ค. 2559

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทคนเดียว พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๕๕๓๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทคนเดียว พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. การจัดตั้งบริษัท) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการของร่าง พ.ร.บ. การจัดตั้งบริษัท เนื่องจากเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะเปลี่ยนสถานะการประกอบธุรกิจจากบุคคลธรรมดาเป็นนิติบุคคล หรือจัดตั้งใหม่ เพื่อดำเนินธุรกิจในลักษณะบริษัทจำกัดโดยบุคคลคนเดียว รวมถึงเป็นการจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้สามารถเข้าถึงสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่รัฐจัดสรรให้ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

๒. การทบทวนร่าง พ.ร.บ. การจัดตั้งบริษัท ได้มีการปรับปรุงและเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพการประกอบธุรกิจในปัจจุบัน โดยอาศัยหลักการให้เจ้าของกิจการที่แท้จริงต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย และบริษัทจำกัดคนเดียวต้องอยู่ภายใต้การครอบงำของเจ้าของบริษัทซึ่งเป็นผู้มีสัญชาติไทย รวมถึงการกำหนดลักษณะต้องห้ามการกระทำที่เป็นการให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน หรือมีอำนาจครอบงำกิจการ หรือมีอำนาจควบคุมบริษัทแทนคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว จะลดข้อกังวลเกี่ยวกับการบิดเบือนพฤติกรรมการประกอบกิจการเพื่ออาศัยความได้เปรียบในการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของภาครัฐ รวมทั้งสิทธิประโยชน์ทางภาษีได้ โดยเฉพาะการเลิกประกอบกิจการเพื่อจดทะเบียนจัดตั้งใหม่ และแปลงสภาพจากบริษัทจำกัดมาเป็นบริษัทจำกัดคนเดียวหลายบริษัท ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารการจัดเก็บภาษีของประเทศได้

๓. ร่าง พ.ร.บ. การจัดตั้งบริษัท ดังกล่าวจะทำให้เกิดความชัดเจนในการแบ่งแยกทรัพย์สินส่วนตัวกับทรัพย์สินของนิติบุคคล โดยเฉพาะการบังคับหนี้จากกองทรัพย์สินในกระบวนการล้มละลายของกิจการกับบุคคล ทั้งนี้ หลักการตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสอดคล้องกับแนวทางการจัดทำร่างกฎหมาย

(Model Law) ของคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศของสหประชาชาติ (United Nations Commission on International Trade Law - UNCITRAL) เพื่อให้เกิดเอกภาพในระบบกฎหมายของประเทศสมาชิกที่เกี่ยวกับการตั้งองค์กรทางธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อยและขนาดย่อม (Micro Small and Medium-sized Enterprises) โดยรองรับการจดทะเบียนนิติบุคคลที่อาจมีสมาชิกเพียงรายเดียวได้

๔. อย่างไรก็ดี สำหรับกรณีการจดทะเบียนบริษัททั้งร่าง เห็นว่าร่าง พ.ร.บ. การจัดตั้งบริษัทฯ เปิดโอกาสให้มีการพิจารณาเรื่องการซื้อออกจาทะเบียนภายใต้เงื่อนไขระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีดังกล่าวอาจเป็นช่องทางหนึ่งในการหลบเลี่ยงความมีตัวตนของสถานประกอบการนั้น โดยส่งผลกระทบต่อจำนวนนิติบุคคลที่ประกอบกิจการที่แท้จริงได้ นอกจากนี้ การให้บริษัทเป็นผู้มีหน้าที่จัดทำบัญชี และงบการเงินสำหรับการประกอบธุรกิจโดยต้องได้รับการตรวจสอบและแสดงความเห็นโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาต เว้นแต่อธิบดีโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกำหนดยกเว้นการมีผู้สอบบัญชี ต้องไม่ขัดต่อกรณีผู้ตรวจสอบและรับรองบัญชีตามมาตรา ๓ สัตต แห่งประมวลรัษฎากร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘