

ที่ ยธ ๐๕๐๙/๔๔๔๒

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๙/ว(ล)๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงยุติธรรม พิจารณาเสนอความเห็นในร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. ... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นั้น

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. ... จะมีความสอดคล้องและเป็นการรองรับนโยบายในการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมเข้าสู่ระบบ เพื่อจะได้เข้าถึงความช่วยเหลือและสิทธิประโยชน์ต่างๆที่ภาครัฐจัดให้ อันจะมีส่วนช่วยเสริมสร้างศักยภาพและความแข็งแกร่งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและยังสอดคล้องกับแนวทางของการจดทะเบียนกิจการบริษัททั่วโลกที่มีกฎหมายรองรับให้มีการจดทะเบียนได้ด้วยบุคคลเพียงคนเดียว เพื่อส่งเสริมให้กิจการขนาดเล็กเข้าสู่ระบบ รวมทั้งจะมีการรวมตัวกันของประเทศในกลุ่มอาเซียนเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน(AEC) โดยจะเป็นตลาดเดียวและฐานการผลิตเดียว มีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน เงินทุน และแรงงานอย่างเสรี อีกทั้งประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศของสหประชาชาติ(United Nations Commission on International Trade Law-UNCITRAL) โดยคณะทำงานย่อยว่าด้วยวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Micro, Small and Medium - sized Enterprises : MSMEs) มีความมุ่งหมายสำคัญในการช่วยเหลือทางการเงินกับผู้ประกอบการรายย่อย หรือระบบการเงินระดับฐานราก(Microfinance) โดยเริ่มต้นจากการมีเครื่องมือที่เอื้อต่อการจัดตั้งองค์กรธุรกิจใหม่ ภายใต้แนวคิด "Think Small First" โดยควรมีมาตรฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจและการดำเนินการจดทะเบียนที่ไม่ยุ่งยาก เพื่อสร้างโอกาสทางธุรกิจ ประกอบกับรายงานของ Organisation for Economic Co-operation and Development(OECD) ที่ชี้ให้เห็นว่าขนาดขององค์กรธุรกิจมีขนาดเล็กลงเรื่อยๆ

/กระทรวงยุติธรรม...

กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. แล้วมีความเห็นชอบในหลักการ อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. เหตุใดร่างกฎหมายฉบับนี้จึงไม่บังคับให้เจ้าของบริษัทต้องเข้ามาเป็นกรรมการคนหนึ่งของบริษัท เมื่อบริษัทจัดตั้งขึ้นแล้วตามมาตรา ๑๐ บัญญัติว่า “เจ้าของบริษัทรับผิดชอบจำกัดเท่าจำนวนทุนที่นำมาลง在公司 และมีหน้าที่ต้องชำระทุนจดทะเบียนเต็มจำนวน” แสดงว่า เจ้าของบริษัทไม่ต้องร่วมรับผิดชอบในหนี้ใดๆ ของบริษัทที่ก่อให้เกิดขึ้น นอกจากเจ้าของบริษัทจะไม่ต้องรับผิดชอบในหนี้ใดๆ ที่บริษัทได้ก่อขึ้นแล้วหากบริษัทมีกำไร เจ้าของบริษัทยังมีสิทธิได้รับเงินปันผล เห็นว่า ในร่างกฎหมายฉบับนี้การไม่บังคับให้เจ้าของบริษัทต้องเข้ามาเป็นกรรมการคนหนึ่งของบริษัท ทำให้เจ้าของบริษัทไม่ต้องร่วมรับผิดชอบในหนี้ใดๆ ของบริษัทที่ก่อให้เกิดขึ้น จึงควรกำหนดให้เจ้าของบริษัทต้องมีการรับผิดชอบร่วมกับกรรมการบริษัท ทั้งนี้เพื่อให้บุคคลภายนอกที่เข้ามาทำธุรกิจร่วมกับบริษัทเกิดความเชื่อมั่นในบริษัท... จำกัด (คนเดียว) ที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่ตามร่างกฎหมายฉบับนี้

๒. หากบริษัทถูกฟ้องล้มละลาย ต้องหมายเรียกผู้ใดมาให้การสอบสวน กรรมการหรือเจ้าของบริษัท หากพิจารณาจากบทบัญญัติของร่างกฎหมายฉบับนี้กรรมการจะอยู่ในฐานะเป็นผู้แทนของบริษัท แต่อย่างไรก็ตามร่างกฎหมายฉบับนี้ก็บัญญัติไว้อย่างชัดเจนในมาตรา ๑๗ ว่าให้กรรมการอยู่ภายใต้การครอบงำของเจ้าของบริษัท ดังนั้นในความเป็นจริงแล้วกรรมการจะอยู่ในสถานะเป็นเสมือนตัวแทนจิตใจของเจ้าของบริษัท อำนาจการจัดการบริษัทในเรื่องสำคัญๆ ก็ต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของบริษัท จึงเห็นควรกำหนดว่าในกรณีที่เจ้าของบริษัทไม่ได้เป็นกรรมการ ให้ถือว่าเจ้าของบริษัทเป็นผู้แทนของบริษัทด้วย

๓. บทกำหนดโทษร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. ได้นำบทกำหนดโทษของพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มากำหนดโทษตามความเหมาะสมโดยลดจำนวนค่าปรับและอัตราโทษให้สอดคล้องกับลักษณะของการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว ทั้งนี้ ได้นำบทกำหนดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๔๙ และ ๓๕๐ ความผิดฐานโกงเจ้าหนี้ มาบัญญัติเพิ่มเติม นั้น เห็นว่าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในเรื่องบริษัทจำกัดมิได้มีบทกำหนดโทษไว้ แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้กลับนำเรื่อง บทกำหนดโทษตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๔๙ และ ๓๕๐ มาปรับใช้บังคับ จะมีความเหมาะสมหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ.ศ. ๒๕๓๕

(ในบุญคุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมบังคับคดี

โทร. ๐-๒๘๘๗-๕๑๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๘๗-๕๐๒๑