

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๔/

๒๘/๗๕



๒๒

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. เอกสารคำชี้แจงความจำเป็นของการตรากฎหมาย
 ๓. เอกสารความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมสาระสำคัญของกฎหมาย
 ๔. เอกสารบันทึกหมายเหตุประกอบร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๕. เอกสารร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมเอกสารหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎหมายดังกล่าว
 ๖. เอกสารกฎหมายลำดับรอง
 ๗. รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอ “ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อกำหนดให้มีกลไกในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศที่เป็นระบบ สอดรับและเชื่อมโยงกันทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวมีเอกภาพและมีความต่อเนื่อง ตลอดจนเพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวอย่างถูกต้องและเหมาะสม ซึ่งได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ปัจจุบันพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ประกาศใช้มาเป็นระยะเวลา ๗ ปีแล้ว ซึ่งจากการดำเนินงานในระยะเวลาที่ผ่านมาได้ประสบปัญหาและอุปสรรคบางประการต่อการบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ รวมถึงการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ ยังไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายมากนัก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อพัฒนาการที่ยั่งยืนในระยะยาว ประกอบกับปัจจุบันได้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติ อาทิ พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

/๒. มติคณะรัฐมนตรี...

๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการท่องเที่ยว พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอมาในคราวเดียวกัน ยังมีหลักการที่ซ้ำซ้อนกันและมีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหลายส่วนราชการ จึงมีมติให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ได้ข้อสรุป ทั้งนี้ อาจพิจารณาดำเนินการปรับปรุงรวมกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นฉบับเดียวกัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่ได้กำหนดว่าในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้กฎหมายสำคัญที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล หรือเพื่อประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินหรือการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนเพื่อให้การปรับปรุงกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับกลไกประชารัฐมีผลบังคับได้โดยเร็ว รวมทั้งเพื่อให้กฎหมายแม่บทมีผลบังคับใช้โดยสมบูรณ์และสามารถปฏิบัติให้เกิดผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีมติมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีทุกท่านกำกับติดตามและเร่งรัดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการเสนอกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ รวมทั้งกฎหมายที่ต้องปรับปรุงกฎระเบียบและลดขั้นตอนในการดำเนินการให้กระชับและรวดเร็วขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มโอกาสในการแข่งขัน ตลอดจนจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามกฎหมายสำคัญ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปพิจารณาทบทวนตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งพิจารณาดำเนินการเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลามาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ [เรื่อง การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองและแผนการเสนอกฎหมายลำดับรองและการเร่งรัดดำเนินการเสนอกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ] ทั้งนี้ ให้ดำเนินการโดยด่วน

๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๑ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในการปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๗ มาตรา และบทเฉพาะกาล ตามมติคณะอนุกรรมการปรับปรุงและพัฒนาพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้นำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎหมาย

๓.๓ วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวง เพื่อพิจารณาหลักการที่ซ้ำซ้อนของร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการท่องเที่ยว พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๔ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) พิจารณาเห็นชอบ และรองนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานำกลับไปพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (เอกสารแนบ)

๓.๕ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณารายละเอียดร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมทั้งพิจารณาความซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการท่องเที่ยว พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรี

๓.๖ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณารายละเอียดร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมทั้งพิจารณาความซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการท่องเที่ยว พ.ศ. เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) โดยที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๓.๖.๑ มาตรา ๑๐ (๖) เพื่อมิให้หลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมีความซ้ำซ้อนกัน ที่ประชุมมีมติให้ใช้ความเดิมในมาตรา ๑๐ (๖) ตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งให้คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดและจัดให้มีการรับรองมาตรฐานเกี่ยวกับแหล่งท่องเที่ยวหรืออุตสาหกรรมท่องเที่ยว ทั้งนี้ หากกรรมการท่องเที่ยวประสงค์ที่จะเสนอมาตรฐานการท่องเที่ยวในเรื่องใด ในฐานะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการยังสามารถเสนอให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติพิจารณากำหนดเป็นมาตรฐานได้โดยไม่จำเป็นต้องตรากฎหมาย ซึ่งมาตรฐานด้านการท่องเที่ยวควรเป็นเรื่องของความสนใจ มิใช่การบังคับโดยมีบทบัญญัติโทษของผู้ประกอบการ

๓.๖.๒ มาตรา ๑๔ ประเด็นการจัดตั้งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ที่ประชุมมีมติให้คงความเดิมในมาตรา ๑๔ ตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้กำหนดว่าในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ซึ่งการดำเนินการเพื่อขอจัดตั้งส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างส่วนราชการและคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๗ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดทำแผนการเสนอกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศ นับเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติสู่การปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา ยังมีปัญหาอุปสรรคบางประการที่ทำให้การบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวไม่ประสบผลสำเร็จ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระยะยาว ประกอบกับปัจจุบันได้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติ อาทิจ พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ให้มีประสิทธิภาพในการบริหารและการพัฒนามากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๕. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี

๖. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีการปรับปรุงแก้ไข จำนวน ๗ มาตรา และบทเฉพาะกาล โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

มาตรา ๕ องค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเติมหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศเป็นกรรมการอีก ๒ หน่วยงาน คือ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย โดยปรับลดจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิให้เหลือเจ็ดคนจากเดิม จำนวนเก้าคน เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและการพิจารณาประเด็นต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

แก้ไขชื่อผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นอธิบดีกรมการท่องเที่ยว เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ พร้อมทั้งระบุคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จำเป็นในแต่ละด้าน ให้ชัดเจน และในการแต่งตั้งให้คำนึงถึงบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อให้ได้ผู้ทรงคุณวุฒิครอบคลุมทุกด้าน

มาตรา ๑๐ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ปรับถ้อยคำให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายระดับชาติอื่นๆ สะท้อนบทบาทในการกำหนดนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ รวมทั้งการดูแล กำกับ การดำเนินงานของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผน และเพื่อมิให้มีหลักการซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการท่องเที่ยว พ.ศ. โดยแก้ไขอำนาจหน้าที่ตามข้อ (๑) เสนอนโยบายและยุทธศาสตร์ (๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบ สนับสนุน และกำกับดูแลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และ (๗) ประสาน ติดตาม เร่งรัด และประเมินผล การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

มาตรา ๑๔ สำนักงานเลขาธิการและหน้าที่ ตัดหน้าที่ตามข้อ (๕) สํารวจ เก็บรวบรวม ข้อมูล ติดตามความเคลื่อนไหว วิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจ จัดทำและเผยแพร่สถิติการท่องเที่ยว และข้อ (๑๑) พัฒนาให้ความรู้และทักษะด้านการท่องเที่ยว แก่บุคลากรในหน่วยงานของรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเข้าซ้อน กับภารกิจปกติของกรมการท่องเที่ยว

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว เพิ่มเติม หน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญ ในการพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับพื้นที่เป็นกรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ได้แก่ ผู้นำเครือข่ายชุมชน นักวิชาการ และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๙ แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว เพิ่มเติม ขั้นตอนการนำเสนอ แผนปฏิบัติการ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษา และการจัดทำแผนปฏิบัติการต้องให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของชุมชน รวมทั้งการกำหนดรายละเอียดโครงการในการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวภายใน เขตของตน

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุน แก้ไข ชื่อผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนา การท่องเที่ยว เป็นอธิบดีกรมการท่องเที่ยวเป็นกรรมการ เพิ่มเติม องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ โดยเพิ่มผู้แทนสำนักงบประมาณ เพิ่มเติม องค์ประกอบคณะกรรมการโดยเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากภารกิจของงานกองทุนเกี่ยวข้องกับนโยบาย ระดับชาติ และมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย รวมทั้ง ปรับลด องค์ประกอบของจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิลง จาก ๗ เหลือ ๓ คน เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และ แก้ไข คุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๒๖ อำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหารกองทุน ปรับลด คำอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารกองทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

มาตรา ๓๐ บทเฉพาะกาล ให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติซึ่งดำรง ตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๗. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี

๘. ผลกระทบ

- ไม่มี

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี

๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๐.๒ สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งมีความเห็น ดังนี้

- สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐ (๖) ซึ่งได้แก้ไขความจากร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว โดยได้แก้ไขเป็น “กำหนด และจัดให้มีการรับรองมาตรฐานเกี่ยวกับแหล่งท่องเที่ยวหรืออุตสาหกรรมท่องเที่ยว” อันเป็นบทบัญญัติตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ในกรณีที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬายังคงประสงค์จะให้มีความหมายว่าด้วยมาตรฐานการท่องเที่ยวขึ้นใช้บังคับ สมควรที่จะกำหนดหลักการให้ชัดเจนว่าจะกำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการท่องเที่ยวขึ้นโดยเฉพาะเพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดและจัดให้มีการรับรองมาตรฐานการท่องเที่ยวหรือยังคงให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดังกล่าว เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกันในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายทั้งสองฉบับ นอกจากนี้ กรณีที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ และวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ มาด้วยนั้น เห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาอนุมัติได้ ทั้งนี้ สมควรรับฟังความเห็นจากสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า สำหรับประเด็นการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เพื่อจัดตั้งสำนักเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่เคยกำหนดไว้ ในกรณีการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมิข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อระบบการบริหารราชการและพัฒนากำลังคนภาครัฐของประเทศในภาพรวม หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความจำเป็นที่จะจัดตั้งสำนักเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ควรดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีการจัดตั้งส่วนราชการ โดยเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการกระทรวง และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณาต่อไป

/- สำนักงาน ก.พ.ร....

- สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นว่าในส่วนของการกิจสำนักเลขาธิการ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาตินั้น ควรมอบหมายให้สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารับผิดชอบ โดยปรับระบบและวิธีการทำงานให้มีประสิทธิภาพ เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการตามร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งนี้ หากจะมีการกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในร่างกฎหมาย อาจไม่สอดคล้องกับแนวทางการขอ จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ที่กำหนดว่าในการร่างกฎหมายเพื่อใช้ บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมิข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ตามความเห็นที่ได้เสนอไว้เดิม

๑๐.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็น เกี่ยวกับกลไกการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนา การท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งกระทรวงฯ ได้นำความเห็นมาพิจารณาประกอบการจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติฯ ด้วยแล้ว

๑๑. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอนำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๖๖
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๕๗๒