



ส.ก. ๑/๒๕๖
๑ ๖๓๖
๑๔.๐๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20993 ส 1 ก.๖
รับที่ : ธ12006/59 ส.ก.๑ ✓
วันที่ : 03 ส.ค. 59 เวลา : 13:46

ที่ ดช ๐๐๐๒.๖๒/๒๗/๗๖

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักรว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือในกิจการตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police of the Kingdom of Thailand (RTP) and the National Crime Agency of the United Kingdom of Great Britain (NCA) on Combating Transnational Crime and Police Cooperation)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักรว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือในกิจการตำรวจ

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๕๐๗/๕๒๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึงกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในเบื้องต้น เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นๆ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงขอเสนอร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักรว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือในกิจการตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police of the Kingdom of Thailand (RTP) and the National Crime Agency of the United Kingdom of Great Britain (NCA) on Combating Transnational Crime and Police Cooperation) มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่กำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักร (National Crime Agency - NCA) ได้มีหนังสือถึงสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอขอจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักรว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือในกิจการตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police of the Kingdom of Thailand (RTP) and the National Crime Agency of the United Kingdom of Great Britain (NCA) on Combating Transnational Crime and Police Cooperation) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและส่งเสริมความร่วมมือของตำรวจ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบาย จึงควรที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๕ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักรเป็นส่วนหนึ่งของความร่วมมือทวิภาคีของการหารือเชิงยุทธศาสตร์ไทย-สหราชอาณาจักร ซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี โดยฝ่ายสหราชอาณาจักรประสงค์ผลักดันให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักรว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือในกิจการตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police of the Kingdom of Thailand (RTP) and the National Crime Agency of the United Kingdom of Great Britain (NCA) on Combating Transnational Crime and Police Cooperation) ก่อนการประชุมหารือเชิงยุทธศาสตร์ไทย-สหราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๙ นี้

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอทราบข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

ประเด็นเรื่องสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่าสอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว และได้มีข้อสังเกตในการปรับข้อความและถ้อยคำให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

โดยที่ข้อ ๑.๓ ของร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้การบังคับใช้ของร่างดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบภายในของประเทศผู้เข้าร่วม กรอบกับข้อ ๑.๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุชัดเจนว่าร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ไม่มีเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมายโดยมิได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ประเด็นมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบาย ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ว่าด้วยการจัดทำความตกลงที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ โดยเห็นว่า ส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๕ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ปรับถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวตามคำแนะนำของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

๕. รายงานการวิเคราะห์...

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ มีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายในการให้ความร่วมมือป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และเพื่อเป็นเครื่องมือส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักรที่เป็นรูปธรรม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การเป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสม สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นเนื้อหาและกระบวนการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และ มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ ที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีว่าในกรณีที่ต่างประเทศได้ติดต่อทางกระทรวง ทบวง กรมอื่นใดโดยตรง ก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวง ทบวง กรม นั้น ส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ และให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไปตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยให้ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ และในกรณีที่กระทรวง ทบวง กรม จะจัดทำความตกลงกับต่างประเทศให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนดำเนินการลงนามความตกลง ทุกๆ ครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑) ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักรว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือในกิจการตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police of the Kingdom of Thailand (RTP) and the National Crime Agency of the United Kingdom of Great Britain (NCA) on Combating Transnational Crime and Police Cooperation)

๒) อนุมัติให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว

๓) อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขในภายหลัง โดยไม่ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

ฝ่ายสนธิสัญญาและกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๓๘ โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๖๒๗๑