

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕๕๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ ๑๒๖๗๐  
วันที่ ๗ ส.ค. ๒๕๕๙ ๘.๓๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๕

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรม  
แห่งสหราชอาณาจักรว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือในกิจการ  
ตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police of the  
Kingdom of Thailand (RTP) and the National Crime Agency of the United  
Kingdom of Great Britain (NCA) on Combating Transnational Crime and Police  
Cooperation)

๑๗ ส.ค. ๒๕๕๙  
จิตเขาวารช.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๙  
ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน  
กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามอาชญากรรม  
แห่งสหราชอาณาจักรว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือในกิจการตำรวจ  
(Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police of the Kingdom of  
Thailand (RTP) and the National Crime Agency of the United Kingdom of Great Britain  
(NCA) on Combating Transnational Crime and Police Cooperation) ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์  
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ  
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
และสำนักงานปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหราชอาณาจักร ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ  
มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในด้านการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่งการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติ โดยความร่วมมือจะดำเนินการในรูปแบบต่าง ๆ เช่น  
การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย การประสานงาน การให้ความช่วยเหลือ  
ในด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถและการพัฒนาวิชาชีพ เป็นต้น อันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจ  
หน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่สามารถดำเนินการได้ และข้อ ๑.๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจ

ระบุไว้ชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ได้มีเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน กรณีจึงเป็นการจัดทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๘ กำหนดให้การทำหนังสือสัญญาที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเป็นเรื่องที่หน่วยงานระดับกรมสามารถ ดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงควรใช้เป็นแนวทางในการกลั่นกรองเรื่องที่หน่วยงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)