

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๕/

๓๕๓๔



สิงหาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21003 รว กฟ๐๖
รับที่ : ศ12052/59 กฟก ✓
วันที่ : ๐4 ส.ค. 59 เวลา : 15:00

กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

เรื่อง ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศยื่นสัตยาบันสารความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนต่อเลขาธิการอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๑๔๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๒๐๔/๓๖๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนที่ประเทศสมาชิกอาเซียนลงนามครบ ๑๐ ประเทศ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศยื่นสัตยาบันสารความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนต่อเลขาธิการอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวอาเซียนครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เลขาธิการอาเซียนขอให้ประเทศสมาชิกแจ้งสัตยาบันสาร (Instruments of Ratification) ต่อการจัดตั้งสำนักเลขาธิการฯ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการฯ ข้อ ๑๔ วรรค ๑ “ความตกลงฉบับนี้ต้องมีผลบังคับใช้ในวันที่ทั้งสิบประเทศแจ้งสัตยาบันสารต่อการเสร็จสิ้นของกระบวนการทางกฎหมายภายในต่อเลขาธิการอาเซียน”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติการจัดทำและขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนตามที่กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยให้นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา เป็นผู้ลงนามในความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

/๑.๓ ผลการดำเนินการ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวมีการลงนามครบทั้ง ๑๐ ประเทศ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร โดยนายชุมพล ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในขณะนั้น เป็นผู้ลงนาม

๑.๓.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๕ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีมติสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับบุคลากรด้านการท่องเที่ยวในอาเซียน ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนต่อเลขาธิการอาเซียนครบ ๑๐ ประเทศ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยสำนักงานเลขาธิการดังกล่าวจะตั้งอยู่ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าการยื่นสัตยาบันสารความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนต่อเลขาธิการอาเซียน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เลขาธิการอาเซียนขอให้ประเทศสมาชิกแจ้งสัตยาบันสาร (Instruments of Ratification) ต่อการจัดตั้งสำนักเลขาธิการฯ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการฯ ข้อ ๑๔ วรรค ๑ “ความตกลงฉบับนี้ต้องมีผลบังคับใช้ในวันที่ทั้งสิบประเทศแจ้งสัตยาบันสารต่อการเสร็จสิ้นของกระบวนการทางกฎหมายภายในต่อเลขาธิการอาเซียน”

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน จัดทำขึ้นเพื่อส่งเสริมการดำเนินการตาม MRA โดยสนับสนุนการปฏิบัติงาน การบริหารงาน และการดำเนินการโครงการและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ MRA โดยสำนักเลขาธิการตั้งอยู่ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สารสำคัญ ดังนี้

๔.๑ หน้าที่ของสำนักเลขาธิการ

- ๑) เพิ่มความสามารถในการดำเนินการตาม MRA on TP รวมทั้งส่งเสริมด้านการตลาดและการบริการ
- ๒) พัฒนาระบบลงทะเบียนบุคลากรวิชาชีพท่องเที่ยวอาเซียน จัดการฐานข้อมูล และทรัพยากรบุคคล
- ๓) คิดและแนะนำกลไกในการรับรองและการประเมินผล
- ๔) สร้างความมั่นใจในการนำทรัพยากรมนุษย์ เงิน และทุนไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ โครงสร้างองค์กร

- ๑) คณะมนตรีบริหาร มีหน้าที่วางนโยบายและโครงสร้างองค์กร ให้คำแนะนำแผนธุรกิจและงบประมาณประจำปี ตรวจสอบรายได้ และทรัพย์สินต่างๆ รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นที่จำเป็นตามวัตถุประสงค์ของสำนักเลขาธิการ

/๒) ผู้อำนวยการ...

๒) ผู้อำนวยการ มีหน้าที่บริหารงาน เตรียมแผนธุรกิจ และงบประมาณประจำปี รายงานการดำเนินงานกิจกรรมต่างๆ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ พัฒนาและดำเนินการตามกลยุทธ์ รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ คณะมนตรีบริหารมอบหมาย โดยมีวาระดำรงตำแหน่ง ๓ ปี

๓) เจ้าหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการ โดยสัญญาจ้าง มีระยะเวลา ๓ ปี และสามารถต่อสัญญาได้ตามความเหมาะสม

๔.๓ การดำเนินงาน

๑) งบประมาณประจำปีและงบดำเนินงานของสำนักเลขาธิการได้รับการอนุมัติโดย เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ซึ่งสำนักเลขาธิการต้องรายงานการเบิกจ่าย การตรวจสอบและสร้าง รายได้จากเงินทุนและทรัพยากรที่ได้รับจากประเทศสมาชิก

๒) สามารถจัดทำความตกลง เข้าเป็นคู่สัญญา ได้รับหรือจำหน่ายจ่ายโอนสิทธิทรัพย์สิน และอสังหาริมทรัพย์ และดำเนินการกระบวนการตามกฎหมาย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

การยื่นสัตยาบันสารต่อความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการ ดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนต่อเลขาธิการ อาเซียน จะส่งผลให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ ซึ่งการจัดตั้งสำนักเลขาธิการดังกล่าวจะเป็นศูนย์กลางประสานงาน และอำนวยความสะดวกต่างๆ ให้กับบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยว โดยจัดให้มีระบบลงทะเบียนบุคลากรวิชาชีพ การฝึกอบรมและการรับรองผู้ฝึกสอนและผู้ประเมินผล การจัดตำแหน่ง การจ้างงาน การให้คำปรึกษา และจัดงาน ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะทำให้ระบบการจัดการบุคลากรวิชาชีพท่องเที่ยวมีประสิทธิภาพและเป็นการยกระดับ บุคลากรวิชาชีพท่องเที่ยวอาเซียนรวมทั้งประเทศไทยเข้าสู่มาตรฐานนานาชาติ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินสนับสนุนการจัดตั้งปีละ ๒๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (จำนวน ๒ ปี) จากงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โครงการค่าธรรมเนียมในการสนับสนุนการดำเนินงานของ สำนักเลขาธิการอาเซียนด้านการท่องเที่ยว (Regional ASEAN Tourism Professionals Secretariat)

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในคราวเสนอ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ มิได้เสนออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งเลขาธิการ อาเซียน หรือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ ตามข้อ ๑๔ วรรค ๑ ของความตกลงฯ ซึ่งเป็นขั้นตอนสำคัญของการจัดทำสนธิสัญญาการทำหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เมื่อกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ครบถ้วนแล้ว ขอให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการ ต่างประเทศมีหนังสือแจ้งเลขาธิการอาเซียนเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

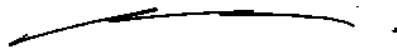
กฎกระทรวงว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับ ต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การยื่นสัตยาบันสารต่อความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนต่อเลขาธิการอาเซียน จะส่งผลให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ ซึ่งการจัดตั้งสำนักเลขาธิการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อบุคลากรด้านการท่องเที่ยวในอาเซียน โดยไม่มีเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใดแก่ผู้เข้าร่วม การยื่นสัตยาบันสารต่อความตกลงฉบับนี้จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องที่เข้าหลักเกณฑ์การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยจะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการยื่นสัตยาบันสารต่อไป ดังนั้น เพื่อเป็นการพัฒนาความร่วมมือในระดับพหุภาคีของบุคลากรด้านการท่องเที่ยวในประเทศสมาชิกอาเซียน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการยื่นสัตยาบันสารต่อความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนต่อเลขาธิการอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๕๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๕๒