

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๒๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๒๖๗๓
รที่ ๗ ส.ค. ๒๕๕๙ ๘:๓๐

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

231.3
วันที่ 17/5/59
เวลา 10.00

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๒๖

เรื่อง ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศยื่นสัตยาบันสารความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการ
ระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพ
ด้านการท่องเที่ยวอาเซียนต่อเลขาธิการอาเซียน

17 ส.ค. 2559

จัดเข้าวาระ.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๕๗๕
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๗๔
ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติให้กระทรวง
การต่างประเทศยื่นสัตยาบันสารความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับ
การดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน
ต่อเลขาธิการอาเซียน ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑
แล้ว เห็นว่า สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาค
ฉบับนี้ สรุปได้ว่า ความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้ง
สำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพ
ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย เพื่อส่งเสริมการดำเนินการตามข้อตกลงร่วม
ดังกล่าว โดยกำหนดหน้าที่ให้ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติ รวมทั้งกำหนดให้จัดเก็บความตกลงนี้ไว้กับ
สำนักเลขาธิการอาเซียน แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน

ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดโครงสร้างองค์กรและหน้าที่ของสำนักเลขาธิการฯ โดยไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการให้สัตยาบันความตกลงนี้ ก็สมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำและแจ้งสัตยาบันสารไปยังเลขาธิการอาเซียน เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศรพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th