

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๔ / ๕๓๐๒



ลง ๔/๒๔๘

๑ ๕๖๕๙

๙.๔๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส๒๐๙๔๙ ส. ๕ ก๗๖

รับที่ : ส๑๑๗๕๔/๕๙ ส.๑๑

วันที่ : ๐๑ ส.ค. ๕๙ เวลา : ๙:๑๐

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนพัฒนากำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๔/๕๓๐๔ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (ลร.๑)/๑๒๕ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. ร่างแผนพัฒนากำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างแผนพัฒนากำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยมี นายกรัฐมนตรี (พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์) เป็นประธาน เห็นชอบแผนพัฒนากำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ เพื่อให้หน่วยงานพลเรือนได้จัดทำแผนและเตรียมทรัพยากร เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของฝ่ายทหารเมื่อมีการร้องขอ โดยที่ สถานการณ์และปัญหาความมั่นคง ในปัจจุบัน ตลอดจนนโยบายและแนวทางดำเนินงานของหน่วยงานพลเรือนได้มีการปรับปรุงให้สอดคล้องและสามารถเผชิญกับปัญหาที่เกิดขึ้น โดยเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ มอบให้กรมการสรรพกำลังกลาโหม (กส.กท.) ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนพัฒนากำลัง ฯ

๑.๒ มติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยมี นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน มอบให้ กระทรวงกลาโหม รับความเห็นที่ประชุมเพื่อปรับปรุงร่างแผนพัฒนากำลัง ฯ โดยให้เสนอ สภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๑.๓ การดำเนินการปรับปรุงร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ

๑.๓.๑ กรมการสรรพกำลังกลาโหม ได้จัดการประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจ ร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ (ฉบับใหม่) จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยมี เจ้ากรมการสรรพกำลังกลาโหม (พลโท สัมพันธ์ ธัญญพิช) เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติให้ปรับปรุงเฉพาะภาคผนวกของร่างแผนฉีกกำลังฯ (ฉบับใหม่) ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๑.๓.๒ มติที่ประชุมสภากลาโหม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ รับทราบร่างแผนฉีกกำลังฯ (ฉบับใหม่) และ กกส.กท. มีหนังสือแจ้งให้สำนักงานฯ ทราบ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

๑.๓.๓ มติที่ประชุมคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รับทราบมติที่ประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ (ฉบับใหม่) มีมติให้ปรับปรุงเฉพาะภาคผนวกของร่างแผนฉีกกำลังฯ (ฉบับใหม่) ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๑.๔ มติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยมี นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน รับทราบร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ และนายกรัฐมนตรีมีข้อสังเกต ดังนี้ ๑) กระทรวงกลาโหมและหน่วยที่จัดเตรียมทรัพยากรด้านต่าง ๆ รองรับต้องให้ความสำคัญกับการนำไปสู่การปฏิบัติ และ ๒) การให้ความสำคัญกับการฉีกกำลังในการป้องกัน เผื่อระวัง ป้องปรามความรุนแรงที่เกิดขึ้น โดยให้ตรวจสอบกฎหมายที่มีอยู่และหากมีความจำเป็นให้เสนอตราเป็นกฎหมาย

๑.๕ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เห็นชอบให้นำร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ ใช้เป็นกรอบแนวทางให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการเตรียมความพร้อมตามแผนการฉีกกำลังและทรัพยากรสนับสนุนการปฏิบัติการของฝ่ายทหาร ตามแผนป้องกันประเทศหรือภารกิจเพื่อความมั่นคงที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ตั้งแต่ภาวะปกติได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความประสานสอดคล้องและเป็นระบบตามหน้าที่และขีดความสามารถที่กำหนดไว้ในภารกิจของแต่ละหน่วยงาน

๓. สาระสำคัญของร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ

ร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ ประกอบด้วย ๔ บท และภาคผนวก ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๓.๑ บทที่ ๑ กล่าวทั่วไป ให้ความสำคัญกับการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบาย และเป้าหมาย การกำหนดประเภททรัพยากรและหน่วยงานรับผิดชอบ และ การจัดทำฐานข้อมูลทรัพยากร (รายละเอียดปรากฏในหน้าที่ ๑ - ๖)

๓.๒ บทที่ ๒ สภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคง ประกอบด้วย สถานการณ์ทั่วไป สถานการณ์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้/กลุ่มประเทศอาเซียน สถานการณ์เฉพาะ สมมติฐาน (รายละเอียดปรากฏในหน้าที่ ๗ - ๙)

๓.๓ บทที่ ๓ แนวความคิดและวิธีการปฏิบัติ ดำเนินการระดมสรรพกำลังตามวงรอบ ๓ ขั้นตอน คือ การเตรียมการ การระดมทรัพยากร และการเลิกระดมทรัพยากร โดยกำหนดให้หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการเตรียมทรัพยากร ได้จัดทำแผนเตรียมพร้อมทั้ง ๑๐ ด้าน ประกอบด้วย ๑) ด้านกำลังคน ๒) ด้านอาหาร ๓) ด้านน้ำ ๔) ด้านการคมนาคม ๕) ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๖) ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ๗) ด้านอุตสาหกรรมและปัจจัยการผลิต ๘) ด้านเชื้อเพลิงและพลังงาน ๙) ด้านการประชาสัมพันธ์ และ ๑๐) ด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและอื่น ๆ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ (รายละเอียดปรากฏในหน้าที่ ๑๐ - ๓๔)

๓.๔ บทที่ ๔ การประสานงานและการประเมินผล กำหนดให้มี ๑) แนวทางในการประสาน ๒) การงบประมาณ ๓) การบังคับบัญชาและการติดต่อสื่อสาร และ ๔) การติดตามและประเมินผล (รายละเอียดปรากฏในหน้าที่ ๓๕ - ๓๗)

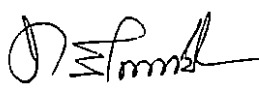
๓.๕ ภาคผนวก ประกอบด้วย นิยามศัพท์ กฎหมาย นโยบาย และแผนที่เกี่ยวข้อง การงบประมาณและการเงิน การบังคับบัญชาและการประสานงาน การติดต่อสื่อสาร แนวทางการระดมสรรพกำลัง ตารางแบ่งมอบความรับผิดชอบเพื่อการระดมสรรพกำลัง รายการทรัพยากรตามความต้องการทางทหาร แผนผังการประสาน รายงาน และเสนอความต้องการทรัพยากรเพื่อการระดมสรรพกำลัง และโครงสร้างแผนเตรียมพร้อมด้านทรัพยากร โดยประเด็นความเห็นของมติที่ประชุมสภาความมั่นคงได้นำมาบรรจุไว้ในภาคผนวกแล้ว (รายละเอียดปรากฏในหน้าที่ ๓๘ - ๑๓๓)

๔. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบร่างแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ทวีป เนตรนิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ

โทร. ๐๒ ๑๔๓ ๙๓๕๓

โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๙๓๕๖

www.ncmc.nsc.go.th