

สคค ๒/๒๕๖
๑๑๑๑
๑๑.๑๑.๑๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20995
วันที่ : ๑12020/59
วันที่ : 03 ส.ค. 59 เวลา : 15:25

ที่ ยธ ๐๕๐๘/ ๒๗๕๐

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ

ด้วยกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอรายงานการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้า ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงยุติธรรม กรมบังคับคดี และคณะกรรมการสิทธิการสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ (United Nations Commission on International Trade Law - UNCITRAL) ได้ร่วมจัดการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ (International Conference on Cross-Border Insolvency) เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร อันเป็นกิจกรรมในโครงการพัฒนาระบบกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างกัน ในประชาคมอาเซียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม และเป็นไปตามมติที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๑๖ (ASLOM) มติที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๙ (ALAWMM) ให้เป็นโครงการเจ้าหน้าที่ทางด้านกฎหมายภาครัฐอาเซียน (ASEAN Government Legal Officers Program - AGLOP) อีกทั้งยังสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่เสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดและกรมบังคับคดีได้รับมอบหมายให้จัดทำรายงานสรุปผลการประชุม และจัดทำข้อเสนอของกรมบังคับคดีในการเตรียมความพร้อมทั้งประเด็นความท้าทายต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องจากการประชุมเพื่อนำเรียนปลัดกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นเรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เนื่องจากการประชุมในครั้งนี้เป็นการประชุมระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศจีน ญี่ปุ่น เกาหลี คณะกรรมการแห่งสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ ธนาคารโลก สภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ธนาคารพัฒนาเอเชีย และสำนักงานเลขาธิการอาเซียน เพื่อเป็นเวทีในการส่งเสริมการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในเรื่องแนวโน้มหรือกระแสปัจจุบันของคดีล้มละลายข้ามชาติ ความเชื่อมโยงระหว่างกฎหมายล้มละลายและกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ และความร่วมมือระหว่างกันในการบังคับคดีล้มละลายภายใต้ภูมิทัศน์เศรษฐกิจและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป อันจะนำไปสู่การพัฒนาทางด้านกฎหมายล้มละลายและความร่วมมือระหว่างกันในเรื่องดังกล่าว เพื่อเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญในการส่งเสริมการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจในภูมิภาค และความเข้มแข็งของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยที่การดำเนินงานพัฒนาความร่วมมือในการบังคับคดีล้มละลายในระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ยังไม่ได้รับการจัดให้อยู่ในการดำเนินงานตามกรอบใด ๆ ของอาเซียน จึงมีความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายละเอียดและความคืบหน้าของประเด็นดังกล่าว เพื่อพิจารณากำหนดให้การพัฒนาความร่วมมือบังคับคดีล้มละลายอยู่ภายใต้กรอบอาเซียนต่อไป

๒.๒ ตามที่ได้มีข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้กระทรวงยุติธรรมร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากฎหมายเกี่ยวกับการให้บริการภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ซึ่งมีผลต่อการจัดอันดับความยาก – ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก เช่น กฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ กฎหมายล้มละลายที่ประกาศใช้บังคับแล้วว่ามีบทบัญญัติ กฎ หรือระเบียบใดที่เป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ หรือทำให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร เช่น การไม่สามารถใช้บังคับกับทรัพย์สินที่อยู่ในต่างประเทศ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้เร่งดำเนินการเพื่อให้มีผลใช้บังคับโดยเร็วต่อไปนั้น การประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาตินี้มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดที่ ๑๐ ด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) ที่กรมบังคับคดีรับผิดชอบ และเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ ซึ่งมีผลต่อตัวชี้วัดที่ ๖ ด้านการได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) ของการจัดอันดับความยาก – ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและความเชื่อมั่นของผู้ลงทุน ซึ่งกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรมในฐานะหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบด้านการแก้ปัญหาการล้มละลายและกฎหมายเกี่ยวกับการให้บริการภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเพื่อพัฒนาองค์ความรู้ ทั้งยังเป็นการสร้างสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ แนวปฏิบัติที่ดีเลิศ และนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาพัฒนาระบบการปฏิบัติงานและการให้บริการประชาชนของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม เพื่อเน้นความรวดเร็ว ประหยัด ลดขั้นตอน และเป็นกฎเกณฑ์ที่ทันสมัย (easier, faster, cheaper, and smarter regulation) ตามกรอบการจัดอันดับดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ จะก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายของประชาชน การลงทุน สินค้าและบริการ และเงินทุนอย่างเสรีระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศสมาชิกอาเซียนจำเป็นต้องมีการเตรียมพร้อมและปรับตัวให้สามารถรับมือกับผลกระทบและความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการเป็นประชาคมอาเซียน จำเป็นต้องมีการพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างกัน ปรับปรุงพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลายให้ทันสมัย ได้รับการยอมรับในระดับสากล เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งต้องคำนึงถึงความสัมพันธ์ของกฎหมายล้มละลายกับกฎหมายอื่น ๆ ด้วย และโดยที่พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จึงมีความจำเป็นเพื่อให้หน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายของประเทศสมาชิกอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี องค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีล้มละลาย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่กรมบังคับคดีและบุคคลภายนอก นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งประชาชนทั่วไปได้ตระหนักถึงความจำเป็นในการเสริมสร้างความร่วมมือและมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบของการบังคับคดีล้มละลายของแต่ละประเทศ การพัฒนากฎหมายล้มละลายให้มีความสัมพันธ์กับกฎหมายในแง่มุมอื่น ๆ เช่น กฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

การประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ มีวัตถุประสงค์ดังนี้

(๑) เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกฎหมาย กฎระเบียบ ระบบ และแนวทางปฏิบัติที่ดีเลิศ (best practices) ด้านการบังคับคดีล้มละลายของประเทศสมาชิกอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซีย ร่วมกับหน่วยงานหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีความเกี่ยวข้อง

(๒) เพื่อพัฒนาเครือข่าย ความสัมพันธ์ที่ดี และความร่วมมือด้านการบังคับคดีล้มละลาย รวมถึงหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีล้มละลายระดับระหว่างประเทศ ระหว่างหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายของประเทศสมาชิกอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซีย รวมถึงหน่วยงานหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

(๓) เพื่อนำความรู้เกี่ยวกับการบังคับคดีล้มละลายมาใช้ในการพัฒนาระบบการบังคับคดี ซึ่งจะเป็นผลให้อันดับในรายงานการวิจัยเรื่อง Ease of Doing Business ด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) ของประเทศไทยดีขึ้น

นอกจากนี้ การจัดประชุมยังสามารถนำความรู้ที่ได้รับมาพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และขั้นตอนและกระบวนการทำงานให้การบังคับคดีล้มละลายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นปัจจัยสนับสนุนต่อการประเมินตามโครงการความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก

เนื้อหาการประชุมแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) การประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ เป็นเวทีวิชาการที่ได้รับเกียรติจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ

ศาสตราจารย์ ชาร์ลส์ ดี. บูธ ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมายเอเชียแปซิฟิก คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยฮาวาย วิทยาเขตมาโนอา เป็นผู้กล่าวสุนทรพจน์หลักเรื่องการล้มละลายข้ามชาติในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน กรมบังคับคดียังได้รับเกียรติจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิจากประเทศไทย สิงคโปร์ สหรัฐอเมริกา และผู้แทนจาก UNCITRAL ธนาคารโลก สภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ มาถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์ในหัวข้อ เรื่องแนวโน้มปัจจุบันของการล้มละลายข้ามชาติ และความเชื่อมโยงระหว่างกฎหมายล้มละลายและกฎหมาย หลักประกันทางธุรกิจ นอกจากนี้ ยังมีการนำเสนอจาก UNCITRAL ธนาคารโลก และสภาเจ้าพนักงานบังคับคดี ระหว่างประเทศ ในหัวข้อเรื่อง UNCITRAL และสำนักงานประจำภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก สถานะของการปฏิรูป กฎหมายล้มละลายจากทั่วโลก และการล้มละลายข้ามชาติ ตามลำดับ และ (๒) การประชุมผู้บริหารระดับสูง ของหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายของประเทศสมาชิกอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐ เกาหลี และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ในวันศุกร์ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ เป็นการนำเสนอรายงาน ด้านการบังคับคดีล้มละลายของแต่ละประเทศ การนำเสนอพัฒนาการล่าสุดของ UNCITRAL ธนาคารโลก ธนาคาร พัฒนาเอเชีย และการหารือเกี่ยวกับประเด็นความร่วมมือระดับภูมิภาคที่น่าจะเป็นไปได้

การประชุมในครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมประชุมกว่า ๔๐๐ คน ประกอบด้วยผู้แทนระดับสูงและผู้เชี่ยวชาญของหน่วยงานผู้รับผิดชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐ เกาหลี รัสเซีย องค์การระหว่างประเทศ ได้แก่ คณะกรรมาธิการสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่าง ประเทศ ธนาคารโลก สภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ธนาคารพัฒนาเอเชีย สำนักงานเลขาธิการ อาเซียน ผู้พิพากษา ผู้บริหารกระทรวงยุติธรรม ผู้บริหารด้านกระบวนการยุติธรรมและภาคเศรษฐกิจ นักวิชาการ สถาบันการศึกษา สถาบันการเงิน บริษัทที่ปรึกษากฎหมาย สื่อมวลชน และผู้บริหารของกรมบังคับคดีทั่วประเทศ

ข้อเสนอแนะและประโยชน์ที่ได้รับจากการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ มีดังนี้

(๑) กฎหมายล้มละลายถือเป็นกฎหมายทางเศรษฐกิจ เป็นกฎหมายทางการเงินที่สำคัญ ฉบับหนึ่งซึ่งขึ้นอยู่กับนโยบายของแต่ละประเทศ ดังนั้นการพัฒนากฎหมายล้มละลายต้องปรับปรุงแก้ไขให้ เป็นไปตามกรอบของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อให้นักลงทุนต่างประเทศเกิดความเชื่อมั่น ว่าหากมีกรณีที่คู่สัญญาล้มละลายแล้ว นักลงทุนจะได้รับประโยชน์จากกฎหมายล้มละลายอย่างไร

(๒) การพัฒนาแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการล้มละลายข้ามชาติควรนำกฎหมายแม่แบบ ว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติของคณะกรรมาธิการสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL Model Law on Cross-Border Insolvency) มาพิจารณาประกอบ

(๓) แม้ประเทศไทยได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายล้มละลายเป็นพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้ตอบรับกับ สถานการณ์ปัจจุบันเพื่อรองรับธุรกิจ SMEs ซึ่งประเทศไทยนับเป็นประเทศที่ ๓ ในภูมิภาคเอเชียที่มีกฎหมาย ลักษณะนี้ถัดจากญี่ปุ่นและสาธารณรัฐเกาหลีแล้ว แต่การแก้ไขกฎหมายต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพราะฉะนั้น ต้องสนใจว่าโครงสร้างกฎหมาย รองรับกับพัฒนาการทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือไม่

(๔) การแก้ไขกฎหมายล้มละลายจะต้องคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับกฎหมายอื่น ๆ เช่น กฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ เพื่อวางกรอบการคุ้มครองสิทธิของเจ้าหนี้หลักประกัน ลูกหนี้ และเจ้าหนี้อื่น ๆ อย่างรอบด้าน

(๕) ประเทศไทยได้หยิบยกข้อเสนอต่อที่ประชุมครั้งนี้ในเรื่องการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางกฎหมายล้มละลายที่สำคัญเพื่อเป็นการศึกษาแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ การจัดการประชุมเสวนาในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการเชื่อมโยงข้อมูลทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายล้มละลาย กฎระเบียบ และแนวปฏิบัติต่อไป

(๖) การประสานความร่วมมือในการพัฒนางานด้านบังคับคดีล้มละลายระหว่างหน่วยงานผู้ปฏิบัติในประเทศสมาชิกอาเซียนและการผลักดันให้ความร่วมมือมีผลในกรอบอาเซียน

(๗) ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับจากองค์การระหว่างประเทศและเวทีการประชุมระหว่างประเทศ เนื่องจากประเทศไทยได้แสดงความมุ่งมั่นในการพัฒนาแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและสังคมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๖๓ ที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการล้มละลายข้ามชาติซึ่งได้รับหลักการของกฎหมายแม่แบบของ UNCITRAL

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้กระทรวงยุติธรรมร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากฎหมายเกี่ยวกับการให้บริการภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ซึ่งมีผลต่อการจัดอันดับความยาก – ย่างในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก เช่น กฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ กฎหมายล้มละลาย ที่ประกาศใช้บังคับแล้วว่ามีบทบัญญัติ กฎ หรือระเบียบใดที่เป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ หรือทำให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร เช่น การไม่สามารถใช้บังคับกับทรัพย์สินที่อยู่ในต่างประเทศ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้เร่งดำเนินการเพื่อให้มีผลใช้บังคับโดยเร็วต่อไป

๖. ผลกระทบ

ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายของประเทศสมาชิกอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซีย และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง จะนำไปสู่การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในด้านการบังคับคดีล้มละลาย อันเป็นประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พัฒนาประสิทธิภาพของการบังคับคดีล้มละลาย ภายใต้กรอบ EoDB ของธนาคารโลก จะส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและความเชื่อมั่นของผู้ลงทุน และเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของกรมบังคับคดี กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานของรัฐและเอกชนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๕๓

๙.๒ พระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๓ พระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙

๙.๔ พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๕ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ รับทราบผลการจัดอันดับความยาก - ง่าย ในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๕) และเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามข้อเสนอแนวทาง การดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพการบริการของหน่วยงานภาครัฐเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ ของประเทศไทยและมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๙.๖ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการ ของกรมบังคับคดี เรื่อง การประเมินผลจัดอันดับความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) และด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไป พิจารณาดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๙.๗ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ รับทราบตามที่กระทรวงยุติธรรมรายงานผลการ ประชุมทางเทคนิคเรื่องการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ด้านการบังคับ ให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) และด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) เมื่อวันที่ ๑๖-๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ธนาคารโลก กรุงวอชิงตันดีซี สหรัฐอเมริกา โดยมีเลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นหัวหน้าคณะกรรมการเข้าร่วมประชุมทางเทคนิค (Technical Meeting) ร่วมกับเจ้าหน้าที่กรมบังคับคดี ผู้บริหาร และผู้เชี่ยวชาญของธนาคารโลก เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจตามกรอบความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business: EoDB) โดยเฉพาะเรื่องตัวชี้วัดที่ ๙ ด้านการบังคับให้เป็นไป ตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) และตัวชี้วัดที่ ๑๐ ด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) ทั้งนี้ ภายหลังจากการประชุมฯ กรมบังคับคดีจะดำเนินการจัดประชุมเพื่อชี้แจงที่ประชุมกับธนาคารโลก ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ และประสานการดำเนินการต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ เพื่อโปรดทราบถึงผลการจัดประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ

๑๐.๒ เพื่อโปรดพิจารณากำหนดให้งานด้านล้มละลายอยู่ในกรอบความร่วมมือของประชาคม อาเซียน

๑๐.๓ เพื่อโปรดเห็นชอบนโยบายการดำเนินงานของกรมบังคับคดี ดังนี้

- การแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลายเพื่อรองรับคดีล้มละลายข้ามชาติ และเพื่อให้เกิดความ เชื่อมโยงกับกฎหมายอื่น ๆ เช่น พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้ยกร่างแล้วเสร็จ และจะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรด พิจารณาต่อไป ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

การแลก...

- การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางกฎหมายล้มละลายที่สำคัญเพื่อเป็นการศึกษาแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ การจัดการประชุมเสวนาในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการเชื่อมโยงข้อมูลทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายล้มละลาย กฎ ระเบียบ และแนวปฏิบัติต่อไป

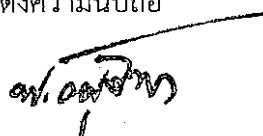
- การประสานความร่วมมือในการพัฒนางานด้านบังคับคดีล้มละลายระหว่างหน่วยงาน ผู้ปฏิบัติในประเทศสมาชิกอาเซียนและการผลักดันให้ความร่วมมือมีผลในกรอบอาเซียน

รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบังคับคดีล้มละลายข้ามชาติ แนบท้ายนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

และประเมินราคาทรัพย์สิน กรมบังคับคดี

โทร. ๐-๒๘๘๗-๕๑๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๘๗-๕๐๒๑