



ที่ ๐๗ ๑๓๐๓/๑๖๗๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ตารางติดตามผลการเยือน

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๕ - ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นายทองลุน สีสุลิด นายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาว และคณะได้เดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการเพื่อแนะนำตัวในโอกาสสรับตำแหน่งใหม่ (เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙) ตามคำเชิญของนายกรัฐมนตรี โดยได้หารือข้อราชการกับนายกรัฐมนตรี (tête-à-tête) และหารือข้อราชการแบบเต็มคณะ จากนั้นได้เดินทางไปยังจังหวัดขอนแก่นเพื่อกล่าวปาฐกถาในหัวข้อ “สปป. ลาว : อนาคตสู่การพัฒนา” ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่น และได้รับมอบปริญญาบริหารธุรกิจดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์ (การจัดการ) จากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ระหว่างการเยือนดังกล่าว ได้มีการหารือข้อราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมความสัมพันธ์ ระหว่างไทย - ลาว และเร่งรัดความร่วมมือต่าง ๆ ให้มีความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรมก่อนการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี ร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (JCR) ครั้งที่ ๓ ที่ฝ่ายลาวจะเป็นเจ้าภาพ ซึ่งมีความสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายควรนำเสนอผลการเยือนดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๕ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ด้านการเมืองและความมั่นคง

๓.๑.๑ ภูมิภาพรวมความสัมพันธ์ด้านการเมืองและความมั่นคง ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องว่า ความสัมพันธ์ทางการเมืองและความมั่นคงไทย - ลาวในช่วงที่ผ่านมาอยู่ในระดับที่ดีมาก จึงขอให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ดำเนรงระดับความสัมพันธ์ดังกล่าว โดยเฉพาะความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงตามแนวทางเดิม เพื่อส่งเสริม ความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจ เพื่อความอยู่ดีกินดีของประชาชนสองฝ่าย

๓.๑.๒ การดำเนินการกับบุคคลที่มีพฤติกรรมมิน/จำกัดสภานาฯ ที่หลบหนีอยู่ใน สปป. ลาว และกลุ่ม ‘คนบี้’ ทั้งสองฝ่ายจะไม่ยินยอมให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ดินแดนของตนเพื่อเคลื่อนไหว ต่อต้าน หรือป้อนทำลายความมั่นคงของอีกประเทศ

๓.๑.๓ การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดน ทั้งสองฝ่ายยินดีกับผลการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกและทางน้ำร่วมไทย – ลาว และหวังว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาค้างทางบกได้โดยเร็ว ฝ่ายไทยยืนยันนโยบายที่มิให้นำเรื่องเขตแดนมาเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา แต่ให้เป็นส่วนเขตแดนแห่งความร่วมมือ และฝ่ายลาวเสนอให้เริ่มสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนใน ๒ จุด ที่ทั้งสองฝ่ายตกลงกันได้แล้ว เพื่อให้เห็นความคืบหน้า ในเรื่องนี้ สำหรับจุดที่เหลือ ให้อยู่ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย – ลาว

๓.๑.๔ การปล่อยน้ำจากประเทศต้นน้ำไป ฝ่ายไทยแจ้งว่า เวียดนามขอให้ไทยช่วยหารือกับประเทศต้นน้ำ ได้แก่ จีนและลาวในเรื่องการปล่อยน้ำในแม่น้ำโขง ฝ่ายลาวแจ้งว่า ได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ หากเห็นเหมาะสม อาจพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการร่วมภายใต้คณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission – MRC) เพิ่มเติม

๓.๒ ด้านเศรษฐกิจ

๓.๒.๑ การส่งเสริมความเข้มแข็งด้านโครงสร้างพื้นฐาน (hardware connectivity) ฝ่ายลาวขอคุณฝ่ายไทยที่ให้ความช่วยเหลือในการส่งเสริมความเข้มแข็งด้านโครงสร้างพื้นฐานระหว่างกัน สะพาน ฝ่ายลาวให้ความสำคัญกับสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๖ (อุบลราชธานี – สาละวัน) เนื่องจากจะสามารถเชื่อมต่อไปยังเวียดนามได้ด้วย ทั้งนี้ ขอให้ฝ่ายไทยช่วยสนับสนุนในรูปแบบที่ผ่านมา (เป็นเงินกู้ร้อยละ ๗๐ และเงินแบบให้เปล่าร้อยละ ๓๐) ถนน ฝ่ายลาวขอรับความช่วยเหลือการปรับปรุงถนนเดิมแม่น้ำโขงที่บ้านก้อนตัน แขวงบ่อแก้ว สองฝ่ายมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือในรายละเอียดต่อไป รถไฟ ฝ่ายไทย ขอให้ฝ่ายลาวพิจารณาสร้างทางรถไฟสายท่านาแล้ง – นครหลวงเวียงจันทน์ เพื่อให้การเชื่อมต่อจังหวัดหนองคายกับครหหลวงเวียงจันทน์เสร็จสิ้น สมบูรณ์ รถไฟความเร็วสูง ฝ่ายลาวขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาสร้างรถไฟความเร็วสูงตามที่ได้วางแผนไว้ เพื่อเชื่อมต่อกับเส้นคุณหมิง-เวียงจันทน์ ซึ่งจะเริ่มก่อสร้างในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ นอกจากนี้ ฝ่ายลาวผลักดันการก่อสร้างสะพานรถไฟ เพื่อลดความคับคั่งของการจราจรบนสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๑ (หนองคาย – เวียงจันทน์)

๓.๒.๒ การปรับปรุงและใช้บังคับแนวปฏิบัติ กฎระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (software connectivity) ฝ่ายไทยขอให้ทั้งสองฝ่ายปรับปรุงแนวปฏิบัติ กฎระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเพื่อช่วยส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุนระหว่างกัน เช่น กฎระเบียบด้านภาษี ข้อกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้างเขื่อนป้องกันคลื่นริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำเทิง และข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการดูดทรัพยากรูปตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเทิง

๓.๒.๓ แรงงาน ทั้งสองฝ่ายยินดีต่อการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน ฝ่ายลาวขอคุณฝ่ายไทยที่ช่วยจัดระบบแรงงานลาวและขอให้ไทยคุ้มครองสิทธิแรงงานลาวที่อยู่ในไทยด้วย ฝ่ายไทยขอให้ฝ่ายลาวส่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบมาตรฐานเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบมาตรฐานลาวที่เข้าทะเบียนในไทย เพื่อให้แรงงานลาวได้ทำงานในไทยอย่างถูกกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิของแรงงานเองด้วย

๓.๒.๔ การดูดทรัพยากริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำเทิง โดยเฉพาะเมืองคำเนินถึงผลกระทบที่อาจมีต่อตัวลิ่ง ฝ่ายลาวขอให้มีการหารือภายใต้กลไกการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย – ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเทิง

๓.๒.๕ การค้า มูลค่าการค้าระหว่างไทย - ลาวมีมูลค่าเพิ่มขึ้นทุกปี (ประมาณ ๕,๗๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี ๒๕๕๘) โดยไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ามาตลอด (ประมาณ ๒,๘๐๐ ล้านดอลลาร์ สหรัฐ) ฝ่ายลาวหวังว่าไทยจะนำเข้าสินค้าจากภายนอกมากขึ้นเพื่อลดการเสียดุลการค้าของลาว

๓.๒.๖ การลงทุน ฝ่ายลาว ขอให้ไทยจะเพิ่มปริมาณการลงทุนในลาว เพื่อกลับมาเป็นอันดับ ๑ (ปัจจุบันอยู่อันดับ ๒) โดยเฉพาะในสาขาเกษตรอินทรีย์ เนื่องจากการลงทุนของไทยเป็นการลงทุนที่มีคุณภาพ ฝ่ายไทยยินดีสนับสนุนและขอบคุณที่ลาวเข้าร่วมงานเกษตรอินทรีย์ CLMVT เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๘ และจะเชิญลาวเข้าร่วมงานเกษตรอินทรีย์โลกที่จะจัดขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓.๒.๗ ไฟฟ้า ฝ่ายไทยยินดีขยายกรอบการรับซื้อไฟฟ้าจากลาวภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาไฟฟ้าในลาว (ปี ๒๕๕๐) จาก ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ ทั้งนี้ ฝ่ายลาว ขอให้ไทยพิจารณาการซื้อขายไฟฟ้าในลักษณะระบบต่อระบบ (Grid to Grid)

๓.๒.๘ การห้องเรียน ทั้งสองฝ่ายส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างไทย - ลาว ซึ่งมีปริมาณนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นทุกปี โดยใช้กลยุทธ์ ASEAN Connect ภายใต้ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ ด้วย

๓.๒.๙ การเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งสองฝ่ายสนับสนุนการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษระหว่างกัน เพื่อส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่ โดยอาจเริ่มในส่วนที่เริ่มทำได้ก่อน

๓.๒.๑๐ กรณีการนำเข้ามั่นสำคัญและข้าวโพดจากลาว ฝ่ายไทย กรณีมั่นสำคัญนั้น เพื่อความสะดวกและรวดเร็ว ฝ่ายไทยขอความร่วมมือฝ่ายลาวประชาสัมพันธ์ไปยังภาครัฐกิจให้จัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกให้ครบถ้วน สำหรับกรณีลาวขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาขยายเวลานำเข้าข้าวโพดนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยกำลังพิจารณาแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑๑ การใช้ประโยชน์จากสนามบินเชียง ฝ่ายลาวโดยที่สนามบินจะหันหน้าเขตในปัจจุบันอาจไม่รองรับการขยายตัว ฝ่ายลาวกำลังศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาสนามบินที่เมืองเชียง แขวงสะหวันนะเขต ซึ่งจังหวัดมุกดาหารจะสามารถร่วมใช้ประโยชน์ได้

๓.๒.๑๒ ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจระดับภูมิภาค CLMVT ฝ่ายไทยเน้นความสำคัญของการมียุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจระดับภูมิภาค CLMVT สืบเนื่องจากกลยุทธ์ Thailand+1 ซึ่งนอกจากจะเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน (connectivity) แล้ว ยังจะช่วยดึงดูดการค้า การลงทุน และการพัฒนาจากประเทศมหาอำนาจ อาทิ จีน รัสเซีย อินเดีย และญี่ปุ่น เป็นต้น

๓.๓ ด้านสังคมและการพัฒนา

๓.๓.๑ การศึกษา ฝ่ายลาวขอบคุณที่ไทยช่วยพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ผ่านการให้ทุนการศึกษาแก่นักศึกษาลาวในระดับปริญญาโท รวมทั้งจัดหลักสูตรอบรม ซึ่งหวังว่าไทยจะยังคงให้การสนับสนุนในเรื่องนี้ต่อไป นอกจากนี้ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารียังทรงริเริ่มน้ำนักศึกษาพยาบาลมาฝึกอบรมที่ประเทศไทย ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพของสตรีลาวด้วย ฝ่ายไทย ผลักดันการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาแทนฉบับก่อที่หมดอายุไปตั้งแต่ปี ๒๕๕๐

๓.๓.๒ ความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ฝ่ายไทยพร้อมสนับสนุนให้ลาวรkul เป้าหมายที่จะหลุดพ้นจากสถานะประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDC) ภายในปี ๒๕๖๓ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ภายในปี ๒๕๗๓

๓.๔ กิจกรรมที่สำคัญอื่น ๆ

๓.๔.๑ ในโอกาสนี้ นายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาวได้รับมอบปริญญาบริหารธุรกิจดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์ (การจัดการ) จากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน จังหวัดขอนแก่น นอกจากเป็นการเชิดชูความมุ่งมั่นในการผลักดันการพัฒนาประเทศและความร่วมมือระหว่างประเทศแล้ว ยังแสดงให้เห็นว่า นายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาวได้ปฏิบัติดุษฎีบัณฑิตน โดยยึดหลักคุณธรรมและจริยธรรมเป็นที่ตั้ง อันเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้บริหาร

๓.๔.๒ นายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาวได้กล่าวปาฐกถาในหัวข้อ “สปป. ลาวสู่อนาคต การพัฒนา” ณ มหาวิทยาลัยขอนแก่น เพื่อแสดงวิสัยทัศน์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของลาวที่เน้นการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว เศรษฐกิจสีเขียว การเป็นแบตเตอรี่แห่งเอเชีย การส่งเสริมสีสันภาพและความสัมภาระร้อยในสังคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ซึ่งแสดงถึงความมุ่งมั่นในการยกระดับประเทศให้หัดเที่ยมสากลและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน การตระหนักรถึงการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างไทย-ลาวในลักษณะพึ่งพาอาศัยกัน และความตั้งใจที่จะแก้ไขปัญหาที่คั่งค้างให้หมดสิ้นโดยเร็ว

๓.๔.๓ จำนวนนายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาวได้เป็นผู้แทนรัฐบาล สปป. ลาวนอบเหรียญตรามิตรภาพให้แก่กรรมการสมาคมไทย – ลาวเพื่อมิตรภาพ เพื่อเชิดชูบทบาทของสมาคมฯ ในการดำเนินกิจกรรมเพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนของสองประเทศตลอดเวลาผ่านมา รวมทั้งบทบาทของสมาคมฯ ในการพัฒนา สปป. ลาว

๔. ความเห็น

๔.๑ การเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาวในครั้งนี้สำคัญลุյดี ภายใต้บรรยากาศฉันมิตรและเป็นกันเอง ส่วนหนึ่งเป็นเพื่อนนายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาวซึ่งก่อประเทศไทย เป็นอย่างดีและมีทัศนคติที่ดีกับประเทศไทย

๔.๒ การเยือนไทยครั้งนี้ของนายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาวและคณะ ประกอบด้วยผู้แทนระดับรัฐมนตรีและรัฐมนตรีช่วยถึง ๑๓ คน จากคณะรัฐมนตรี ๒๖ คนแสดงให้เห็นถึงความสำคัญที่ฝ่ายลาวให้กับการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในครั้งนี้ และผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีทั้งสองในประเด็นสำคัญจะเป็นแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายเร่งรัดความร่วมมือต่าง ๆ ให้มีความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะเรื่องการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐาน การค้าและการลงทุน และการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดน ซึ่งจะเป็นพื้นฐานที่ดีสำหรับการประชุมคณะกรรมการอธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย – ลาว ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (JCR) ครั้งที่ ๓ ที่ฝ่ายลาวจะเป็นเจ้าภาพต่อไป

๔.๓ นายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาวได้เลือกไปกล่าวปาฐกถาที่จังหวัดขอนแก่น เนื่องจากประสงค์ที่จะแสดงวิสัยทัศน์เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของลาวให้กับภาคเอกชนและธุรกิจขนาดกลางและเล็ก (SMEs) ในระดับท้องถิ่น เพื่อตึงดูดนักธุรกิจกลุ่มดังกล่าวซึ่งอยู่ใกล้กับ สปป. ลาวให้เปล่งทุนใน สปป. จำนวนมาก และยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันของไทยที่ต้องการส่งเสริมการลงทุนของ SMEs ในประเทศเพื่อนบ้านด้วย

๔. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ รับทราบผลการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายทองลุน สีสุลิด นายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาว เพื่อแนะนำด้าน內政 ในการสรับตำแหน่งใหม่ ระหว่างวันที่ ๕ - ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๔.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการปฏิบัติให้เป็นไปตามผลการหารือข้างต้นให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปริญต์ถาวนย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาชีวศึกษา

กองอาชีวศึกษา ๒

โทร. ๐ ๒๖๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๗๓ ๕๗๐๗