

ก่อนที่

ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๕๕๕/๕



คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอความเห็นการจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) มาตรา ๑๔ และ มาตรา ๓๔ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณากลับกรองเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มีหน่วยงานของรัฐเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๕ ทุน ดังนี้

๑.๒.๑ “กองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย”
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

๑.๒.๒ “กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม”
ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑.๒.๓ “กองทุนเพื่อโครงการอาหารนักเรียนในโรงเรียน”
ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ

๑.๒.๔ “กองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน”
ของกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑.๒.๕ “กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ”
ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑.๓ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้มีการประชุมพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐข้างต้นแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) มาตรา ๑๔ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาเรื่องการจัดตั้งทุนหมุนเวียนใหม่จำนวน ๕ ทุน โดยผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๔.๑ “กองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย” ของ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

๔.๑.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยเพื่อจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ ลดภาระการคลังของภาครัฐในการระดมทุนเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ และช่วยสนับสนุนให้โครงสร้างพื้นฐานภาครัฐได้รับการพัฒนามากยิ่งขึ้น โดยไม่เป็นการก่อภาระหนี้สาธารณะ รวมถึงเพื่อเป็นช่องทางให้ประชาชนสามารถลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุนของประเทศ

เนื่องจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย มีนโยบายลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนเป็นหลัก ซึ่งอาจมีความผันผวนของผลตอบแทน ดังนั้น เพื่อให้กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย มีความน่าสนใจและเป็นทางเลือกให้แก่นักลงทุน จึงจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยขึ้นในลักษณะกองทุนหมุนเวียนเพื่อคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้ถือหลักทรัพย์ที่จะได้รับความคุ้มครองของกองทุนรวมฯ อีกทั้งเพื่อสนับสนุนผลประโยชน์ของกองทุนรวมฯ ให้มีความมั่นคง และมีเสถียรภาพอันจะเป็นการลดการพึ่งพางบประมาณซึ่งเป็นภาระการคลังของประเทศและอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ดีในระยะยาวต่อไป

๔.๑.๒ ความเห็นของคณะกรรมการ

เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย โดยมีข้อสังเกตให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ. ในประเด็น เช่น การลดความเสี่ยงในการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้ถือหลักทรัพย์ที่ได้รับความคุ้มครอง การได้รับประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และการกำหนดเกี่ยวกับระบบบัญชี การตรวจสอบภายในให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๒ “กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม” ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๒.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรมจะเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนให้เกิดการประกอบธุรกิจเทคโนโลยีและนวัตกรรม ในประเทศ และเป็นตัวเร่งสำคัญในการเพิ่มปริมาณการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ซึ่งจะก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุน และก่อให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจที่มีความก้าวหน้าและยั่งยืน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจึงขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสนับสนุนทุนอุดหนุนสมทบบางส่วน (Matching Grant) หรือทุนอุดหนุนสมทบกำหนดเงื่อนไขการส่งคืนเมื่อโครงการประสบความสำเร็จเชิงพาณิชย์ (Recoverable Grant) เพื่อการพัฒนาให้เกิดผลิตภัณฑ์บริการใหม่ หรือกระบวนการผลิต ซึ่งครอบคลุมกระบวนการวางแผนพัฒนาผลิตภัณฑ์พิสูจน์

ความเป็นไปได้ทางการตลาด การจัดทำแผนธุรกิจ การพัฒนาต้นแบบผลิตภัณฑ์การออกแบบวิศวกรรม การทดลองผลิตระดับอุตสาหกรรม การทดสอบและขอรับมาตรฐาน การเสาะหาลูกค้าหรือตลาดใหม่ และการทดสอบตลาด รวมทั้งสนับสนุนนวัตกรรมการจัดการเพื่อให้ธุรกิจสามารถขยายผลเชิงพาณิชย์ได้จริงเป็นรูปธรรมให้แก่นักศึกษาหรือผู้ที่ จบการศึกษาจากสถาบันการศึกษาไม่เกิน ๗ ปี หรือบุคลากรในสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมหรือวิสาหกิจเริ่มต้นที่มีการดำเนินงานด้านการพัฒนานวัตกรรมร่วมกับสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัย

๔.๒.๒ ความเห็นของคณะกรรมการ

เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรมตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณากำหนดกรอบหลักเกณฑ์การให้การสนับสนุนเงินกองทุนให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นๆ โดยเฉพาะหน่วยงานอื่นในกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว

๔.๓ “กองทุนเพื่อโครงการอาหารนักเรียนในโรงเรียน” ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ

๔.๓.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

เนื่องจากการดำเนินงานกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา ตามพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๓๕ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน กระทรวงศึกษาธิการจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารนักเรียนในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน โดยกำหนดให้ออนกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา ตามพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๓๕ จากเดิมที่จัดตั้งขึ้นในกระทรวงการคลัง มาจัดตั้งขึ้นเป็นกองทุนเพื่อโครงการอาหารนักเรียนในโรงเรียน ในกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น มีการกำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อโครงการอาหารนักเรียนในโรงเรียนให้สามารถจัดอาหารได้ครอบคลุมอาหารมื้ออื่น ๆ นอกเหนือจากอาหารกลางวันให้แก่นักเรียนทั้งในโรงเรียนที่จัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา และโรงเรียนที่จัดการศึกษาภาคบังคับ ที่นักเรียนมีปัญหาภาวะทุพโภชนาการ การส่งเสริมภาวะโภชนาการให้ถูกต้องตามหลักโภชนาการ การดำเนินการหรือจัดกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ อันจะส่งผลให้นักเรียนมีการเจริญเติบโตทั้งทางร่างกายและสติปัญญา

๔.๓.๒ ความเห็นของคณะกรรมการ

เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนเพื่อโครงการอาหารนักเรียนในโรงเรียน โดยมีข้อสังเกตประเด็นเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้เฉพาะส่วนที่เป็นดอกผลตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๓๕ และควรมีการจัดลำดับความสำคัญการสนับสนุนโครงการอาหารนักเรียนในโรงเรียนตามระดับอายุของนักเรียน โดยคำนึงถึงเด็กเล็กและพื้นที่ตามความจำเป็นเหมาะสม รวมทั้งควรกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุน คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และระบบการตรวจสอบภายในให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๔ “กองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน” ของกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔.๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ไม่เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและ

เยาวชนมีวัตถุประสงค์ ลักษณะ ขอบเขต เป้าหมายในการดำเนินงานของกองทุนฯ ชำซ้อนกับการกิจปกติของ กรมกิจการเด็กและเยาวชน และกองทุนคุ้มครองเด็ก กรมกิจการเด็กและเยาวชน จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหาร ทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาทบทวนการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนใหม่ เนื่องจากปัจจุบัน หน่วยงานเครือข่ายการพัฒนาเด็กและเยาวชนไม่มีงบประมาณเพียงพอในการจัดกิจกรรมสร้างสรรค์ที่จะพัฒนา เด็กและเยาวชน กรมกิจการเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาเด็กและเยาวชน และมีหน้าที่ ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาเครือข่ายด้วยการพัฒนาเด็กและเยาวชน จึงจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนส่งเสริม การพัฒนาเด็กและเยาวชน เพื่อเป็นทุนสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน สมาคมเด็กและเยาวชนทุกระดับ เด็กและเยาวชนที่รวมกลุ่มทำกิจกรรม และเครือข่ายด้านเด็กและเยาวชน ที่ดำเนินโครงการด้านการพัฒนาเด็ก และเยาวชน

๔.๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการ

ไม่เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนตาม ที่ กรมกิจการเด็กและเยาวชนเสนอ เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน มีวัตถุประสงค์ ลักษณะ ขอบเขต เป้าหมาย ในการดำเนินงานของกองทุนฯ ชำซ้อนกับการกิจปกติของ กรมกิจการเด็กและเยาวชน และกองทุนคุ้มครองเด็ก

๔.๕ “กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ” ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๔.๕.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

ปัจจุบันประเทศไทยมีช่องทางการออมเพื่อการชราภาพที่ครอบคลุมประชาชน วยแรงงานทุกกลุ่ม แต่แรงงานส่วนใหญ่มีรายได้หลังเกษียณที่ไม่เพียงพอในการดำรงชีวิต โดยมีเพียงกลุ่ม ข้าราชการที่มีรายได้หลังเกษียณค่อนข้างเพียงพอที่อัตราเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๗๐ ของเงินเดือนเดือนสุดท้าย ขณะที่แรงงานในระบบที่ส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคมเพียงช่องทางเดียว ได้แก่ ลูกจ้างภาคเอกชน ลูกจ้าง ชั่วคราวของส่วนราชการ และพนักงานของรัฐ จะมีรายได้หลังเกษียณโดยเฉลี่ยร้อยละ ๑๙ ของเงินเดือน เดือนสุดท้าย ซึ่งต่ำกว่าระดับรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอที่อัตราร้อยละ ๕๐ – ๖๐ ของรายได้ก่อนเกษียณ ทำให้ประชาชนกลุ่มนี้มีความเสี่ยงที่จะตกสู่ภาวะยากจนในช่วงวัยชรา หากไม่มีการออมเพิ่มเติมในขณะที่อยู่ใน วยทำงาน ดังนั้น เพื่อเพิ่มรายได้หลังเกษียณให้แก่แรงงานในระบบ จึงควรจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับ สำหรับแรงงานในระบบ (Mandatory Provident Fund) ซึ่งจะเป็นช่องทางการออมเพิ่มเติมสำหรับแรงงาน ในระบบที่มีแนวโน้มที่จะมีรายได้หลังเกษียณไม่เพียงพอ ทั้งนี้ กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ หรือ กบข. เป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับสำหรับแรงงานในระบบที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ – ๖๐ ปี ครอบคลุมลูกจ้าง เอกชน ลูกจ้างชั่วคราวส่วนราชการ พนักงานของรัฐ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุน สำรองเลี้ยงชีพ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๑.๓๗ ล้านคน

๔.๕.๒ ความเห็นของคณะกรรมการ

เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตให้กำหนดรูปแบบการบริหารกองทุนให้มีความชัดเจน และตรวจสอบกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ภายใต้บังคับตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ให้ถูกต้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบาย การบริหารทุนหมุนเวียนที่เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๔ ทุน ได้แก่ กองทุนเพื่อการสนับสนุน กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม

กองทุนเพื่อโครงการอาหารนักเรียนในโรงเรียน และกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๖๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕