



ที่ พน ๐๓๐๖/๒๕๕๙

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

พ. ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง องค์การร่วมไทย-มาเลเซียเสนอร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่เกี่ยวข้องกับบัญชีอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย บัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/BSLS/๑๖/๑๐๑ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙

๓. ร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่เกี่ยวข้องกับบัญชีอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย บัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว

๔. ตารางเปรียบเทียบบัญชีอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันกับร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงที่เสนอขอแก้ไข

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่ององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เสนอร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่เกี่ยวข้องกับบัญชีอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย บัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) ซึ่งกำกับงานบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การร่วมไทย - มาเลเซีย (องค์การร่วม) ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อสรวมลสิทธิแทนรัฐบาลไทยและมาเลเซียในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียมตามบันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทยและมาเลเซียเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การร่วม ฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้ง องค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ทั้งนี้ องค์การร่วมประกอบด้วยประธานร่วม ๒ คนและสมาชิกฝ่ายละ ๖ คน

๑.๒ ในปี ๒๕๓๕ ประเทศไทยและประเทศมาเลเซียได้มีการออกกฎกระทรวงองค์การร่วมฯ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ในเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดข้อตกลงและเงื่อนไขในการแต่งตั้งประธานร่วมและสมาชิกคนอื่น ๆ ขององค์การร่วม และค่าตอบแทนของคณะกรรมการองค์การร่วม โดยมีผลบังคับใช้พร้อมกันเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕

๑.๓ ภายใต้กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วม ไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อ ๔ ได้กำหนดว่า ให้ประธานร่วมและสมาชิกอื่นขององค์การร่วมได้รับ ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายท้ายกฎกระทรวงนี้ตามบัญชี ๑ สำหรับกรณีที่ยังไม่มีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่ พัฒนาร่วม และบัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว

ทั้งนี้ อัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย บัญชี ๑ ถูกนำมาใช้เมื่อเริ่มมีการจัดตั้งองค์การร่วมมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ จนถึงปี ๒๕๔๗ และถูกเปลี่ยนมาใช้อัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย บัญชี ๒ เมื่อเริ่มมีการผลิต ปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๘ เป็นต้นมา

๑.๔ ฝ่ายบริหารองค์การร่วมฯ ได้นำเสนอเรื่องการขอปรับอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย ของประธานร่วมและกรรมการองค์การร่วมในการประชุมคณะกรรมการองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๑๑๓ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้เหตุผลว่า อัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายตามบัญชี ๒ ที่ใช้อยู่ปัจจุบัน ไม่มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นของคณะกรรมการองค์การร่วม เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการอื่น ๆ ในสายธุรกิจปิโตรเลียมของทั้งประเทศไทยและ มาเลเซีย กอปรกับไม่ได้สะท้อนถึงค่าครองชีพและอัตราเงินเฟ้อที่เพิ่มขึ้นของประเทศทั้งสองด้วย ทั้งนี้ ค่าเบี้ยประชุม และค่าเบี้ยเลี้ยงรายวันได้ถูกใช้มาในอัตราเดิมเป็นระยะเวลา ๒๓ ปี (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๓๕) และ ค่าตอบแทนรายปีของคณะกรรมการองค์การร่วมได้ถูกใช้มาในอัตราเดิมเป็นระยะเวลา ๑๒ ปี (นับตั้งแต่เริ่มมี การผลิตปิโตรเลียมในเดือนมกราคม ๒๕๔๘) ด้วยเช่นกัน

ดังนั้น ฝ่ายบริหารองค์การร่วมจึงได้ทำการพิจารณาแล้วและเห็นควรให้เสนอการขอปรับอัตรา ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย บัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว

๑.๕ ในการประชุมคณะกรรมการองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๑๑๓ กรรมการฝ่ายมาเลเซียได้ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า รัฐมนตรีของประเทศมาเลเซียที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ เกี่ยวกับการปรับอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังของมาเลเซียได้เวียนหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าด้วยเรื่องหลักการกำหนดค่าตอบแทน และผลประโยชน์ต่าง ๆ ของกรรมการในองค์กรของรัฐเพื่อปรับค่าตอบแทนของกรรมการในองค์กรต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้รัฐบาลมาเลเซียให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม ในการนี้ คณะกรรมการฝ่ายมาเลเซียจึงได้แสดงความจำนง ต่อที่ประชุม เห็นควรให้นำเรื่องการปรับอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายนี้ เสนอต่อรัฐบาลทั้งสองเพื่อ ความร่วมมือเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันและเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีในองค์กรระหว่างประเทศตามบันทึกความเข้าใจ ระหว่างราชอาณาจักรไทยและมาเลเซีย (MOU)

๑.๖ องค์การร่วมได้มีหนังสือที่ MTJA/BSLS/๑๖/๑๐๑ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) เสนอเรื่องการขอแก้ไขกฎกระทรวงเกี่ยวกับบัญชีอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น บัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว เสนอให้รัฐบาลไทยเพื่อให้ความเห็นชอบ ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ข้อ ๖ และตามมาตรา ๕ และ ๑๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วย ธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ข้อ ๖ กำหนดว่า “สมาชิกขององค์การร่วม จะได้รับค่าบวการ และเงินค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่องค์การร่วมจะเป็น ผู้กำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสอง”

๒.๒ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๒.๓ มาตรา ๑๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสองมีอำนาจออกกฎกระทรวงว่าด้วย ข้อกำหนดและเงื่อนไขในการแต่งตั้ง และการจ่ายค่าตอบแทน ค่าเดินทาง และเบี้ยเลี้ยงที่ต้องจ่ายให้แก่ ประธานร่วมและสมาชิกอื่นขององค์การร่วม

ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานมีอำนาจออกกฎกระทรวงโดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑)

๓. ความเร่งด่วน

การแก้ไขกฎกระทรวงควรดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยด่วน เพื่อปฏิบัติตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) เฉพาะบัญชีอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น บัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว มีสาระสำคัญ คือ การขอปรับอัตราค่าตอบแทนของประธานร่วม จากเดิม ๒๔,๐๐๐ เป็น ๓๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี ค่าตอบแทนของกรรมการ จากเดิม ๖,๐๐๐ เป็น ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี ค่าเบี้ยประชุมต่อครั้งจากเดิม ๒๐๐ เป็น ๓๐๐ เหรียญสหรัฐ และค่าเบี้ยเลี้ยงรายวันจากเดิม ๑๕๐ เป็น ๒๕๐ เหรียญสหรัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

ทั้งนี้ ร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว ฝ่ายบริหารองค์การร่วมเสนอให้มีผลบังคับใช้พร้อมกันทั้งสองประเทศในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) เฉพาะบัญชีอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย บัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว นั้นมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นของคณะกรรมการองค์การร่วม อีกทั้งอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นดังกล่าวไม่ได้มีการปรับเปลี่ยนมาเป็นระยะเวลานาน จึงไม่สะท้อนกับค่าครองชีพและอัตราเงินเฟ้อที่เปลี่ยนแปลงไปของทั้งสองประเทศ ทั้งนี้ ได้มีการเปรียบเทียบกับอัตราค่าตอบแทนกับคณะกรรมการอื่น ๆ ในสายธุรกิจปิโตรเลียมของประเทศไทยและมาเลเซียแล้วด้วย ดังนั้น กระทรวงพลังงาน จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) เฉพาะบัญชีอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น บัญชี ๒ สำหรับกรณีเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๕๗

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๒๘

E-mail : Patanasak@dmf.go.th