



ที่ นร 1200/ ๕3

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

216
รับที่ 26-๑๐๙
เวลา 15.50

๒๒ กรกฎาคม 2559

เรื่อง ขอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาภาพถ่ายบันทึกทรงนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร 0405 (ลร 6)/6978 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2559
 2. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1208/540 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2559
 3. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี และบันทึกความเห็นของ กพม. จำนวน 100 ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง ขอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 มีมติเห็นชอบหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยจัดองค์กรภายในกำกับของฝ่ายบริหารที่มีภารกิจให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็น 4 ประเภท คือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่

การจัดประเภทองค์การมหาชนตามแนวทางดังกล่าวแบ่งได้เป็น องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 (จำนวน 39 แห่ง) และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (จำนวน 16 แห่ง) รายชื่อปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

1.2 ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) กำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนทั้งสองประเภทก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 7 กันยายน 2547 เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน

โดยในส่วนของการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ประเมินผลงานขององค์การมหาชนตามคำรับรองการปฏิบัติงานและรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

2) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

ให้กระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 โดยให้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

3) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 เรื่อง แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน

เห็นชอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมฯ) ข้อ 2.4 จากเดิมเป็น “เห็นควรกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม เป็นต้น ไว้ไม่เกินร้อยละ 30 ของเงินอุดหนุนประจำปี หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบวงเงินดังกล่าวได้ ให้นำเสนอต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาเป็นรายกรณี โดยให้ขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย”

4) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 6 ตุลาคม 2552 เรื่อง กรอบการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐฯ ดำเนินการจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานตามกรอบการประเมินผลปีงบประมาณ 2553 เป็นต้นไป โดยให้ส่งสำเนารายงานการประเมินผลการปฏิบัติงานไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. และให้ ก.พ.ร. ประมวลรายงานการประเมินผลเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

1.3 พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ประกอบด้วยประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน มีเลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา 5/8 กำหนดให้ กพม. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- 1) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิก องค์การมหาชน
- 2) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่ เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชน
- 3) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการสรรหาประธาน กรรมการ กรรมการในคณะกรรมการ และผู้อำนวยการ
- 4) เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้า ร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญตามมาตรา 18 ต่อ คณะรัฐมนตรี
- 5) เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธาน กรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการขององค์การมหาชนตามมาตรา 26 รวมทั้งอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามมาตรา 34 ต่อคณะรัฐมนตรี
- 6) กลั่นกรองการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามมาตรา 9 เพื่อเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี
- 7) เสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินและบุคลากรของ องค์การมหาชนภายหลังการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี
- 8) เรียกให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นประกอบการ พิจารณา
- 9) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย
- 10) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหาร การพัฒนา และการประเมินผลของ องค์การมหาชนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
- 11) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย

1.4 กพม. ในการประชุมครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2559 มีความเห็นว่าควรเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้ กพม. เป็นผู้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ 1.2 แทน ก.พ.ร. เพื่อความ สะดวกเรียบร้อย และสามารถเทียบเคียงมาตรฐานการปฏิบัติขององค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราช- กฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การ มหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

นอกจากนี้ กพม. เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก่ไชระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2550 จากเดิมกำหนดให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบหลักเกณฑ์ วิธีการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และการยุบเลิก ตลอดจนให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษรวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานต่อ ก.พ.ร. ตามระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยมอบให้ กพม. รับผิดชอบแทน ด้วย

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.2548 มาตรา 4 (9) กำหนดให้เสนอเรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศฯ ต่อคณะรัฐมนตรี

3. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

กพม. ในการประชุมครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2559 มีความเห็นให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีขอให้พิจารณามติดังนี้

3.1 ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ 1.2 ให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบ

3.2 มอบ กพม. ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ครอบคลุมถึงองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

3.3 อนุมัติให้แก่ผู้รับผิดชอบตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2550 จาก ก.พ.ร. ให้เป็น กพม. รับผิดชอบ

4 . ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบดังต่อไปนี้

4.1 ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ 1.2 ให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบ

4.2 มอบ กพม. ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ครอบคลุมถึงองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

4.3 อนุมัติให้แก่ผู้รับผิดชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2550 จาก ก.พ.ร. ให้เป็น กพม. รับผิดชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนครเชตต์ สุทธรिता)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชน

โทร. 0 2356 9967

โทรสาร 0 2356 9910