



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๑๖๓๖๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและอัตราในการจ่ายเงินสงเคราะห์และกำหนด ลักษณะของความพิการทุพพลภาพขนาดหนักจนเป็นอุปสรรคสำคัญยิ่งในการประกอบอาชีพ หรือในการดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตาราง เปรียบเทียบ
๓. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการสงเคราะห์ ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และ (๖) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะร่างพระราชบัญญัติ ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงาน ของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การสงเคราะห์ แก่บุคคลที่มีจิตอาสาเข้ามาช่วยเหลืองานของรัฐ หรือที่เข้าช่วยเหลือผู้อื่นตามหน้าที่มนุษยธรรมจนเป็นเหตุ ให้ได้รับอันตรายป่วยเจ็บ สูญเสียอวัยวะ พิการทุพพลภาพ หรือถึงแก่ความตาย โดยกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและอัตราในการจ่ายเงินสงเคราะห์และกำหนดลักษณะของความพิการทุพพลภาพขนาดหนัก จนเป็นอุปสรรคสำคัญยิ่งในการประกอบอาชีพหรือในการดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ผู้ประสบภัยมีสิทธิ ได้รับเงินชดเชยดังนี้

๑.๑ กรณีเสียชีวิต หรือทุพพลภาพขนาดหนัก หรือสูญเสียอวัยวะ ผู้ประสบภัยจะมีสิทธิ ได้รับค่าชดเชย โดยคำนวณเป็นจำนวนเท่าของอัตราเงินเดือน เช่น

- เสียชีวิตหรือทุพพลภาพขนาดหนัก ได้รับเงินชดเชย ๓๐ เท่าของอัตราเงินเดือน
- แขนขาดข้างหนึ่ง ได้รับเงินชดเชย ๒๔ เท่าครึ่งของอัตราเงินเดือน
- สูญเสียลูกตาข้างหนึ่ง ได้รับเงินชดเชย ๑๑ เท่าครึ่งของอัตราเงินเดือน

เป็นต้น

ซึ่ง “อัตราเงินเดือน” ...

ซึ่ง “อัตราเงินเดือน” หมายความว่า อัตราเงินเดือนระดับ ๓ ขั้นต้น ของบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนที่ใช้อยู่ขณะประสบภัย (ปัจจุบันอัตรา ๘,๓๔๐ บาท)

๑.๒ กรณีผู้ประสบภัยเสียชีวิต ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้จ่ายเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพแก่ทายาทซึ่งจัดการศพหรือผู้จัดการศพของผู้เสียชีวิต เป็นเงินจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท

การคำนวณเงินชดเชยตามกฎหมายกระทรวง และเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว ได้กำหนดขึ้นมาเป็นเวลานาน ถ้าสมัยและไม่สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งไม่เหมาะสมกับสถานการณ์และสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน สมควรมีการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและอัตราในการจ่ายเงินสงเคราะห์ และกำหนดลักษณะของความพิการทุพพลภาพขนาดหนักจนเป็นอุปสรรคสำคัญยิ่งในการประกอบอาชีพหรือในการดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีเหตุผลความจำเป็น ดังนี้

(๑) คำว่า “อัตราเงินเดือน” ซึ่งหมายความว่า อัตราเงินเดือนระดับ ๓ ขั้นต้น ของบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนที่ใช้อยู่ขณะประสบภัย (ปัจจุบันอัตรา ๘,๓๔๐ บาท) ไม่สอดคล้องกับระบบการจำแนกตำแหน่งและเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในปัจจุบัน และเป็นอัตราที่ไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลง จึงสมควรปรับปรุงแก้ไขนิยามคำว่า อัตราเงินเดือน เป็น อัตราเงินเดือนแรกบรรจุต่ำสุดของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการ (วุฒิปริญญาตรี) ระดับปฏิบัติการ ที่ใช้อยู่ขณะประสบภัย (ปัจจุบันอัตรา ๑๕,๐๐๐ บาท) ซึ่งจะทำให้ผู้ประสบภัยได้รับเงินสงเคราะห์ในอัตราที่เหมาะสมยิ่งขึ้น ยกตัวอย่างเช่น กรณีผู้ประสบภัยถึงแก่ความตาย กฎกระทรวงฯ กำหนดให้ได้รับเงินชดเชยในอัตรา ๓๐ เท่าของอัตราเงินเดือน จากเดิมทายาทจะได้รับเงินชดเชยเป็นเงินจำนวน ๒๕๐,๒๐๐ บาท (๓๐×๘,๓๔๐) ก็จะได้รับเพิ่มขึ้นเป็นเงินจำนวน ๔๕๐,๐๐๐ บาท (๓๐×๑๕,๐๐๐)

(๒) ผู้ประสบภัยที่ได้รับบาดเจ็บเพราะเหตุที่ได้ช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม กรณีจำเป็นต้องพักรักษาตัวทำให้ขาดรายได้ในการดำรงชีพตามปกติ แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมาย หรือระเบียบกำหนดให้ได้รับการเยียวยาในด้านค่าครองชีพในระหว่างพักรักษาตัว จึงสมควรกำหนดให้มีการจ่ายเงินชดเชยระหว่างเข้ารับการรักษาพยาบาลให้แก่ผู้ประสบภัย โดยจ่ายตามจำนวนวันที่ต้องพักรักษาตัวตามคำสั่งของแพทย์ ในอัตราวันละ ๕๐๐ บาท โดยคำนวณจ่ายเป็นก้อนครั้งเดียว ซึ่งมีที่มาจากอัตราเงินเดือนแรกบรรจุต่ำสุดของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการ (วุฒิปริญญาตรี) ระดับปฏิบัติการ เป็นฐานในการคำนวณ (๑๕,๐๐๐ บาท) หาดด้วยจำนวนวันในหนึ่งเดือน (๓๐ วัน)

๒.๒ การปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๔ มีเหตุผลความจำเป็น คือ เนื่องจากอัตราเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพตามระเบียบฯ จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ได้กำหนดมาเป็นระยะเวลานาน ไม่เหมาะสมและไม่สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดการศพในปัจจุบัน จึงสมควรปรับปรุงแก้ไขอัตราเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพเป็นจำนวนสามเท่าของอัตราเงินเดือนแรกบรรจุต่ำสุดของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการ (วุฒิปริญญาตรี) ระดับปฏิบัติการที่ใช้อยู่ขณะประสบภัย (ปัจจุบันอัตรา ๑๕,๐๐๐ บาท) ซึ่งจะทำให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือค่าจัดการศพเพิ่มขึ้นจากเดิมได้รับจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นได้รับจำนวน ๔๕,๐๐๐ บาท (๓×๑๕,๐๐๐) โดยแนวทางการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพดังกล่าว สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษของข้าราชการในปัจจุบัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติหรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม ได้รับการสงเคราะห์จากรัฐในจำนวนที่เหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. สำระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและอัตราในการจ่ายเงินสงเคราะห์และกำหนดลักษณะของความพิการทุพพลภาพขนาดหนักจนเป็นอุปสรรคสำคัญยิ่งในการประกอบอาชีพหรือในการดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “อัตราเงินเดือน” ให้สอดคล้องกับระบบการจำแนกตำแหน่งและเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในปัจจุบัน และกำหนดอัตราเงินเดือนที่ใช้ในการคำนวณเงินสงเคราะห์ขึ้นใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างข้อ ๑)

(๒) กำหนดให้ผู้ประสบภัยมีสิทธิได้รับเงินชดเชยระหว่างเข้ารับการรักษาพยาบาลตามคำสั่งแพทย์ (ร่างข้อ ๒)

๔.๒ ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม (ฉบับที่..) พ.ศ.

แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพ ให้จ่ายเป็นเงินจำนวน ๓ เท่าของอัตราเงินเดือนแรกบรรจุต่ำสุดของข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทวิชาการ (วุฒิปริญญาตรี) ระดับปฏิบัติการ ที่ใช้อยู่ขณะประสบภัย (ร่างข้อ ๓)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ ซึ่งเป็นเงินที่ได้ตั้งงบประมาณไว้อยู่แล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๖.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและอัตราในการจ่ายเงินสงเคราะห์และกำหนดลักษณะของความพิการทุพพลภาพขนาดหนักจนเป็นอุปสรรคสำคัญยิ่งในการประกอบอาชีพหรือในการดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๖.๒ ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗