

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๖/ ๓๑๙๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ20805 ลง ๑๖
รับที่ : ธ10976/59 ลง ๖ ✓
วันที่ : 13 ก.ค. 59 เวลา : 14:41

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์กำกับดูแลการนำเข้าสินค้าไม้ภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้ท่อน ไม้แปรรูป และสิ่งประดิษฐ์ของไม้ชิงชัน และไม้กระพี้เขาควาย รวมถึงสิ่งประดิษฐ์ของไม้พะยุง เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ.
๔. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการนำเข้าผ่านราชอาณาจักร พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อกำกับดูแลการนำเข้าสินค้าไม้รวม ๒ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้ท่อน ไม้แปรรูป และสิ่งประดิษฐ์ของไม้ชิงชัน และไม้กระพี้เขาควาย รวมถึงสิ่งประดิษฐ์ของไม้พะยุง เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. และ (๒) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการนำเข้าผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้เพิ่มนิยามคำว่า “นำผ่าน” หมายความว่า “นำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการขนส่งหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใดๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร” ไว้ในพระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดหลักการการนำผ่านซึ่งสินค้าให้เป็นไปด้วยความสะดวกเรียบร้อยและมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์จำเป็นต้องพิจารณาออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อกำกับดูแลการนำผ่านสินค้าไม้ ซึ่งเป็นสินค้าที่มีมาตรการห้ามนำเข้า และมาตรการควบคุมการนำเข้า – ส่งออกตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้ เพื่อความมั่นคงของประเทศ และเป็นการรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่จะสูญสิ้นไป โดยเฉพาะไม้หวงห้าม ได้แก่ ไม้ชิงชัน ไม้กระพี้เขาควาย และไม้พะยุง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าวจะช่วยให้การกำกับดูแลการนำผ่านสินค้าไม้ให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันมิให้ใช้การนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบนำผ่านและส่งออกโดยผิดกฎหมาย

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อป้องกันมิให้ใช้การนำผ่านสินค้าเป็นช่องทางในการลักลอบนำเข้าและส่งออกสินค้าไม้โดยผิดกฎหมาย โดยเฉพาะไม้หวงห้าม ได้แก่ ไม้ชิงชัน ไม้กระพี้เขาควาย และไม้พะยุง ที่มีการนำผ่านจากประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศไทยให้มีความเข้มงวดและรัดกุมโดยเร็ว กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เพื่อกำหนดให้ไม้ท่อน ไม้แปรรูป และสิ่งประดิษฐ์ของไม้ชิงชัน และไม้กระพี้เขาควาย รวมถึงสิ่งประดิษฐ์ของไม้พะยุงเป็นสินค้าห้ามนำผ่าน และร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เพื่อกำหนดให้ไม้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการนำผ่าน ให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาโดยเร็ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้เพิ่มมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดให้ในกรณีที่จำเป็นหรือสมควร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า

๔.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมศุลกากร และกรมวิชาการเกษตร เพื่อพิจารณาออกประกาศกระทรวงพาณิชย์กำหนดมาตรการกำกับดูแลการนำผ่านสินค้าไม้ให้เป็นไปอย่างรอบคอบ เหมาะสมและรัดกุม ซึ่งสรุปผลการหารือได้ ดังนี้

(๑) เห็นควรกำหนดให้สินค้าไม้ท่อน ไม้แปรรูป และสิ่งประดิษฐ์ของไม้ชิงชัน และไม้กระพี้เขาควาย รวมถึงสิ่งประดิษฐ์ของไม้พะยุง เป็นสินค้าต้องห้ามนำเข้า ซึ่งสิ่งประดิษฐ์ ได้แก่ ตู้ โต๊ะ เติ่ง แก้ว บานประตู บานหน้าต่าง ไม้วงกบ ไม้ค้ำ ไม้บัว ไม้ประสาน ไม้บาร์เกด ไม้ปูพื้นรางลิ้นรอบตัว และไม้โมเสก

(๒) เห็นควรกำหนดให้สินค้าไม้ท่อน ไม้แปรรูปและสิ่งประดิษฐ์ของไม้อื่น นอกจากข้อ (๑) ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบการนำเข้าผ่านราชอาณาจักร ดังนี้

- ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Certificate of Origin: C/O) หรือหลักฐานการอนุญาตให้ส่งออกที่ออกโดยหน่วยงานที่มีอำนาจออกหนังสือรับรองดังกล่าวจากประเทศผู้ผลิตหรือผู้ส่งออก แสดงต่อกรมศุลกากรประกอบการนำเข้าผ่านราชอาณาจักร

- ต้องนำเข้าทางด่านศุลกากรเฉพาะที่มีด่านป่าไม้หรือมีเจ้าหน้าที่ป่าไม้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ด้วยเท่านั้น

- ให้เฉพาะไม้ท่อนและไม้แปรรูป ต้องขอรับใบเบิกทางจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้กำกับการนำเข้าเคลื่อนที่ไปด้วย

- มาตรการจัดระเบียบการนำเข้าดังกล่าวข้างต้น มิให้ใช้บังคับกับกรณีนำเข้าที่มีลักษณะเป็นการนำสินค้าเข้ามาและผ่านออกไปจากท่าเรือหรือสนามบินแห่งเดียวกัน

(๓) เห็นควรให้มาตรการห้ามและจัดระเบียบการนำเข้าสินค้าไม้ดังกล่าว มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนได้มีเวลาในการปรับตัว

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้ยกร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าหรือต้องปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดในการนำเข้าผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น

๔.๔ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งทางด้านเศรษฐกิจ ด้านความมั่นคง และด้านทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ตามข้อ ๔.๓ ในเบื้องต้น ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างประกาศดังกล่าว ทั้งนี้ ขอปรับแก้ไขวันใช้บังคับสำหรับสินค้าต้องห้ามนำเข้าให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกระทรวงพาณิชย์ได้ยกร่าง ซึ่งได้ปรับแก้ตามข้อคิดเห็นของที่ประชุมรวม ๒ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้ท่อน ไม้แปรรูป และสิ่งประดิษฐ์ของไม้ชิงชัน และไม้กระพี้เขาควาย รวมถึงสิ่งประดิษฐ์ของไม้พะยุง เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๒) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการนำเข้าผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๕ การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ตามข้อ ๔.๔ สามารถดำเนินการได้โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

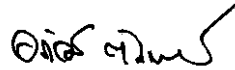
กระทรวงพาณิชย์ขอให้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อกำกับดูแลการนำผ่านสินค้าไม้ภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๒ ฉบับ ที่เสนอมาร่วมนี้ ดังนี้

(๑) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้ท่อน ไม้แปรรูป และสิ่งประดิษฐ์ของไม้ชิงชัน และไม้กระพี้เขาควาย รวมถึงสิ่งประดิษฐ์ของไม้พะยุง เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ.

(๒) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ไม้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์