



## บันทึกข้อความ

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 114 27 สคต         |
| วันที่ 6 ก.พ. 2559 12.00  |

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๗

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร ๖)/๗๖๕๕

วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จร. รับที่ 134

เรื่อง การบูรณาการคณะกรรมการที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกันด้านเกษตร

วันที่ 6 ก.พ. 2559

เวลา 16.16

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

### ๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) พิจารณากำหนดแนวทางในการบูรณาการคณะกรรมการต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกันซึ่งตั้งขึ้นตามกฎหมายระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี หรือตั้งขึ้นโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยเริ่มจากคณะกรรมการที่มีภารกิจด้านเกษตร เป็นอันดับแรก และให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณา

### ๒. ข้อเท็จจริง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับคณะกรรมการต่าง ๆ ที่มีภารกิจด้านเกษตร และได้เชิญมาประชุมหารือเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางในการบูรณาการคณะกรรมการที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกัน ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) (กรมการค้าภายใน กรมการค้าต่างประเทศ) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) โดยที่ประชุมมีความเห็นว่าคณะกรรมการที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกันด้านเกษตรมีหลายคณะ หลายระดับ และกระจายอยู่ในกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งอาจจำแนกได้ตามที่มาของการแต่งตั้ง ตามภารกิจ ตามประเภทพืช/สัตว์หรือสินค้าเกษตร เช่น ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง ยางพารา ปาล์มน้ำมัน (พืชน้ำมัน) อ้อย (น้ำตาลทราย) ผลไม้และสัตว์ต่าง ๆ เช่น สับปะรด ไข่ ไก่ ไก่ไข่ โคเนื้อ โคนม และสุกร โดยมีคณะกรรมการทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ ทำหน้าที่กำกับดูแลและดำเนินงานเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทำงานร่วมกันมาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาหลายคณะโดยมีวัตถุประสงค์จะให้การทำงานไม่ยืดเยื้อ แต่ปัจจุบันปัญหาอุปสรรคยังคงแก้ไขไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น การทบทวนความจำเป็นของคณะกรรมการที่มีอยู่ในปัจจุบันก็น่าจะช่วยให้การทำหน้าที่ของคณะกรรมการที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกันมีความกระชับไม่ซ้ำซ้อน และสามารถตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็วขึ้น ที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายให้ กษ. และ พณ. รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นของคณะกรรมการที่อยู่ในกำกับดูแลอีกครั้งหนึ่ง

### ๓. สาระสำคัญของเรื่อง

๓.๑ กษ. พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๑ ขอขึ้นย่น คณะกรรมการที่มีความจำเป็นให้คงอยู่ต่อไป จำนวน ๑๘ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการที่แต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๖ คณะ และคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒ คณะ

๓.๑.๒ ขอยกเลิก คณะกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรี (๙ ธันวาคม ๒๕๕๗) จำนวน ๑ คณะ คือ คณะกรรมการกำกับและขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ ด้านการสหกรณ์ เนื่องจากมีภารกิจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์เป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุผล ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๐(๑) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้ คพช. มีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้ง คพช. อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่ คพช. มอบหมายได้อยู่แล้ว (ตามมาตรา ๑๔) (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือ กษ. ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๓๗๑๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙)

๓.๒ พณ. พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ ขอขึ้นย่น คณะกรรมการที่มีความจำเป็นให้คงอยู่ต่อไป จำนวน ๗ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการที่แต่งตั้งตามพระราชบัญญัติ จำนวน ๑ คณะ คณะกรรมการที่แต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ คณะ คณะกรรมการที่แต่งตั้งตามมติ คสช. จำนวน ๒ คณะ คณะกรรมการที่แต่งตั้งตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑ คณะ และคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามคำสั่ง พณ. จำนวน ๑ คณะ

๓.๒.๒ ขอยกเลิก คณะกรรมการที่แต่งตั้งตามคำสั่ง พณ. จำนวน ๒ คณะ คือ คณะกรรมการกำกับดูแลและป้องกันการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร และคณะกรรมการบูรณาการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร เนื่องจากมีภารกิจในการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งเป็นการปฏิบัติงานเฉพาะกิจในช่วงที่การลักลอบนำเข้าส่งผลกระทบต่อระดับราคาสินค้าเกษตรในประเทศ โดยการดำเนินการจะต้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีกรมศุลกากรเป็นผู้กำกับดูแลอยู่แล้ว ประกอบกับคณะกรรมการดังกล่าวไม่ได้มีการประชุมมานานกว่า ๖ เดือน (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือ พณ. ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๓/๒๙๖๒ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙)

๓.๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้วเห็นควรให้ยกเลิกคณะกรรมการตามที่ กษ. และ พณ. เสนอ และกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำงานร่วมกันในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น โดยดำเนินการตามแนวทางกลไกประชารัฐตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๒ มกราคม ๒๕๕๙) และรายงานปัญหาอุปสรรคและความก้าวหน้าของการดำเนินงานที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาลให้คณะกรรมการปฏิรูปและขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) เพื่อทราบหรือพิจารณาแล้วแต่กรณี เพื่อกำกับให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการพิจารณาดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วได้รับทราบและให้แนวทางในการบูรณาการคณะกรรมการที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกัน โดยให้พิจารณาการปรับปรุงสายการ ให้ตรงภารกิจและตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ทันสมัย/มาตรการภูมิคุ้มกัน ความเสี่ยงของสถานการณ์เกี่ยวกับการเงิน/การตรวจสอบเงินฝาก/ผลประโยชน์ตอบแทน ไม่ให้เป็นช่องทางทุจริต

#### ๔. ความเห็น

โดยที่คณะกรรมการกำกับดูแลและป้องกันการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร และคณะกรรมการบูรณาการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงพาณิชย์ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ พณ. ที่จะดำเนินการยกเลิกเองได้ ไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ส่วนคณะกรรมการกำกับและขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์เป็นคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี (๙ ธันวาคม ๒๕๕๗) จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกต่อไป

#### ๕. ข้อเสนอ

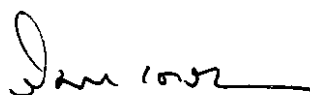
จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๑ ยกเลิกคณะกรรมการกำกับและขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (๙ ธันวาคม ๒๕๕๗) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ตามข้อ ๓.๑.๒

๕.๒ ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการยกเลิกคณะกรรมการกำกับดูแลและป้องกันการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร และคณะกรรมการบูรณาการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ตามข้อ ๓.๒.๒

๕.๓ รับทราบข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางในการบูรณาการคณะกรรมการที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกัน ตามข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ



(นายวิษณุ เครืองาม)  
รองนายกรัฐมนตรี