

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๐๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขงระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๖๓๖๔ ลงวันที่
๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลง
ว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ (Greater
Mekong Subregion Cross Border Transport Facilitation Agreement Joint Committee Retreat :
JC GMS CBTA) เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
กับรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้กระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าภาพร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย
(Asian Development Bank : ADB) จัดการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่ง
ข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙
ณ กรุงเทพฯ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
รายละเอียดปรากฏสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๒. สาร...

๒. สารสำคัญของผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ

สืบเนื่องจากประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ประกอบด้วย กัมพูชา ลาว เมียนมา เวียดนาม ไทย และจีน ได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง GMS CBTA ครบทุกฉบับแล้ว เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ ทำให้ความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ประเทศสมาชิกจึงได้หารือร่วมกันในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามความตกลงฯ ดังนี้

๒.๑ แนวทางสำหรับการเริ่มดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Cross Border Transport Facilitation Agreement : CBTA)

๒.๑.๑ ที่ประชุมเห็นชอบให้ประเทศสมาชิกดำเนินการออกใบอนุญาตเพื่อการขนส่ง (GMS Road Transport Permit) ภายใต้พิธีสาร ๑ (การกำหนดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศ จุดเข้าและออกประเทศ) ของความตกลง CBTA ให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการเริ่มดำเนินการตามความตกลงฯ และเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการออกใบอนุญาตดังกล่าวสำหรับประเทศเมียนมาซึ่งยังไม่มีประสบการณ์ด้านการขนส่งระหว่างประเทศ โดยให้เมียนมาเริ่มดำเนินการออกใบอนุญาตเพื่อการขนส่งภายใต้บันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลง CBTA (The Initial Implementation of the Cross-Border Transport Agreement : IICBTA) กับประเทศที่มีพรมแดนติดต่อกัน โดยเริ่มจากไทยเป็นประเทศแรก ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และเสนอเป้าหมายเวลาสำหรับเมียนมาในการดำเนินการออกใบอนุญาตฯ ภายใต้ความตกลง CBTA รวมถึงการยอมรับใบอนุญาตฯ จากทุกประเทศสมาชิก GMS ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นเป้าหมายเวลาสำหรับประเทศสมาชิก GMS ในการดำเนินการตามความตกลง CBTA อย่างเต็มรูปแบบ

๒.๑.๒ ที่ประชุมเห็นชอบให้คณะกรรมการด้านศุลกากรและคณะกรรมการด้านอื่น ๆ ประชุมร่วมกันเมื่อจำเป็นเพื่อหารือประเด็นเกี่ยวกับการเริ่มดำเนินการตามความตกลง CBTA เช่น การออกเอกสารนำเข้ารถยนต์ชั่วคราว (Temporary Admission Document: TAD) ภายใต้ภาคผนวก ๘ (การนำเข้ารถยนต์ชั่วคราว)

๒.๑.๓ ที่ประชุมขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จัดทำรายละเอียดการแก้ไขความตกลง CBTA และกรอบเวลาสำหรับการดำเนินการตามความตกลง CBTA อย่างเต็มรูปแบบ รวมถึงนำเสนอกรอบเวลาที่จะใช้ดำเนินการแก้ไขความตกลงดังกล่าว โดยเริ่มจากการแก้ไขพิธีสาร ๑ (การกำหนดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศ จุดเข้าและออกประเทศ) เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลง CBTA ระดับรัฐมนตรี ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ พิจารณา

/๒.๑.๔ ที่ประชุม...

๒.๑.๔ ที่ประชุมขอให้ ADB ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและด้านงบประมาณตามที่ประเทศสมาชิกร้องขอเพื่อให้ประเทศสมาชิกสามารถดำเนินการต่าง ๆ สำเร็จตามเป้าหมายเวลาที่กำหนดไว้

๒.๒ สถานะและการจัดการต่อบັນทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลง CBTA (The Initial Implementation of the Cross-Border Transport Agreement : IICBTA)

๒.๒.๑ ที่ประชุมเห็นชอบจำนวนโควตาใบอนุญาตเพื่อการขนส่งภายใต้พิธีสาร ๓ (โควตาการบริการขนส่งและการออกใบอนุญาต) ของความตกลง CBTA จำนวน ๕๐๐ ใบ และเห็นชอบให้ใบอนุญาตที่ประเทศสมาชิกได้ดำเนินการออกไปแล้วภายใต้บันทึกความเข้าใจ IICBTA ถือเป็นใบอนุญาตแยกต่างหากจากจำนวนโควตา ๕๐๐ ใบข้างต้น

๒.๒.๒ ที่ประชุมเห็นชอบกำหนดเวลาเบื้องต้นให้บันทึกความเข้าใจ IICBTA สิ้นสุดการมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ และขอให้ ADB ทบทวนความเพียงพอของใบอนุญาตเพื่อการขนส่งและความพร้อมของประเทศสมาชิกในการดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อให้บันทึกความเข้าใจ IICBTA สิ้นสุดภายในกำหนดเวลาดังกล่าว และให้มีการทบทวนเป็นประจำทุกปีโดยจัดทำรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการเพื่อนำเสนอในการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ

๒.๓ การเตรียมการสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคสุมาตราของระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๕

ที่ประชุมเห็นชอบให้จัดการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อหารือและทบทวนประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) รูปแบบของเอกสารนำเข้ารถยนต์ชั่วคราว (Temporary Admission Document : TAD) ที่เสนอโดยคณะอนุกรรมการด้านศุลกากรและคณะอนุกรรมการอื่น ๆ สำหรับการออกใบอนุญาตเพื่อการขนส่ง (GMS Road Transport Permit)

๒) เส้นทางขนส่งระหว่างประเทศ จุดเข้าและออกประเทศ ภายใต้พิธีสาร ๑

๓) กรอบเวลาสำหรับการดำเนินการตามความตกลง CBTA อย่างเต็มรูปแบบ

๔) การแก้ไขความตกลง CBTA

๕) ร่างยุทธศาสตร์การขนส่งหลายรูปแบบของ GMS (GMS Multimodal Transport Strategy) ที่จัดทำโดย ADB

๓. การดำเนินการในส่วนของประเทศไทย

ประเทศไทยโดยกระทรวงคมนาคมมีความพร้อมในการดำเนินการออกใบอนุญาตเพื่อการขนส่งภายใต้ความตกลง CBTA ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ ตามกรอบเวลาที่ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ได้ให้ความเห็นชอบ รวมถึงพร้อมที่จะเจรจาจัดทำบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลง CBTA (IICBTA) กับเมียนมา เพื่อให้สามารถเริ่มเดินรถได้ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามมติที่ประชุมที่เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการออกใบอนุญาตเพื่อการขนส่งระหว่างประเทศแก่เมียนมา

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ ในส่วนของการปรับปรุงแก้ไขความตกลง CBTA ตามข้อเสนอแนะของ ADB เรื่อง เส้นทางขนส่งระหว่างประเทศ กระทรวงคมนาคมจะได้ผลักดันให้มีการเพิ่มเส้นทาง R12 (นครพนม – คำม่วน – ฮาติงห์) ไว้ในพิธีสาร ๑ และจุดเข้าและออกประเทศให้สอดคล้องกับการพัฒนาเมืองชายแดนและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของไทยต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ตามข้อ ๒.๑ – ๒.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔