



สำนักงานหลักประกันสุขภาพ

๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๒-๔ อาคารรวมหน่วยงานราชการ “ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐”
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ โทรศัพท์ ๐๒ ๔๔๑ ๔๐๐๐ โทรสาร ๐๒ ๔๔๓ ๔๗๓๐

วค. 323
วันที่ 27.๑.๕9
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี,
รหัสเรื่อง : ส20912 ล. 2 กค
รับที่ : ส11600/59 ส๑๑
วันที่ : 27 ก.ค. 59 เวลา : 15:06

ที่ สปสช. ๒.๑๗/วิจ.๑๐

๒๗/ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๘๕๙ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๓๘/๐๒๒๘
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗
ของงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ สปสช. ๒.๑๗/๔๗๓๙
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอเสนอเรื่อง งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบโดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๔๓ ที่กำหนดให้ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณให้คณะกรรมการเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๓ ที่กำหนดให้ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ให้คณะกรรมการเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบขอเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ที่ผ่านคณะรัฐมนตรีแล้ว (ตามหนังสือที่อ้างถึง)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ รับทราบงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๓ ที่กำหนดในพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รวมถึงเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการใช้จ่ายเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มีรายรับจากเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ประกอบด้วยรายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร และรายได้อื่น รวมเป็นเงินรายรับทั้งสิ้น ๑๑๕,๖๖๖.๔๓ ล้านบาท มีรายจ่ายเป็นค่าบริการทางการแพทย์ที่จัดสรรให้หน่วยบริการ รวมเป็นเงินรายจ่ายทั้งสิ้น ๑๑๗,๓๒๖.๐๔ ล้านบาท ดังนั้น จึงทำให้กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๑,๖๕๙.๖๑ ล้านบาท เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายตามมติคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบให้นำรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสมมาจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายเกินกว่าที่คาดการณ์เนื่องจากผลงานการให้บริการสูงขึ้นในค่าบริการค่าใช้จ่ายสูง/อุบัติเหตุ/บริการโรคเฉพาะ และการบริการผู้ป่วยนอกรับส่งต่อเฉพาะข้ามเขตจังหวัดเพื่อให้บริการที่มีศักยภาพสูงกว่า และเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของหน่วยบริการในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ดังปรากฏแสดงในงบรายได้และค่าใช้จ่ายของรายงานของผู้สอบบัญชี และงบแสดงฐานะการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีสินทรัพย์รวมจำนวนเงิน ๗,๘๒๙.๗๗ ล้านบาท หนี้สินรวมจำนวนเงิน ๖,๑๖๑.๒๕ ล้านบาท และสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนจำนวนเงิน ๑,๖๖๘.๕๒ ล้านบาท ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงิน ตามรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่แนบมาพร้อมนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มีความเห็นว่างบการเงินแสดงฐานะการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และผลการดำเนินงานและกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญ ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและได้แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข จำนวน ๒ เรื่อง คือ

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้นำเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติไปจัดซื้อ ยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์จากองค์การเภสัชกรรม เพื่อจัดส่งให้หน่วยบริการนำไปใช้ในการจัดบริการสาธารณสุขให้แก่ผู้มีสิทธิในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๗,๓๑๕.๙๐ ล้านบาท โดย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีรายการยาและเวชภัณฑ์ที่ยังมิได้จัดส่งให้หน่วยบริการคงเหลืออยู่ที่องค์การเภสัชกรรม จำนวน ๑,๐๖๕.๒๕ ล้านบาท ซึ่งถือเป็นสินทรัพย์ของกองทุนฯ แต่กองทุนฯ มิได้นำมาแสดงรายการและเปิดเผยข้อมูลในงบการเงินจึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ เนื่องจากผู้บริหารมิได้กำหนดนโยบายบัญชีเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว หากกองทุนฯ บันทึกบัญชีรับรู้รายการยาและเวชภัณฑ์คงเหลือดังกล่าวจะมีผลทำให้ฐานะการเงินของกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีสินทรัพย์และรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมเพิ่มขึ้น จำนวน ๑,๐๖๕.๒๕ ล้านบาท และผลการดำเนินการสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขลดลงและรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิเพิ่มขึ้นด้วยจำนวนเดียวกัน

๒. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้นำเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติไปสำรองจ่ายให้แก่สถานบริการสาธารณสุข และหน่วยบริการที่ให้บริการสาธารณสุขในกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉิน (EMCO : Emergency Claim Online) แก่ผู้มีสิทธิรับสวัสดิการการรักษาพยาบาลจากรัฐ และผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม จากนั้นจะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่สำรองจ่ายไปจากกรมบัญชีกลาง รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐและสำนักงานประกันสังคมแล้วแต่กรณี โดยการเรียกเก็บเงินที่สำรองจ่ายไปนั้น กองทุนฯ บันทึกบัญชีลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์กรณีฉุกเฉินคู่กับบัญชีกองทุนสำรองกรณีฉุกเฉิน ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่ากรมบัญชีกลางรับรู้รายการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่สำรองจ่ายไปแล้วนั้น กองทุนฯ บันทึกบัญชีลูกหนี้จำนวน ๒๔๙.๕๒ ล้านบาท หากกองทุนฯ บันทึกรายการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายดังกล่าวครบถ้วนจะมีผลทำให้ฐานะการเงินของกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์กรณีฉุกเฉินและกองทุนสำรองฉุกเฉินเพิ่มขึ้น ๒๔๙.๕๒ ล้านบาท

ในการนี้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ส่งหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ ๒.๑๗/๔๗๓๙ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ชี้แจงให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบว่าเป็นเนื่องจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติไม่ได้มีการกำหนดนโยบายบัญชีเกี่ยวกับสินค้าคงคลัง และเห็นว่าเมื่อสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ชำระค่ายาและเวชภัณฑ์ให้กับองค์การเภสัชกรรมไปแล้ว ซึ่งได้ว่าจ้างองค์การเภสัชกรรมเป็นผู้รับผิดชอบสินค้าคงเหลือคงคลังตามระบบ VMI (Vendor Management Inventory) จึงเป็นเหตุให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติไม่นำข้อมูลสินค้าคงคลังที่อยู่ในระหว่างรอส่งมอบให้หน่วยบริการมาบันทึกบัญชี ประกอบกับมิได้มีการประชุมหรือตกลงร่วมกันในเรื่องสินค้าคงคลัง และต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้นัดประชุมเรื่องนี้ขึ้น ระหว่าง ๓ หน่วยงานคือ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน, องค์การเภสัชกรรม และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีมติให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติทำการบันทึกบัญชีรับรู้รายการสินค้าคงคลัง (ยาและเวชภัณฑ์) เพิ่มเติมในงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป และสำหรับในเรื่องที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติบันทึกบัญชีลูกหนี้เรียกเก็บค่าไปจำนวน ๒๔๙.๕๒ ล้านบาท ที่เกิดจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติไปสำรองจ่ายให้แก่สถานบริการและหน่วยบริการที่ให้บริการสาธารณสุขในกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉิน (EMCO : Emergency Claim Online) แก่ผู้มีสิทธิรับสวัสดิการการรักษาพยาบาลจากรัฐ และผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม จากนั้นจะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่สำรองจ่ายไปจากกรมบัญชีกลาง รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ ในการนี้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้แจ้งให้กับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบว่าเหตุที่ไม่บันทึกบัญชีรับรู้ลูกหนี้ เนื่องจากเป็นรายการ

ที่หน่วยบริการได้เรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลที่ให้บริการรักษาช่วงอุทกภัยน้ำท่วมในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๑๙๕,๗๙๓,๖๒๖.๓๓ บาท ที่เหลือจะเป็นรายการที่ต้องเรียกคืนเงินกรณี EMCO เป็นเงิน ๕๓,๗๓๓,๒๐๙.๒๙ บาท ในจำนวนเงินดังกล่าวนี้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้บันทึกรับรู้เป็นลูกหนี้และได้รับชำระคืนแล้วเป็นเงิน ๒๖,๔๐๒,๖๑๔.๒๗ บาทและยังมีได้บันทึกบัญชีรับรู้เป็นลูกหนี้จำนวน ๒๗,๓๓๐,๕๙๕.๐๒ บาท สาเหตุเกิดจากรอการยืนยันสิทธิ, อยู่ระหว่างการหาต้นสังกัด, เป็นค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการสังกัดกรุงเทพมหานครที่อยู่ในระหว่างทำข้อตกลง เพื่อให้จ่ายเงินกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้, เป็นค่ารักษากรณีอุทกภัยที่ยังมิได้ทำการเรียกเก็บเงินจากกรมบัญชีกลาง และสำนักงานประกันสังคม, เป็นบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ (Stateless) และบุคคลต่างด้าว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

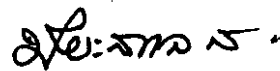
คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีมติรับทราบงบดุลและรายงานรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ที่ผ่านการตรวจสอบรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักการเงินและบัญชีกองทุน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๐๔๖, ๐๘๔-๗๕๑-๑๖๒๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗๔๕

E-mail niramol.h@nhso.go.th