

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๐๗



329
29 กค 59
15.35 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20944 51 นอ
รับที่ : 511723/59 F10 ✓
วันที่ : 29 ก.ค. 59 เวลา : 15:09

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๖๗๕๖ ลงวันที่
๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาบันทกผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้กระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพฯ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.สาระสำคัญของผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว (ท่านบุนจัน สันทะวง) ได้เป็นประธานการประชุมร่วมกัน โดยสรุปสาระสำคัญการประชุม ดังนี้

๒.๑ การเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟ

๒.๑.๑ ฝ่ายไทยได้แจ้งความคืบหน้าโครงการรถไฟไทย-จีน ที่จะแบ่งโครงการดังกล่าวออกเป็นสองระยะ ระยะแรกจะดำเนินการก่อสร้างช่วงกรุงเทพฯ-โคราช ระยะทาง ๒๕๒ กิโลเมตร ก่อน แล้วจะดำเนินการช่วงโคราช-หนองคาย ต่อไปเมื่อมีความพร้อม ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการออกแบบรายละเอียดโครงการ ซึ่งคาดว่าจะเริ่มการก่อสร้างในช่วงแรกได้ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ โดยประเทศไทยจะมีระบบรถไฟทั้งสองระบบ คือ ขนาดทาง ๑ เมตร (Meter Gauge) และขนาดทางมาตรฐาน (๑.๔๓๕ เมตร)

๒.๑.๒ ฝ่ายลาวแจ้งให้ทราบความคืบหน้าโครงการรถไฟ ลาว-จีน (บ่อเต็น-นครหลวงเวียงจันทน์) ว่า ฝ่ายลาวได้ทำพิธีวางศิลาฤกษ์การก่อสร้างโครงการเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยจะแบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๖ สัญญา สัญญาที่ ๑ เริ่มจากบ่อเต็น และสัญญาที่ ๒ ที่นครหลวงเวียงจันทน์ ปัจจุบันได้บริษัทรับเหมาก่อสร้างในสัญญาที่ ๒ (โพยง-นครหลวงเวียงจันทน์ ระยะทางประมาณ ๖๕ กิโลเมตร)

/เรียบร้อย...

เรียบร้อยแล้ว ส่วนอีก ๕ สัญญาที่เหลืออยู่ระหว่างการเตรียมการประมูลหาบริษัทผู้รับเหมาก่อสร้าง สำหรับการร่วมทุนของบริษัทร่วมทุนในโครงการรถไฟลาว-จีน จะดำเนินการในสัดส่วน ๓๐:๗๐ (ลาว:จีน) ปัจจุบันทั้งสองฝ่ายกำลังเจรจาสัญญาการร่วมทุนและสัญญาสัมปทาน ซึ่งคาดว่าจะสามารถลงนามได้ในเดือนกรกฎาคม หรือเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

๒.๑.๓ ฝ่ายลาวแจ้งให้ทราบว่ารัฐบาลลาวมีความประสงค์ให้มีระบบรถไฟในประเทศเพียงระบบเดียว (๑.๔๓๕ เมตร) เพื่อให้สอดคล้องกับโครงการรถไฟลาว-จีนที่กำลังดำเนินการอยู่ ทั้งนี้ ฝ่ายไทยเสนอว่าเพื่อให้การเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟระหว่างหนองคาย-เวียงจันทน์เกิดขึ้นโดยเร็ว ขอเสนอให้ฝ่ายลาวพิจารณาการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟด้วยขนาดทาง ๑ เมตร ในเส้นทางดังกล่าว ซึ่งหากการเชื่อมโยงด้วยขนาดทาง ๑.๔๓๕ เมตร ตามโครงการรถไฟไทย-ลาว-จีน จะต้องใช้เวลาอีกไม่ต่ำกว่า ๕ ปี โดยฝ่ายไทยแจ้งเพิ่มเติมว่า ยังมีเงินในส่วนที่เหลือตามสัญญาเงินกู้โครงการก่อสร้างทางรถไฟไทย-ลาว ระยะที่ ๒ (ท่าานาลัง-เวียงจันทน์) ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่สามารถนำมาใช้สำหรับการก่อสร้างทางรถไฟดังกล่าวได้ ซึ่งฝ่ายลาวรับที่จะนำข้อเสนอของฝ่ายไทยไปพิจารณา

๒.๑.๔ ในประเด็นการก่อสร้างสะพานรถไฟข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ ฝ่ายไทยเสนอว่าสะพานแห่งใหม่นี้ควรสามารถรองรับทางรถไฟขนาด ๑ เมตร และ ๑.๔๓๕ เมตร สำหรับโครงการรถไฟความเร็วสูงในอนาคต และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยร่วมกับกรมการรถไฟลาวและบริษัทรถไฟแห่งชาติลาวเตรียมข้อมูลเพื่อใช้สำหรับการหารือร่วมกันในการประชุมครั้งต่อไป ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันในการผลักดันการเจรจากับฝ่ายจีนให้รวมการออกแบบสะพานรถไฟแห่งใหม่อยู่ในโครงการรถไฟไทย-จีน และลาว-จีน

๒.๑.๕ ฝ่ายลาวแจ้งว่า ได้ดำเนินการก่อสร้างย่านกองเก็บตู้คอนเทนเนอร์ (Container Yard: CY) และได้คัดเลือกผู้ประกอบการสำหรับการบริหารจัดการ CY เรียบร้อยแล้ว ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยร่วมกับกรมการรถไฟลาว ผลักดันให้มีการเดินรถไฟขนส่งสินค้าระหว่างประเทศไทยและ สปป.ลาว โดยเร็ว เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทั้งสองประเทศ

๒.๒ ผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีไทย-ลาว

ทั้งสองฝ่ายรับทราบผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีของทั้งสองประเทศ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีประเด็นด้านคมนาคม ดังนี้

๒.๒.๑ ฝ่ายลาวเสนอให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ./NEDA) พิจารณาให้การสนับสนุนทางการเงินสำหรับการปรับปรุงเส้นทางเลียบริมแม่น้ำโขงเส้นทางบ่อแก้ว-ปากทา-กอนตัน ระยะทาง ๗๔ กิโลเมตร เพื่อเชื่อมต่อกับเส้นทางที่แขวงไชยบุรี ซึ่งได้รับความช่วยเหลือในการปรับปรุงเส้นทางโดย NEDA ก่อนหน้านี้แล้ว และขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาให้ความช่วยเหลือโครงการดังกล่าว โดย NEDA แจ้งว่ายังไม่มีการศึกษาในรายละเอียดของเส้นทางดังกล่าว และรับที่จะพิจารณาข้อเสนอต่อไป

๒.๒.๒ ฝ่ายลาวเสนอให้ NEDA พิจารณาการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินสำหรับการก่อสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๕ (บึงกาฬ-ปากซัน) ในรูปแบบเงินให้เปล่าหรือเงินกู้จากฝ่ายไทย โดยฝ่ายไทยมีความเห็นว่ารูปแบบการให้ความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากไทยควรเป็นรูปแบบเงินกู้ และฝ่ายลาวแจ้งว่าขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาการปรับแก้ไขรูปแบบทางสถาปัตยกรรมของโครงการดังกล่าวด้วย โดยฝ่ายไทยมอบหมายให้กรมทางหลวงรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายจะต้องศึกษาปริมาณการจราจรอีกครั้งก่อนพิจารณาเรื่องการก่อสร้างสะพานดังกล่าว

๒.๒.๓ ประเด็นการกำหนดจุดที่เหมาะสมสำหรับก่อสร้างสะพานรถไฟข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ จากการประชุมหารือร่วมกันระหว่างโครงการรถไฟแห่งประเทศไทยกับกรมการรถไฟลาว เมื่อวันที่ ๑

/เมษายน...

เมษายน ๒๕๕๘ ได้ข้อสรุปว่าสะพานรถไฟแห่งใหม่ ควรอยู่ในแนวขนานกับสะพานเดิมก่อนลงมาทางทิศใต้ห่างจากจุดเดิม ๑๐-๓๐ เมตร และเห็นควรกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบในการดำเนินการศึกษาและออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างต่อไป

๒.๒.๔ ฝ่ายลาวเสนอให้ฝ่ายไทยร่วมกันพิจารณาการก่อสร้างสนามบินแห่งใหม่ ณ แขวงสะหวันนะเขตหรือจังหวัดมุกดาหาร แห่งใดแห่งหนึ่ง โดยเป็นการใช้สนามบินร่วมกัน ซึ่งหากพิจารณาเลือกการก่อสร้างในแขวงสะหวันนะเขต ฝ่ายลาวเสนอให้สร้างบริเวณเมืองเซโน ทั้งนี้ ฝ่ายไทยเห็นว่าการใช้สนามบินร่วมกันตามที่ฝ่ายลาวเสนอนั้น อาจมีปัญหาเกี่ยวกับความยุ่งยากด้านพิธีการตรวจคนเข้าเมือง และพิธีการศุลกากร ประกอบกับค่าบัตรโดยสารเครื่องบินอาจจะสูงขึ้นมา เนื่องจากเป็นอัตราค่าโดยสารสำหรับการเดินทางระหว่างประเทศ ในการนี้ ทั้งสองฝ่ายได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปหารือและศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการดังกล่าวเพื่อรายงานต่อที่ประชุมรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาวครั้งต่อไป

๒.๓ การขนส่งผู้โดยสารและสินค้าทางถนน

๒.๓.๑ ในประเด็นการจัดทำความตกลงว่าด้วยการเดินรถโดยสารประจำทางไทย-ลาว-เวียดนาม ที่ประชุมรับทราบวาทะทั้งสามฝ่ายได้มีการสำรวจเส้นทางนครพนม-คำม่วน-ฮาดิง ร่วมกันแล้ว เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างการนัดหารือระหว่างผู้ประกอบการของทั้งสามประเทศ เกี่ยวกับรูปแบบธุรกิจการเดินรถ ในการนี้ ฝ่ายไทยแจ้งว่ายินดีรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือสามฝ่ายต่อไป

๒.๓.๒ ฝ่ายไทยเสนอให้ฝ่ายลาวพิจารณาสนับสนุนการเพิ่มเส้นทาง R12 ให้รวมอยู่ในพิธีสาร ๑ แนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง (GMS CBTA) แต่ด้วยสภาพถนน R12 ในปัจจุบันยังไม่สามารถรองรับการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศได้เนื่องจากถนนคับแคบ และยังไม่ได้มาตรฐานทางหลวงอาเซียน ฝ่ายไทยโดย NEDA ยินดีให้การสนับสนุนการปรับปรุงเส้นทาง R12 ซึ่งมีระยะทางรวมประมาณ ๑๓๔ กิโลเมตร เพื่อให้ได้มาตรฐานทางหลวงอาเซียน ก่อน การหารือเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยการเดินรถโดยสารประจำทางไทย-ลาว-เวียดนาม ซึ่งฝ่ายลาวแจ้งว่ายินดีสนับสนุนการเพิ่มเส้นทาง R12 ให้รวมอยู่ในพิธีสาร ๑ แนบท้ายความตกลง GMS CBTA และขณะนี้ กระทรวงการเงินของลาวอยู่ระหว่างการจัดทำหนังสือถึง NEDA เพื่อขอรับความช่วยเหลือในการปรับปรุงเส้นทาง R12 อย่างเป็นทางการต่อไป

๒.๓.๓ ฝ่ายไทยได้เสนอเป็นเจ้าภาพการประชุมเพื่อพิจารณำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดน ณ จุดผ่านแดนเชียงของ-ห้วยทราย และบ่อเต็น-โมฮาน ระหว่างไทย-ลาว-จีน และขอให้ฝ่ายลาวแจ้งรายชื่อผู้ประสานงานให้ฝ่ายไทยทราบ เพื่อดำเนินการเจรจาต่อไป ทั้งนี้ ฝ่ายลาวเสนอความเห็นว่ในร่างความตกลงดังกล่าวฯ ยังมีหลายประเด็นที่ไม่สามารถหาข้อยุติได้ จึงเสนอให้มีการหารือระหว่างไทย-ลาว เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อน

๒.๓.๔ ในประเด็นการอนุญาตให้รถบรรทุกลาวทำการขนส่งสินค้าผ่านแดนไปยังท่าเรือแหลมฉบัง และการเปลี่ยนหัวลาก-หางลาก ที่ประชุมมอบหมายให้กรมการขนส่งทางบกของทั้งสองฝ่ายร่วมกันหารือเพื่อให้ได้ข้อยุติในประเด็นดังกล่าวก่อนการประชุมครั้งถัดไป

๒.๓.๕ ฝ่ายลาวเสนอให้ฝ่ายไทยพิจารณาการเพิ่มจุดผ่านแดนถาวร (Additional International Transit Border Crossings for Goods and People) ๔ แห่ง ได้แก่ ด้านนครพนม ด้านเชียงของ ด้านห้วยโก้น และด้านภูตู โดยฝ่ายไทยรับที่จะนำกลับไปพิจารณา

๒.๓.๖ ฝ่ายไทยเสนอให้มีการปรับปรุงเส้นทางและอาคารด่าน ณ ด้านพรมแดนช่องเม็ก-วังเต่า ที่ประชุมมอบหมายให้กรมทางหลวงและกรมข้าวทางร่วมกันหารือการพัฒนาเส้นทางเพื่อรองรับดังกล่าวต่อไป

๒.๔ ประเด็นอื่นๆ

๒.๔.๑ ฝ่ายลาวขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาการให้ความช่วยเหลือการฝึกอบรมบุคลากรด้านการบิน ทั้งด้านการฝึกอบรมนักบิน การซ่อมบำรุง และการควบคุมการจราจรทางอากาศ (Air Traffic Control) โดยฝ่ายไทยยินดีพิจารณาการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว และขอให้ฝ่ายลาวส่งหนังสือแจ้งความประสงค์อย่างเป็นทางการให้ฝ่ายไทยต่อไป นอกจากนี้ ฝ่ายไทยยินดีให้ความช่วยเหลือในการฝึกอบรมด้านการพัฒนาทางหลวงแก่ฝ่ายลาวด้วย

๒.๔.๒ ฝ่ายลาวเสนอขอให้ NEDA พิจารณาการให้ความช่วยเหลือสำหรับโครงการน้ำประปาในเมืองเล็ก จำนวน ๘ แห่ง ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งในประเด็นนี้ NEDA แจ้งว่าจะขอพิจารณาผลการดำเนินการของโครงการพัฒนาระบบประปา ๕ เมืองที่ได้ดำเนินการเสร็จแล้วก่อน จึงจะพิจารณาการให้ความช่วยเหลือในส่วนที่เหลือ

๒.๔.๓ ฝ่ายไทยขอให้ฝ่ายลาวพิจารณาการควบคุมน้ำหนักบรรทุกทุก เพื่อป้องกันไม่ให้ถนนชำรุดก่อนเวลาอันควร และเป็นการลดค่าใช้จ่ายสำหรับการซ่อมบำรุงทาง ในการนี้ ฝ่ายลาวแจ้งว่ารัฐบาลลาวได้ออกมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยขอความช่วยเหลือจาก JICA ในการศึกษาการกำหนดจุดก่อสร้างสถานีชั่งน้ำหนัก (Weight Station) ทั่วประเทศ ซึ่งผลการศึกษาระบุว่าควรมี ๒๓ สถานี ทั้งนี้ ได้รับความช่วยเหลือจาก JICA แล้วจำนวน ๑๖ สถานี จึงขอให้ NEDA พิจารณาการให้ความช่วยเหลือในการก่อสร้างสถานีชั่งน้ำหนักอีก ๗ สถานีที่เหลือต่อไป

๒.๔.๔ ฝ่ายไทยเสนอว่าเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์การใช้เส้นทางแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (EWEC) จึงเสนอให้มีการจัดกิจกรรมปั่นจักรยานในเส้นทาง EWEC จากอำเภอแม่สวด จังหวัดตาก ไปยังแขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว ซึ่งฝ่ายลาวยินดีรับประเด็นไปเสนอกระทรวงการต่างประเทศของ สปป.ลาว พิจารณาต่อไป

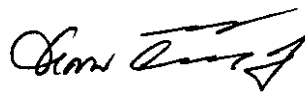
สำหรับบันทึกผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔