



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20665
รับที่ : ส10354/59
วันที่ : 04 ก.ค. 59 เวลา : 10:36

ที่ อก ๐๗๐๒/๓๑๘๕

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดี่ยวต้องเป็นไปตาม
มาตรฐาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๑๔-๑/๒๕๕๗
วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๖๓๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง ยกเลิกมาตรฐาน
ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดี่ยว เฉพาะด้านความปลอดภัย และ
กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดี่ยว-คุณลักษณะที่
ต้องการด้านความปลอดภัย ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๓๑-๑๑/๒๕๕๘
วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘
๕. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดี่ยวต้อง
เป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์
อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดี่ยวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์
อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่
ส่งมาด้วยหมายเลข ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่
๖๑๔-๑/๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์
ขั้วเดี่ยว-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยและกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์
ขั้วเดี่ยวต้องเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดี่ยว-คุณลักษณะที่ต้องการ
ด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก.๒๒๓๕-๒๕๕๗ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป
รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียว-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ประกาศใช้ครั้งแรกเป็นมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียว เฉพาะด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก.๒๒๓๕-๒๕๔๘ ในราชกิจจานุเบกษาฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๒๔ ตอนพิเศษ ๒๖ ง วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ และจะประกาศให้เป็นมาตรฐานบังคับ แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมาตรฐานดังกล่าวยังมีการอ้างอิงมาตรฐานวิธีการทดสอบที่เป็นภาษาอังกฤษ ได้แก่ IEC 60061-1 IEC 60061-3 และ IEC 60695-2-10 ซึ่งตามแนวทางคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด พิพากษาให้การบังคับใช้กฎหมายต้องทำเป็นภาษาไทย ต่อมาจึงได้ดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด โดยจัดทำมาตรฐานวิธีการทดสอบเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นภาษาไทย สำหรับ IEC 60061-1 และ IEC 60061-3 แล้วนำมาใช้ในมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมฉบับนี้ และจัดทำมาตรฐานวิธีการทดสอบภาษาไทย สำหรับ IEC 60695-2-10 แทนการอ้างอิงมาตรฐานวิธีการทดสอบภาษาอังกฤษจึงยกเลิกมาตรฐานเดิมและกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียว - คุณลักษณะด้านความปลอดภัย ขึ้นใหม่

๔.๑.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกานี้กำหนดวันใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวัน นับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๒.๑ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๔๔-๑/๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียว-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยและกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียวต้องเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียว-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก.๒๒๓๕-๒๕๕๗ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๔.๒.๒ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้จัดทำประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๖๓๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง ยกเลิกมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียว เฉพาะด้านความปลอดภัย และกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียว - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๑ ตอนพิเศษ ๑๗๓ ง วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งประกาศกระทรวงดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดียว - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก.๒๒๓๕-๒๕๕๗ ใช้บังคับเป็นต้นไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๓

๔.๒.๓ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้จัดทำประกาศสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดมีปลาสตีนในตัวสำหรับการให้แสงสว่างทั่วไป - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย และผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ประกาศผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและโฆษณาผ่านหนังสือพิมพ์รายวันโพสต์ทูเดย์เป็นเวลา ๗ วัน (ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๗) พร้อมทั้งแจ้งไปยังกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียและผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้ทำ ผู้นำเข้า ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งครบกำหนดแสดงความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นต่อสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท เอเชียอุตสาหกรรมหลอดไฟ จำกัด เสนอว่า เห็นควรให้ชะลอการตราพระราชกฤษฎีกาและประกาศใช้มาตรฐานทั้งสามฉบับ เพื่อเป็นมาตรฐานบังคับเพราะการที่จะตราพระราชกฤษฎีกานั้น ต้องยกเลิกมาตรฐานฉบับเก่าที่ใช้อยู่และกำหนดให้มาตรฐานฉบับใหม่มีผลใช้บังคับ ซึ่งผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานทั้งสามฉบับนี้ ต้องยื่นขอใหม่ทั้งหมด ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหากับผู้ประกอบการโดยเฉพาะในเรื่องสต็อกคงคลังเดิม ซึ่งยังใช้มาตรฐานเก่าอยู่ และการตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต้องเป็นไปตามมาตรฐานจะเป็นการเพิ่มภาระให้กับผู้ประกอบการ เพราะมีค่าใช้จ่ายสูงขึ้นในการส่งทดสอบของผลิตภัณฑ์เพื่อขอมาตรฐานใหม่ ซึ่งในสภาพเศรษฐกิจปัจจุบันการผลิตอุตสาหกรรมหลอดไฟยังคงชะลอตัว ราคาวัตถุดิบสูงขึ้น จึงทำให้ผู้ประกอบการแบกรับค่าใช้จ่ายต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้นตามไปด้วย ซึ่งต่อมา นายชาญณรงค์ เลิศบุรุษ ผู้แทนบริษัท เอเชียอุตสาหกรรมหลอดไฟ จำกัด ได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันบริษัทไม่มีประเด็นข้อปัญหาดังกล่าวแล้ว ซึ่งคณะกรรมการวิชาการ คณะที่ ๒๑๒ พิจารณาข้อคิดเห็นของผู้แสดงความคิดเห็นข้างต้นแล้ว มีมติให้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาและประกาศใช้มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย เพื่อเป็นมาตรฐานบังคับ เนื่องจากเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้สามารถใช้ผลิตภัณฑ์ฯ หลอดฟลูออเรสเซนต์ที่มีความปลอดภัย ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบเพื่อการอนุญาต ดังนี้

(๑) เห็นควรให้เก็บตัวอย่างเพื่อตรวจสอบตามข้อกำหนดของมาตรฐานฉบับใหม่ตามวิธีปฏิบัติเดิม ที่ระบุให้เก็บตัวอย่างจำนวน ๑ ชุดตัวอย่างต่อแบบชั่วคราว

(๒) เห็นควรให้กำหนดกรอบระยะเวลาการมีผลใช้บังคับให้เหมาะสมกับจำนวนผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตตามมาตรฐานฉบับที่แก้ไข เพื่อให้สามารถประกอบกิจการตามใบอนุญาตเดิมต่อไปได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งจะช่วยลดปัญหาเรื่องสต็อกคงคลังเดิม

๔.๒.๔ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖๓๑-๑๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการวิชาการ (กว.๒๑๒) แล้ว มีมติเห็นชอบและวินิจฉัยให้ดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐานและให้ดำเนินการต่อไปได้ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๔

๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ระบุว่า การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และระบุวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัยหรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศ จะกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานก็ได้

การกำหนดตามวรรคหนึ่งให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และระบุวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชนิดยาวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๒๘๑