

สัปดาห์ที่ 3/253

2 สัปดาห์

15.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รับที่.....
วันที่.....	วันที่.....
2 ส.ค. 2553	15.45

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๓/๕๗๕๐

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการก่อสร้างเรือนจำโครงสร้างเบา (SOFT Prison)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๔๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๕๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗/๒๐๔๖๘ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔
๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณาการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
๓. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์มีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการก่อสร้างเรือนจำโครงสร้างเบา (SOFT Prison) จำนวน ๑๗ แห่ง โดยนายกรัฐมนตรีได้โปรดเห็นชอบให้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงิน ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการของกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.ความเป็นมา

จากกรณีที่กระทรวงยุติธรรมได้เสนอพระราชกฤษฎีกาพระราชทานอภัยโทษ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในโอกาสฉลองพระชนมายุ ๕ รอบ ๒ เมษายน ๒๕๕๔ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เป็นผลให้มีผู้ต้องขังที่เข้าหลักเกณฑ์ได้รับพระราชทานอภัยโทษทั้งสิ้นประมาณ ๓๘,๐๐๐ คน เกิดปฏิกิริยาจากผู้คนใน

เรื่องความมั่นคง...

เรื่องความมั่นคงปลอดภัยของสังคม นายกรัฐมนตรีจึงได้มีข้อสั่งการให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) หรือร่วมกับกระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพิจารณา กำหนดมาตรการชี้แจงทำความเข้าใจกับสังคม รวมทั้งร่วมกันวางแนวทางป้องกันเพื่อสร้างความมั่นใจให้ เกิดขึ้นแก่ทุกฝ่าย โดยผู้ได้รับพระราชทานอภัยโทษต้องสามารถอยู่ในสังคมได้อย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี และมี งานทำ ไม่กลับมาสร้างความเดือดร้อนแก่สังคมอีก จากการหารือนดังกล่าวนำมาซึ่งข้อสรุปที่สำคัญที่สุดคือ การ จัดให้มีระบบและกระบวนการเตรียมความพร้อมสำหรับผู้ต้องขังใกล้พ้นโทษก่อนที่จะได้รับพระราชทานอภัย โทษ ซึ่งต้องเป็นกระบวนการที่มีความเหมาะสมทั้งในแง่ของการบำบัด การพัฒนาพฤตินิสัย การเตรียมความ พร้อมทางด้านร่างกาย จิตใจ และอาชีพ รวมไปถึงการเตรียมความพร้อมด้านทักษะสังคม เพื่อให้มั่นใจว่า สามารถออกไปใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างมีคุณภาพ

อย่างไรก็ตาม กระทรวงยุติธรรมคงมีอาจพัฒนาและเตรียมความพร้อมสำหรับผู้ต้องขังใกล้พ้นโทษ ได้ดีเท่าที่ควร ภายในสถานที่และสถานการณ์ที่มีจำนวนผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยประมาณ ๓,๐๐๐ คน/เดือน สถานที่ในการควบคุมมีพื้นที่จำกัด จึงได้คิดค้นนวัตกรรมเรือนจำโครงสร้างเบา (SOFT Prison) โดยมีเป้าหมายสำคัญ ในการจัดให้มีสภาพแวดล้อมและสถานที่แยกการควบคุมสำหรับกลุ่มผู้ต้องขังที่เข้าหลักเกณฑ์ และได้รับคัดเลือกให้ เข้าร่วมการอบรมหลักสูตรการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยแบบเข้มข้น (Intensive Pre-release Program) ที่มีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาสังคมในการเข้ามาจัดกิจกรรมต่างๆ ที่ครอบคลุมทั้งด้านการฝึกความเข้มแข็งทางร่างกาย จิตใจ อาชีพ และทักษะการอยู่ร่วมกับครอบครัวและ สังคม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ (ความปรกฏตามที่อ้างถึง ๑) เห็นชอบมาตรการ บูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำความผิดในชุมชน กำหนดให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงแรงงาน ต้องเข้าร่วมในกระบวนการจัดโปรแกรมการเตรียม ความพร้อมก่อนปล่อยของกรมราชทัณฑ์ ซึ่งหากมีพื้นที่ในการดำเนินการแยกจากเรือนจำแม่ที่มีมาตรการตรวจค้น ที่เข้มข้น ย่อมจะทำให้สามารถจัดกิจกรรมที่มีความหลากหลายได้มากขึ้น และสร้างความมั่นใจให้กับหน่วยงาน ภาครัฐที่เข้ามาจัดกิจกรรมให้แก่ผู้ต้องขังใกล้พ้นโทษได้ดียิ่งขึ้น

๒. ความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีและความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๗๐๗/๒๐๔๖๘ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งบัญชาของนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์ดำเนินโครงการก่อสร้างเรือนจำ โครงสร้างเบา (SOFT Prison) จำนวน ๑๗ แห่ง โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้าน บาทถ้วน) เพื่อให้สามารถรองรับการจัดระบบและกระบวนการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้กระทำความผิดในการ คืบคนดีสู่สังคม และขอให้กรมราชทัณฑ์ติดตามและประเมินผลโครงการดังกล่าวเพื่อจะได้นำปัญหาหรือ อุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการไปปรับปรุงรูปแบบการดำเนินงานให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ รวมทั้งกรมราชทัณฑ์ควรหามาตรการเพื่อเพิ่มความร่วมมือกับภาคเอกชนในการส่งเสริมภาคอุตสาหกรรม โดย การให้เอกชนหรือผู้ประกอบการเข้าร่วมลงทุนและจ้างผู้ต้องขัง เพื่อให้ผู้ต้องขังมีรายได้ เมื่อพ้นโทษจะได้มี

เงินทุนไว้ประกอบอาชีพต่อไป ซึ่งจะเป็นการช่วยสนับสนุนนโยบายให้นักโทษได้กลับตัวเป็นคนดีของสังคมและไม่กลับมากระทำความผิดซ้ำ (ความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ความว่า การขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณียังเงินเกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด แล้วให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้เสนอคณะรัฐมนตรี (ความปรากฏตามที่ย่างถึง ๒ - ๓)

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ โดยนายกรัฐมนตรีเสนอว่า ในกรณีที่ส่วนราชการจะเสนอขออนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการหรือขออนุมัติดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี เห็นควรให้มีการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วย

๑) ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี

๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการ และผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะอย่างชัดเจน เช่น รอบ ๑ เดือน ๓ เดือน หรือ ๖ เดือน (ความปรากฏตามที่ย่างถึง ๔)

๓.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๙ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ความว่า หน่วยงานต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ/รายการ มีแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบกลางที่ชัดเจน และมีความพร้อมเรื่องที่ดิน คุณลักษณะเฉพาะ แบบรูปรายการ ประมาณการราคาค่าใช้จ่าย และการดำเนินการตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการได้ทันทีภายใน ๒ - ๓ เดือน หลังจากได้รับอนุมัติจัดสรร หากเป็นการดำเนินการเองให้เร่งรัดดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ (ความปรากฏตามที่ย่างถึง ๕)

๔.ข้อพิจารณา

กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาระบบการควบคุมผู้ต้องขังในงานราชทัณฑ์ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาพฤตินิสัยให้คนดีสู่สังคมอย่างมีคุณภาพ ไม่หวนกลับมากระทำผิดซ้ำ และสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชน ตามที่รัฐบาลได้แถลงผลการดำเนินงานครบรอบ ๑ ปี เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยกรมราชทัณฑ์มีความพร้อมที่จะดำเนินโครงการก่อสร้างเรือนจำโครงสร้างเบา (SOFT Prison) จำนวน ๑๗ แห่ง ทั้งนี้ ได้ดำเนินการเป็นไปตามข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

๑) มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการภาครัฐ ข้อ ๓.๑ เร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงให้ผู้ด้อยโอกาส พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงานให้มีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน ทั้งจะเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน เพื่อให้ตรงกับความต้องการของพื้นที่และประเทศโดยรวม

๒) มีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ตามมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ โดยกรมราชทัณฑ์จะมีมาตรการเพื่อเพิ่มความร่วมมือกับภาคเอกชนและภาคอุตสาหกรรมในการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง เนื่องจากโครงการเรือนจำโครงสร้างเบานี้จะเป็นโอกาสสำคัญที่จะสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการส่งต่อผู้ต้องขังเข้าสู่ตลาดแรงงาน ผ่านการสร้างความร่วมมือระหว่างกรมราชทัณฑ์กับภาคเอกชนในการพัฒนาฝีมือแรงงานผู้ที่ได้รับการปล่อยตัว การเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนหรือสถาบันการศึกษาด้านบริหารธุรกิจเข้ามาศึกษาดูงานแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวคิดเชิงธุรกิจเกี่ยวกับการฝึกวิชาชีพและการพัฒนาผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์ หรือการเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการฝึกวิชาชีพด้วยกลยุทธ์ตกเขียว ผ่านกระบวนการทดสอบฝีมือแรงงานเพื่อคัดเลือกผู้ต้องขังให้เข้าทำงานทันทีที่ปล่อยตัวไปแล้ว เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการช่วยสนับสนุนนโยบายให้นักโทษได้กลับตัวเป็นคนดีของสังคมและไม่กลับมากระทำผิดซ้ำ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการได้คำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยดำเนินการตามความที่สำนักงบประมาณแจ้งไว้ในข้อ ๒ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ มีแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบกลาง และมีความพร้อมเรื่องที่ดิน คุณลักษณะเฉพาะ แบบรูปรายการ (ปร.๔ - ปร.๖) มีประมาณการราคาค่าใช้จ่ายที่ครบถ้วน และไม่ติดขัดต่อข้อกฎหมายต่างๆ สามารถจะดำเนินการได้ทันที รวมถึงมีแผนการติดตามและประเมินผลโครงการดังกล่าว เพื่อจะได้นำปัญหาหรืออุปสรรคที่เกิดขึ้นไปปรับปรุงรูปแบบการดำเนินงานให้สามารถบรรลุต่อวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

๔) การดำเนินโครงการก่อสร้างเรือนจำโครงสร้างเบา (SOFT Prison) จำนวน ๑๗ แห่ง สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ และพร้อมที่จะใช้งานได้ทันทีเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ – ๖ เดือน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมจึงใคร่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการก่อสร้างเรือนจำโครงสร้างเบา (SOFT Prison) จำนวน ๑๗ แห่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๔๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๗๑