

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๒๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๖๒
วันที่ ๙ ส.ค. ๒๕๕๙ ๘๗๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ค สิงหาคม ๒๕๕๙ จัดเข้าวาระ - ๙ ส.ค. ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว
ระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการท่องเที่ยว
แห่งสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๑๒๐
ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว
ระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการท่องเที่ยว
แห่งสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงการท่องเที่ยวแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล
ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริม พัฒนา และขยายความร่วมมือ
ด้านการท่องเที่ยวระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล โดยการดำเนินกิจกรรม
ต่าง ๆ เช่น การส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการท่องเที่ยว การประชาสัมพันธ์ และ
การจัดแสดงสินค้า (ร่างข้อ ๔) การจัดให้มีการฝึกอบรมร่วมกัน การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ และ
การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการด้านอื่น ๆ (ร่างข้อ ๕) ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่
ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่สามารถดำเนินการได้ ประกอบกับร่างข้อ ๖ ของ
ร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจนี้จะไม่สร้างภาระผูกพันใด ๆ
ที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนของทรัพยากรทางการเงินระหว่างคู่ภาคี หรือภาระผูกพันใด ๆ
ทางกฎหมายอื่น ๆ ระหว่างคู่ภาคี กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และ
ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศพัทธ์ หนองทะนง)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th