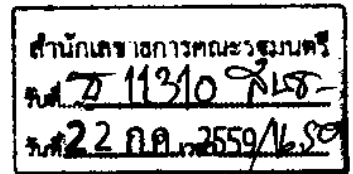


ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑๒๕๖๔



1 กค/1 กค

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖

กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอ เรื่อง การดำเนินโครงการนำร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ลงมติสรุปได้ว่ารับทราบผลความคืบหน้าการดำเนินการโครงการนำร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดการแก้ไขปัญหาขยะในภาพรวมของประเทศ โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานสนับสนุนในการดำเนินการ และพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการดังกล่าวด้วย

๑.๒ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย และคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ลงมติสรุปได้ว่ารับทราบแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทยเสนอ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการขยะของประเทศในภาพรวมทั้งระบบ ซึ่งรวมถึงการกำหนดให้มีกลไกเพื่อบูรณาการการแก้ไขปัญหาขยะในภาพรวมให้เป็นเอกภาพ และการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไปประกอบการพิจารณาด้วย และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

/๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ประกอบกับเพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่เหมาะสม สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกระทรวงมหาดไทย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยยังไม่ได้กำหนดไว้ รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ อัตราค่าธรรมเนียมในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย เป็นเหตุให้การดำเนินการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองไม่ได้ผลเท่าที่ควร และให้กระทรวงมหาดไทยสามารถเสนอขอตั้งงบประมาณด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองเสียใหม่ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยนำส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะทำให้การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงควรเร่งพิจารณาดำเนินการโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้การเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้ การเก็บ ขนสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการในพื้นที่ของตน โดยราชการส่วนท้องถิ่นจะทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือเอกชนภายใต้ข้อตกลงร่วมกัน และราชการส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้องค์กรของรัฐหรือเอกชนเป็นผู้ดำเนินการรับ ทำการเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยแทน ภายใต้การควบคุมดูแลของราชการส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศ และพระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับกับการจัดการของเสียอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน มูลฝอยติดเชื้อ มูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๒) ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือการหาประโยชน์จากการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจ หรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๓) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการคัดแยก เก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

(๔) กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการจัดการรักษาความสะอาดและการจัดระเบียบในการคัดแยก เก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

(๕) กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถจัดหาประโยชน์จากการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้ ภายใต้บังคับของกฎหมายและตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศ

/(๖) กำหนดให้ ...

(๖) กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับการบริหารการจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลังหรือผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือผู้แทน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมอนามัย อธิบดีกรมโรงงาน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบหมาย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แต่งตั้งข้าราชการในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

(๗) กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการบริหารการจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น

(๘) กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนงานโครงการจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอยเสนอต่อจังหวัด และจังหวัดได้บรรจุแผนงานโครงการของราชการส่วนท้องถิ่นไว้ในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดแล้ว ให้จังหวัดจัดส่งแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

แผนงานโครงการของราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวจัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องมีแบบรูป รายการ และรายละเอียดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป

ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตรวจสอบ รวบรวมแผนงานโครงการของราชการส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด แล้วเสนอให้คณะกรรมการกำกับการบริหารการจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น ตรวจสอบพิจารณากลับกรองแผนงานโครงการจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อคณะกรรมการกำกับการบริหารการจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อสำนักงบประมาณ เพื่อดังเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงมหาดไทย

การจัดการตามแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในการจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอย หากกฎหมายกำหนดให้ต้องดำเนินการจัดทำผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ให้ดำเนินการตามกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมด้วย

(๙) การจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอย ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำกิจการนอกเขตได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศ

(๑๐) กำหนดโทษกรณีดำเนินการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือการหาประโยชน์จากการจัดการสิ่งปฏิภูมและมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจ หรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ โดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑๑) กำหนดให้การฝ่าฝืนข้อกำหนดของท้องถิ่น ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

(๑๒) กำหนดให้บรรดาบทกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดที่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้แทน

(๑๓) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจออกกฎกระทรวง และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง และกฎกระทรวงและประกาศเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๔.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้วโดยมีข้อสังเกตว่า ปัญหาการบริหารจัดการขยะในปัจจุบันเกิดจากสาเหตุการมีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการบริหารจัดการขยะหลายฉบับและมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นการเพิ่มกฎหมายโดยมิได้แก้ไขปัญหาในเรื่องหน่วยงานที่รับผิดชอบซึ่งมีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนกันและมากเกินไปจนทำให้เกิดปัญหาการบริหารจัดการขยะให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศอย่างมีบูรณาการจำเป็นต้องมีการจัดทำกฎหมายขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะ โดยยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดการขยะทั้งหมด เพื่อให้สามารถดำเนินการบริหารจัดการขยะทั้งระบบตามกฎหมายเพียงฉบับเดียวและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยมาร่วมกันกำหนดกฎเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ร่วมกัน หากจำเป็นต้องมีการขออนุญาต ครอบอนุญาตเพียงครั้งเดียวและจากหน่วยงานเดียว เพื่อจะได้ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นและเกินสมควรลง ซึ่งดำเนินการในลักษณะนี้จะช่วยให้การบริหารจัดการขยะเป็นไปตามเป้าหมายของคณะรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยได้โดยสมบูรณ์

๔.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ แจ้งกระทรวงมหาดไทยว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาความเห็นทั้งหมดแล้ว จึงมีคำสั่งมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายเฉพาะในการบริหารจัดการขยะตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๔ กระทรวงมหาดไทยได้ประสานสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากรณีที่มีข้อสังเกตตามข้อ ๔.๒ แล้ว ได้รับคำตอบว่ากรณีดังกล่าวคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าควรจะทำกฎหมายในลักษณะเฉพาะเพื่อให้มีการบูรณาการและเกิดประโยชน์สูงสุด แต่เนื่องจากในขณะนี้กระทรวงมหาดไทยมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย กระทรวงมหาดไทยสามารถที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.ต่อไปได้ สำหรับการจัดทำกฎหมายเพื่อบูรณาการเป็นกฎหมายเฉพาะต้องใช้ระยะเวลา

๕. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กฎหมาย

พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี

(๑) เรื่อง การดำเนินโครงการนำร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สรุปได้ว่า รับทราบผลความคืบหน้าการดำเนินการโครงการนำร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก /รับผิดชอบ...

รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดการแก้ไขปัญหายยะในภาพรวมของประเทศโดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานสนับสนุนในการดำเนินการและพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการดังกล่าวด้วย

(๒) เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ สรุปได้ว่า รับทราบแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทยเสนอ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการขยะของประเทศในภาพรวมทั้งระบบ ซึ่งรวมถึงการกำหนดให้มีกลไกเพื่อบูรณาการการแก้ไขปัญหายยะในภาพรวมให้เป็นเอกภาพ และการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไปประกอบการพิจารณาด้วย และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๓) เรื่อง การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งมีหลักการสำคัญ ดังนี้

(๓.๑) กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดการสิ่งปฏิกูลและขยะมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น และการมอบหรือดำเนินการร่วมกับเอกชนไม่ถือเป็นการร่วมทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๓.๒) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

(๓.๓) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

(๓.๔) ให้กระทรวงมหาดไทยสามารถเสนอขอตั้งงบประมาณ ด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๖.๑ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยกระทรวงมหาดไทยได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งที่ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นด้วยในหลักการเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนการจัดการมูลฝอยตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๖.๒ ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่จัดเก็บได้ไปดำเนินการใช้ หรือหาประโยชน์ได้ และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือเอกชน ดำเนินการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

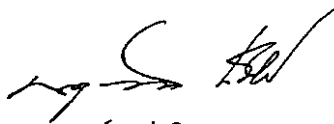
หรือจะดำเนินการร่วมกันก็ได้ รวมทั้งได้กำหนดให้การจัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยของประเทศโดยเฉพาะเรื่องการจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยมีประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะเป็นการลดปัญหาที่เกิดจากสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่มีอยู่และที่จะเกิดขึ้นในอนาคตและทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพต่อไป

ดังนั้น ในขณะนี้เพื่อความเร่งด่วน เพื่อสร้างความชัดเจนและความเป็นเอกภาพในกลไกการบริหารจัดการมูลฝอย ตลอดจนการกำหนดมาตรฐาน วิธีการบริหารจัดการมูลฝอย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหามูลฝอยได้อย่างเร่งด่วน เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เพื่อเป็นกลไกให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติได้ สำหรับในระยะต่อไป หากจะมีการกำหนดให้เป็นกฎหมายใหม่เฉพาะเพื่อบูรณาการ กระทรวงมหาดไทยก็เห็นชอบด้วย จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย