

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๙/ พ.๑๖๗



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒

๓. ร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

๔. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมายและแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

๖. โครงสร้างและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

๗. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... กับพระราชบัญญัติที่มีอยู่แล้ว

๘. สำเนาแบบตอบรับการรับรองรายงานการประชุมพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) รวมทั้งเป็นไปตามกระบวนการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพาณิชย์ได้รับข้อร้องเรียนจากอุตสาหกรรมภายในว่า ภายหลังการประกาศใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดพบว่า ผู้ผลิตและผู้ส่งออกจากต่างประเทศมีการส่งออกสินค้ามายังประเทศไทย ในลักษณะที่เป็นการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ส่งผลให้การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดไม่มีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

การแก้ไขพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ) มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจาก

๒.๑ พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ ฉบับปัจจุบัน ไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยการใช้มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน (Anti-circumvention measures) จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้มีบทบัญญัติที่สามารถนำไปใช้แก้ปัญหาการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนได้ ซึ่งจะส่งผลให้การใช้มาตรการเยียวยาทางการค้าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๒ บทบัญญัติในมาตรา ๗๔ และมาตรา ๗๖ ว่าด้วยการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวาระและโดยวิธีอื่นก่อนครบวาระยังไม่ชัดเจน ทำให้ที่ผ่านมาเมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือโดยวิธีอื่นก่อนครบวาระจะเกิดปัญหาเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน (คณะกรรมการ ทดอ.) ไม่ครบตามที่มาตรา ๗๖ กำหนด ทำให้ไม่สามารถจัดประชุมได้ จึงควรแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการแก้ไขบทบัญญัติในมาตรา ๗๔ และมาตรา ๗๖ ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการ ทดอ. เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับหนังสือฉบับนี้ เพื่อให้การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติตามที่เสนอนี้มีผลบังคับใช้โดยเร็วเพื่อนำไปใช้แก้ปัญหาการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ ในครั้งนี้มีดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเดิมนิยามของ “สินค้าที่ถูกไต่สวน” “สินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้” และ “มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน”

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “ผู้มีส่วนได้เสีย” ให้ครอบคลุมถึงผู้มีส่วนได้เสียในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน

(๓) แก้ไขตำแหน่งขององค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันและสอดคล้องกับชื่อหน่วยงานในปัจจุบัน

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนให้มีอำนาจในการพิจารณาตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิท่านใหม่

(๗) เพิ่มเดิให้มีบทบัญญัติว่าด้วยการใช้มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนเป็นหมวดใหม่ โดยมีบทบัญญัติภายใต้หมวดดังกล่าวรวม ๑๕ มาตรา

๔.๒ เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อ ๔.๑ เพื่อให้มีบทบัญญัติที่สามารถนำไปใช้แก้ปัญหาการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน และเพื่อให้การปฏิบัติงานภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ มีบทบัญญัติที่ชัดเจน สอดคล้องกับพฤติการณ์และสถานการณ์การค้าระหว่างประเทศของไทยในปัจจุบัน

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล รวมทั้งเอกสารประกอบตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๗

๔.๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๐ หน่วยงาน เพื่อร่วมพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และบูรณาการการทำงานในรายละเอียดของเนื้อหาเพื่อให้ได้ความชัดเจนและให้ได้ข้อยุติในหลักการก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งบัดนี้ หน่วยงานต่างๆ ได้รับรองรายงานการประชุม และกระทรวงพาณิชย์ได้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามความคิดเห็นที่ได้รับเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

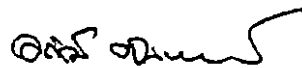
ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างการร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาพฤติการณ์ที่เป็นการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การพิจารณาประสิทธิภาพของมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนที่ถูกลดทอนลง และการพิจารณาหลักฐานการทุ่มตลาดซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ และจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทร ๐๒ ๕๔๗ ๔๗๓๘

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๔๗๔๑