

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๑๕๕๔



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคาร บี

เขตจตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การลงนามในสัญญาการเข้าร่วมงานนิทรรศการโลก Astana Expo ๒๐๑๗ ณ กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๒๕/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้ง Commissioner General of Section งาน Astana Expo ๒๐๑๗ ของประเทศไทย ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทย ที่ No. ๓๐-๒๙/๔๒๖ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙
 ๔. ร่างสัญญาการเข้าร่วมงาน (Participation Contract) ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับภาษาไทย (คำแปลไม่เป็นทางการ)
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๖/๑๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องการลงนามในสัญญาการเข้าร่วมงานนิทรรศการโลก Astana Expo ๒๐๑๗ (Participation Contract of Expo - 2017 Astana) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

- ๑.๑ ประเทศไทยเข้าร่วมจัดแสดงนิทรรศการระดับนานาชาติกับองค์การมทรรรมโลก (The Bureau of International Expositions : BIE) ประเภท International Specialized Exhibition มาแล้ว ดังนี้
 - งาน Expo ๒๐๐๕ Aichi ประเทศญี่ปุ่น มีแนวคิดหลัก คือ Nature's Wisdom ระหว่างวันที่ ๒๕ มีนาคม - ๒๕ กันยายน ๒๕๔๘ รัฐบาลมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานดำเนินการหลัก
 - งาน International Exposition of Zaragoza Expo ๒๐๐๘ ประเทศสเปน มีแนวคิดหลัก คือ Water and Sustainable Development ระหว่างวันที่ ๑๔ มิถุนายน - ๑๔ กันยายน ๒๕๕๑ รัฐบาลมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานดำเนินการหลัก
 - งาน Expo ๒๐๑๒ Yeosu ประเทศสาธารณรัฐเกาหลี มีแนวคิดหลัก คือ The Living Ocean and Coast ระหว่างวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ รัฐบาลมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นหน่วยงานดำเนินการหลัก

/๑.๒ คณะรัฐ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติในหลักการให้ประเทศไทย เข้าร่วมงาน Astana Expo ๒๐๑๗ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๐ มิถุนายน – ๑๐ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน โดยมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการ เข้าร่วมงานดังกล่าว

๑.๓ กระทรวงพลังงานได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้ปลัดกระทรวงพลังงาน โดยตำแหน่ง เป็น Commissioner General of Section งาน Astana Expo ๒๐๑๗ ของประเทศไทย ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้แทนของรัฐบาลไทยในการประสานงานการจัดงาน Astana Expo ๒๐๑๗ และลงนาม ในสัญญาหรือเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมงาน Astana Expo ๒๐๑๗ ต่อไป

๑.๔ ต่อมา สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทยได้มีหนังสือ แจ้งให้ฝ่ายไทยทราบถึงการมาเยือนของ Commissioner of the Exhibition ของประเทศคาซัคสถาน (Mr. Rapil Zhoshybatev) และขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาการลงนามร่วมกันในร่างสัญญาการเข้าร่วมงานใน วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วมงานดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหน่วยงาน ราชการไทยหลายกระทรวงที่จะต้องรับทราบและร่วมกันดำเนินงาน และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรี เห็นชอบการแต่งตั้งปลัดกระทรวงพลังงาน โดยตำแหน่ง เป็น Commissioner General of Section ของ ประเทศไทย เพื่อการประสานงานและการลงนามในเอกสารต่างๆ สำหรับการเข้าร่วมงาน Astana Expo ๒๐๑๗ พร้อมขอเสนอร่างเอกสารสัญญาการเข้าร่วมงาน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบก่อนการลงนามเอกสาร ดังกล่าว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามระเบียบและกฎเกณฑ์การเข้าร่วมงานนิทรรศการโลก Astana Expo ๒๐๑๗ ประเทศที่จะเข้าร่วมงานจะต้องลงนามในร่างสัญญาการเข้าร่วมงาน (Participation Contract) กับบริษัท National Company Joint Stock Company ของสาธารณรัฐคาซัคสถาน โดยในร่างสัญญาดังกล่าวจะระบุ เกี่ยวกับขนาดพื้นที่จัดแสดงของประเทศไทยที่มีขนาด ๗๓๔.๐๕ ตารางเมตร ซึ่งประเทศไทยจะต้องเข้าไป ดำเนินการจัดสถานที่ก่อนวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๐ จึงต้องเสนอเรื่องนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รับทราบให้กระทรวงพลังงานดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสารสัญญาการเข้าร่วมงาน (Participation Contract) เป็นเอกสารที่แสดง ถึงเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่จะเข้าร่วมงาน Astana Expo ๒๐๑๗ ตามคำเชิญของรัฐบาลคาซัคสถาน ซึ่งร่างสัญญาการเข้าร่วมงานดังกล่าวเป็นการนำเสนอกรอบแนวคิดหลักในการจัดแสดงนิทรรศการ และการ จองพื้นที่สำหรับจัดสร้างนิทรรศการของประเทศไทย โดยการลงนามเป็นอำนาจของ Commissioner General of Section ของประเทศไทย

๔.๒ ในประเด็นกฎหมาย ร่างสัญญาการเข้าร่วมงานดังกล่าวเป็นร่างสัญญาระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับบริษัท National Company Joint Stock Company ซึ่งมีสถานะเป็น บริษัทที่ได้รับมอบจากรัฐบาลคาซัคสถาน ทำหน้าที่บริหารจัดการงานในครั้งนี้ โดยสาระสำคัญของสัญญาเป็น

/การกำหนด...

การกำหนดสิทธิและหน้าที่ของผู้จัดงานและผู้เข้าร่วมงาน ซึ่งทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละฝ่าย รวมถึงการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับต่างๆ ขององค์การมหกรรมโลก ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่างๆ ของประเทศเจ้าภาพซึ่งเป็นไปตามหลักสากลทั่วไป ดังนั้น ร่างสัญญาการเข้าร่วมงานฯ จึงมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ทำหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศในการพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างสัญญาการเข้าร่วมงานดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการแจ้งความเห็นกลับมาของกระทรวงการต่างประเทศ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบให้ปลัดกระทรวงพลังงาน โดยตำแหน่งเป็น Commissioner General of Section ของประเทศไทย เป็นผู้ลงนามในสัญญาต่างๆ ในการเข้าร่วมงาน Astana Expo ๒๐๑๗

๕.๒ รับทราบร่างสัญญาการเข้าร่วมงาน (Participation Contract) นิทรรศการโลก Astana Expo ๒๐๑๗ ระหว่างปลัดกระทรวงพลังงาน ในฐานะผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานให้เป็น Commissioner General of Section ของประเทศไทย กับบริษัท National Company Joint Stock Company ของประเทศคาซัคสถาน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างสัญญาดังกล่าวฯ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงพลังงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
 สำนักงานความร่วมมือระหว่างประเทศ
 โทรศัพท์ ๐๒ ๑๔๐ ๖๔๔๗
 โทรสาร ๐๒ ๑๔๐ ๖๔๔๘