

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๓๐๒/ ๕๓๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 278 รหัสเรื่อง : ส20931
วันที่ 29 ก.ค. 2559 วันที่: ๒1688/59
เวลา 11.00 น. วันที่: 29 ก.ค. 59 เวลา: 10:55

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอกกทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง
ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
กับกระทรวงมหาสมุทรและประมงแห่งสาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง
ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงมหาสมุทรและประมงแห่งสาธารณรัฐเกาหลี
ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด กต ๑๓๐๕/๑๘๑๙ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความ
ร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU)
ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงมหาสมุทรและประมงแห่งสาธารณรัฐ
เกาหลีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร
แห่งชาติ (มกอช.) และกรมประมง เปรียบเทียบความตกลงด้านการประมงกับกระทรวงมหาสมุทรและประมง
แห่งสาธารณรัฐเกาหลี เมื่อวันที่ ๑๕ - ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ สาธารณรัฐเกาหลี โดยทั้งสองฝ่าย
ได้เห็นชอบร่วมกันที่จะจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำ
ประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมโดยหลังการประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
โดยกรมประมงของไทยและกระทรวงมหาสมุทรและประมงโดยสำนักงานควบคุมคุณภาพสินค้าประมงแห่งชาติ
ของสาธารณรัฐเกาหลี ได้หารือและปรับแก้รายละเอียดในร่างบันทึกความเข้าใจ จนสามารถยอมรับและ
ปฏิบัติร่วมกันได้โดยส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วนน้อยที่สุดเรียบร้อยแล้วจึงได้ขออนุมัติเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง
ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมเป็นความตกลงฉบับใหม่ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่ง
ราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงมหาสมุทรและประมงแห่งสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อสนับสนุนความร่วมมือ

ในการ...

ในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ของทั้งสองประเทศ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยรวมทั้งตามที่กรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องในสาระโดยรวม และเห็นควรปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อย โดยร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมายภายใต้บังคับของกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศต่อกฎาคีและไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เนื่องจากสาระสำคัญอาจมีข้อผูกพันในเชิงนโยบาย จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการลงนามร่างข้อตกลงฯ ฉบับแก้ไขดังกล่าวในระหว่างการเยือนสาธารณรัฐเกาหลีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ระหว่างไทยและสาธารณรัฐเกาหลี รวมทั้งแสดงเจตจำนงของไทยในการสร้างความร่วมมือด้าน IUU กับนานาชาติ

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือที่ กษ ๐๕๐๕.๒/๓๒๓๕ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ หรือกระทรวงการต่างประเทศถึงร่างบันทึกความเข้าใจฯ ว่าเข้าเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ หรือไม่ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๕/๑๘๑๙ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ แจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อสาระโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างคู่ภาคีเกี่ยวกับเศรษฐกิจและเทคโนโลยีด้านการประมงและการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU รวมถึงการพัฒนาทรัพยากรบุคคลและการส่งเสริมการค้าผลิตภัณฑ์ประมงระหว่างกัน จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เนื่องจากสาระสำคัญอาจมีข้อผูกพันในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการประชุมและการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงมหาสมุทรและประมงแห่งสาธารณรัฐเกาหลี

๕.๒ อนุมัติให้หลักการว่า ก่อนที่จะมีการลงนาม หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข บันทึกความเข้าใจในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่รัฐมนตรีฯ มอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๐๘๘