



สวค. 318
วันที่ 25 ก.ค. 64
เวลา 17.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๖๔
พ.ศ. 25 ก.ค. 2559/2559

ที่ พม ๐๒๐๕/๔๐๓๐

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหาณาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง สหรัฐอเมริกาจัดอันดับประเทศไทยอยู่ในระดับ ๒ ที่ต้องถูกจับตามอง (Tier 2 Watch List)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการค้ำมนุษย์ของสหรัฐอเมริกา ในส่วนของประเทศไทย

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องสหรัฐอเมริกาจัดอันดับประเทศไทยอยู่ในระดับ ๒ ที่ต้องถูกจับตามอง (Tier 2 Watch List) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา ได้เผยแพร่รายงานการค้ำมนุษย์ (Trafficking in Persons Report : TIP Report) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๖ อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ น. (ตรงกับเวลาประเทศไทยประมาณ ๒๐.๐๐ น.) ณ กรุงวอชิงตัน โดยจัดระดับประเทศไทย ตีขึ้นอยู่ในระดับ ๒ ที่ต้องจับตามอง (Tier 2 Watch List) เนื่องจากเห็นถึงความพยายามของประเทศไทย ในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ และให้ข้อเสนอแนะต่อประเทศไทยจำนวน ๑๗ ข้อ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล นำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๓.๑ สหรัฐฯ ได้จัดระดับประเทศไทยอยู่ในระดับ ๒ ที่ต้องจับตามอง (Tier 2 Watch List) เนื่องจากตระหนักถึงความมุ่งมั่นของนายกรัฐมนตรี และการดำเนินงานอย่างเต็มที่ของทุกภาคส่วนของไทย ในการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ โดยให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมาย การดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง การคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์และประชากรกลุ่มเสี่ยง การแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์โดยเฉพาะในภาคประมง และความชัดเจนในประเด็นของแรงงานบังคับ และแรงงาน ชัดหนี้ การตรวจแรงงาน รวมทั้งความร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

/๓.๑.๑ ด้านการ....

๓.๑.๑ ด้านการดำเนินคดี ระบุว่ารัฐบาลได้เพิ่มความพยายามในการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่เพิ่มบทลงโทษสูงขึ้น การให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปิดและพักใช้ใบอนุญาตสถานประกอบกิจการ และโรงงาน เป็นการชั่วคราวหากพบการกระทำความผิดค้ามนุษย์ มีความพยายามในการสืบสวนดำเนินคดีค้ามนุษย์เห็นได้จากสถิติการดำเนินคดีที่มีจำนวนมากขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๗ รวมถึงการเพิ่มศักยภาพของผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๒ ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ ระบุว่ารัฐบาลยังคงมีความพยายามในการคัดแยกและคุ้มครองผู้เสียหาย โดยปรับปรุงขั้นตอนและแบบสัมภาษณ์เบื้องต้นในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ประสบความสำเร็จในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่และล่ามอย่างต่อเนื่อง แต่ยังมีข้อจำกัดในการคัดแยก เช่น ไม่มีพื้นที่สำหรับคัดแยกเป็นการส่วนตัว ในบางพื้นที่ยังขาดแคลนล่าม ทั้งนี้ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ที่เป็นผู้ใหญ่สามารถทำงานนอกสถานคุ้มครองได้ และได้ปรับปรุงมาตรฐานของสถานคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๓.๑.๓ ด้านการป้องกัน ระบุว่ารัฐบาลมีการจัดสรรงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญสำหรับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ มีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับภัยของการค้ามนุษย์ มีระบบป้องกันและควบคุมการเข้าออกของประชากรกลุ่มเสี่ยง ประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ตลอดจนป้องกันการท่องเที่ยวที่มุ่งแสวงหาบริการทางเพศในกลุ่มเด็ก

๓.๒ การดำเนินงานต่อไป

๓.๒.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการเร่งด่วนในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยพิจารณาข้อเสนอแนะของสหรัฐฯ จำนวน ๑๗ ข้อ ประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว

๓.๒.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ จะจัดประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ก่อนเสนอคณะกรรมการนโยบายแก้ไขปัญหการค้ามนุษย์และการทำประมงผิดกฎหมาย ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการฯ ข้างต้น และใช้เป็นกรอบในการติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ และเป็นกรอบการจัดทำรายงานประจำปี ๒๕๕๙ ต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบเรื่องสหรัฐอเมริกาจัดอันดับประเทศไทยอยู่ในระดับ ๒ ที่ต้องถูกจับตามอง (Tier 2 Watch List)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ (กองต่อต้านการค้ามนุษย์)

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๐๘๒-๓ (เกื้อกุล)

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๐๘๑