



สว. 319
วันที่ 25 ก.ค. 59
เวลา 17.20 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 5.11396 ลีค
วันที่ 25 ก.ค. 2559 / นส. 2559

ที่ พม ๐๒๐๕๔๖๐๓

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหาณาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๘ ฉบับภาษาอังกฤษ และได้จัดส่งให้สถานทูตสหรัฐอเมริกา ประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานการค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons: TIP Report) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๖ ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้ดำเนินการจัดแปลเป็นภาษาไทย และขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบความถูกต้องและสมบูรณ์ของรายงานฯ เพื่อจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ บนพื้นฐานข้อมูลชุดเดียวกัน เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

/๓. สำระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ในปี ๒๕๕๘ เป็นปีที่รัฐบาลได้ขับเคลื่อนการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างจริงจัง โดยประกาศนโยบาย “ขจัดปัญหาการค้ามนุษย์ให้หมดสิ้น (Zero Tolerance)” เป็นวาระแห่งชาติ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จุดมุ่งหมายเพื่อนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ แก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน และสร้างความเชื่อมั่นต่อสาธารณชนถึงความพยายามของไทย รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับรัฐบาลประเทศต่างๆ และทุกภาคส่วนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยมีการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติจนเกิดผลเป็นรูปธรรมที่สำคัญ ได้แก่

๓.๑ จัดสรรงบประมาณเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จากเดิมในปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๕๒๙.๖๘ ล้านบาท เป็น ๒,๕๙๐.๓๑ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๙.๓๓ โดยงบประมาณจำนวน ๕๐๘.๔๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๙ ของงบประมาณทั้งหมด ได้จัดสรรเพื่อจัดระบบภาคการประมงของไทยให้ดีขึ้น และเพื่อจัดการค้ามนุษย์ในอุตสาหกรรมประมงและกิจการต่อเนื่องประมงทะเล

๓.๒ แก้ไขปัญหาเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด โดยออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ เพื่อกำหนดมาตรการในการควบคุมเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องหรือคบค้าสมาคมกับบุคคลซึ่งมีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ รวมถึงการห้ามใช้หลักทรัพย์หรือสถานะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐประกันผู้ต้องหาหรือจำเลย ในปี ๒๕๕๘ มีเจ้าหน้าที่ของรัฐจำนวน ๒๙ คน ถูกดำเนินการทั้งทางวินัยและทางอาญา

๓.๓ แก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อเพิ่มบทลงโทษผู้กระทำความผิดและกำหนดมาตรการคุ้มครองผู้เสียหายให้ดีขึ้น เช่น พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อไม่ให้มีการบังคับใช้แรงงานในเรือประมงและอุตสาหกรรมประมง พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อใช้ในการดำเนินคดีค้ามนุษย์โดยมีกระบวนการลดภาระความรับผิดชอบของผู้เสียหายให้มีการสืบพยานผ่านวิดีโอทางไกล เพิ่มมาตรการคุ้มครองพยาน กำหนดความเข้มงวดในการปล่อยชั่วคราว เพื่อลดปัญหาการหลบหนีของผู้ต้องหาหรือจำเลยจากการปล่อยชั่วคราว

๓.๔ รัฐบาลได้ปฏิบัติการเชิงรุกมากขึ้น โดยใช้การวิเคราะห์ข่าวกรองนำการปราบปรามทำลายเครือข่ายขบวนการค้ามนุษย์ ทำให้ปี ๒๕๕๘ มีจำนวนคดี จำนวนผู้เสียหาย และผู้กระทำความผิดค้ามนุษย์เพิ่มมากขึ้น ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีคดีที่เริ่มสอบสวน รวม ๓๑๗ คดี เปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๗ จำนวน ๒๘๐ คดี เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๑๓ มีผู้ต้องหา ๕๔๗ คน ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ๗๒๐ คน การพิพากษาลงโทษประมาณร้อยละ ๖๕ ลงโทษจำคุกมากกว่า ๕ ปีขึ้นไป และประมาณร้อยละ ๓๕ ลงโทษจำคุกมากกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป

๓.๕ ให้การคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ทั้งคนไทยและคนต่างด้าวในหน่วยงานหลัก ๘ แห่ง ของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ จำนวน ๔๗๑ คน โดยปรับปรุงแบบสัมภาษณ์เบื้องต้นสำหรับการคัดแยกผู้เสียหาย สนับสนุนให้ผู้เสียหายออกไปทำงานนอกสถานคุ้มครอง สำหรับผู้เสียหายที่ไม่สามารถทำงานข้างนอกได้ ซึ่งจะพิจารณาตามเหตุผลทางด้านความปลอดภัยเป็นหลัก มีการฝึกอบรม พัฒนาผลิตภัณฑ์ และการหาตลาดในการจำหน่ายให้กับผู้เสียหายด้วย

๓.๖ จัดตั้งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการบูรณาการเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว เข้มงวดในกระบวนการตรวจเรือเข้า-ออกท่า ตรวจโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ นอกจากนี้ ได้ผลักดันให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบันมีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวกว่า ๒.๕ ล้านคน ส่งเสริมให้แรงงานต่างด้าวในภาคอุตสาหกรรมประมงและอาหารทะเลสามารถต่อรองกับนายจ้างและเปลี่ยนนายจ้างได้ในกรณีที่นายจ้างจ่ายค่าจ้างหรือควบคุมอย่างไม่เป็นธรรม

๓.๗ สำหรับการปกป้องแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวโรฮิงจา ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อหาทางออกในวิกฤตการณ์โยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติของชาวโรฮิงจา ซึ่งได้รับคำชื่นชมจากสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ และพยายามที่จะให้สัญชาติไทยแก่บุคคลไร้รัฐเหล่านี้ที่อยู่ในประเทศไทย โดยในปี ๒๕๕๘ ได้ให้สัญชาติไทยแก่บุคคลไร้รัฐแล้วจำนวน ๓,๐๓๘ คน (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๒ จากปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕,๖๖๗ คน)

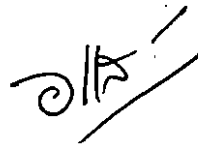
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองต่อต้านการค้ามนุษย์
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๒-๓ (เกื้อกุล)
โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๑