

ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๕/๕๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 20817 ส 1 ก ร ๑๑
วันที่ 14.10.59
รับที่ : ๑11021/59 ลว ก
วันที่ : 14 ก.ค. 59 เวลา : 14:26

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๔๔๙๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๖๒ (ค.ศ. ๒๐๑๖)
๓. รายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน
๔. สรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลางตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติ
๕. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง ที่ ๒๑๒๗
(ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๓๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และ ที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง แห่ง
สหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐแอฟริกากลางขาดเสถียรภาพทางการเมืองตั้งแต่ได้รับเอกราชจากฝรั่งเศส
เมื่อปี ๒๕๐๓ โดยมีการก่อรัฐประหารขึ้นหลายครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ กองกำลังทหารของกลุ่ม
ต่อต้านรัฐบาลได้ยึดอำนาจและจัดตั้งรัฐบาลสมานฉันท์แห่งชาติ แต่สถานการณ์ในประเทศยังคงขาดเสถียรภาพ
เกิดความบกพร่องของระบบนิติรัฐ มีความขัดแย้งระหว่างเชื้อชาติและศาสนาเพิ่มมากขึ้น ทั้งยังมีการใช้ความ
รุนแรงและมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างกว้างขวาง และล่าสุด ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ สาธารณรัฐ
แอฟริกากลางได้จัดการเลือกตั้งฝ่ายนิติบัญญัติและการเลือกตั้งประธานาธิบดี แต่เนื่องจากไม่มีผู้สมัครใดได้รับ
เสียงข้างมาก จึงมีการลงคะแนนเสียงเป็นรอบที่สองในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยนายฟาอัสเต็ง-อาร์ของจ์ ดุยาเดรา
ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีคนใหม่ของสาธารณรัฐแอฟริกากลาง ด้วยคะแนนเสียงร้อยละ ๖๒.๗๑ นายดู
ยาเดราเข้ารับตำแหน่งพร้อมความกดดันและความคาดหวังจากหลายฝ่าย ที่จะนำประเทศผ่านพ้นความขัดแย้ง
อันยาวนานไปสู่ความสมานฉันท์ที่รวดเร็ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้มีข้อมติ ที่ ๒๑๒๗ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๓๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และ ที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ตามลำดับ โดยกำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่จำเป็น ซึ่งรวมถึงการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สิน เพื่อช่วยฟื้นฟูและสนับสนุนการเสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคงในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง

๒.๒ ในช่วงต้นปี ๒๕๕๙ ด้วยสถานการณ์ที่ยังคงอ่อนไหวและไม่แน่นอนในห้วงการเลือกตั้งที่เพิ่งสิ้นสุดลง กอปรกับประเด็นข้อกล่าวหาการล่วงละเมิดทางเพศต่อพลเรือนโดยเจ้าหน้าที่รักษาสันติภาพของสหประชาชาติในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงได้รับรองข้อมติที่ ๒๒๖๒ (ค.ศ. ๒๐๑๖) เพิ่มเติมเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

๒.๓ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน และมีผลผูกพันไทย ดังนั้น ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๒.๒ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่หนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

สาระสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๖๒ (ค.ศ. ๒๐๑๖) เห็นชอบการต่ออายุมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สินต่อสาธารณรัฐแอฟริกากลางสรุปในส่วนที่เพิ่มเติมจากข้อมติเดิมได้ ดังนี้

๔.๑ การคว่ำบาตรทางอาวุธ

(ข้อ ๑) ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในข้อ ๑ ของข้อมติ ที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) รวมถึงข้อยกเว้นที่มาตรการข้างต้นไม่มีผลบังคับใช้ ให้มีผลบังคับจนถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ มีการเพิ่มข้อยกเว้นอีกหนึ่งข้อ คือ (ข้อ ๑ ซี) กรณีการจัดหาอุปกรณ์เพื่อใช้สำหรับกองกำลังลาดตระเวนระหว่างประเทศของกองกำลังร่วมระหว่างสาธารณรัฐแอฟริกากลาง สาธารณรัฐชาติ และสาธารณรัฐชูดาน ซึ่งจัดตั้งเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เพื่อการเสริมสร้างความมั่นคงในบริเวณ Khartoum อันเป็นความร่วมมือกับกองกำลังสหประชาชาติ (MINUSCA) โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบล่วงหน้าจากคณะกรรมการฯ

๔.๒ การห้ามเดินทาง

(ข้อ ๕) ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในข้อ ๔ ของข้อมติที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ให้มีผลบังคับจนถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

(ข้อ ๖) กำหนดให้คงไว้ซึ่งมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในข้อ ๕ ของข้อมติที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๔.๓ การอายัดทรัพย์สิน

(ข้อ ๘) ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในข้อ ๗ ของข้อมติที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ให้มีผลบังคับจนถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

(ข้อ ๙) กำหนดให้คงไว้ซึ่งมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในข้อ ๘ ของข้อมติที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

(ข้อ ๑๐) กำหนดให้คงไว้ซึ่งมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในข้อ ๙ ของข้อมติที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

/ (ข้อ ๑๑) กำหนดให้ ...

(ข้อ ๑๑) กำหนดให้คงไว้ซึ่งมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ ข้อข้อเดิมที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)
ทั้งนี้ รายละเอียดเพิ่มเติมของมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคง
ของรัฐภายนอกราชอาณาจักร

๙๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติพ.ศ. ๒๕๕๖

๘.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์

และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๔ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวश्यकัณฑ์

และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๙.๕ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกราชอาณาจักรซึ่งอาจรุธุพธ์ภันท์และสิ่งที

ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๖ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวรุยทุทรณท์

และสิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๗ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า

พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ ววรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๙.๘ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๙ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๙.๑๐ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๑๑ พระราชบัญญัติศิลปการ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้

รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๑๒ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ (มาตรา ๑๘-๒๓)

ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

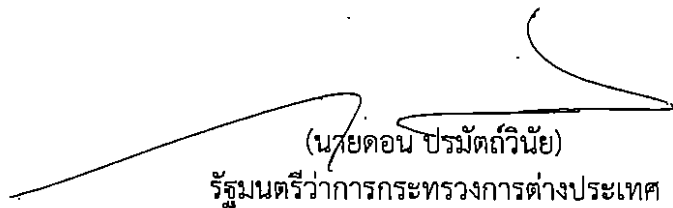
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ

จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ข้อมูลที่ ๒๒๒๒ (ค.ศ. ๒๐๑๖) เกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ .
ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์
ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นัยดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ
กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓