

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๗/๓๒๕๓๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส20675 ส. 1 ก ✓

รับที่ : ๕10376/59 ส. ๓

วันที่ : 04 ก.ค. 59 เวลา : 13:40

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี

ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ คสช (กย)/๑๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือคณะอนุกรรมการพิจารณา ร่าง รัด ติดตามร่างกฎหมายในกระบวนการนิติบัญญัติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔ (อนุกรรมการฯ ปนช.)/ว ๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๓. หนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ คสช (กย)/๑๐๒๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่...) พ.ศ.
๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติฯ
๔. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ
๕. แผนและกรอบระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชบัญญัติฯ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ คสช (กย)/๑๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อขอให้กระทรวงแรงงานเร่งดำเนินการผลักดันร่างพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งอยู่ในบัญชีการพิจารณาร่างกฎหมายที่มีความสำคัญเร่งด่วน ชุดที่ ๒ จำนวน ๔๔ ฉบับ เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในระยะเวลาที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

๑.๒ คณะอนุกรรมการพิจารณา ร่าง รัด ติดตามร่างกฎหมายในกระบวนการนิติบัญญัติ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔ (อนุกรรมการฯ ปนช.)/ว ๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ขอเชิญเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องให้ความเห็นและข้อมูลเกี่ยวกับร่างกฎหมายในกระบวนการนิติบัญญัติ เพื่อให้การพิจารณาร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีเป็นไปด้วยความรอบคอบรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (ตุลาคม ๒๕๕๗ - ตุลาคม ๒๕๕๘)

๑.๓ ฝ่ายกฎหมาย...

๑.๓ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ คสช (กย)/๑๐๒๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อขอให้กระทรวงแรงงานจัดทำแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (Roadmap) ซึ่งร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่..) พ.ศ. อยู่ในบัญชีส่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติตามบัญชีติดตามสถานะกฎหมายของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะที่ไม่อยู่ในแผน ๑ ปี) ลำดับ ๑๑ ร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่..) พ.ศ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินการเพื่อความคุ้มครองลูกจ้าง เช่น บทบัญญัติเกี่ยวกับขอบเขตการใช้บังคับกฎหมาย ฐานะและคุณสมบัติของผู้ประกอบกิจการและผู้รับเหมาค่าแรง การกำหนดอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพในการทำงาน ค่าทำศพ ค่าทดแทน และเงินเพิ่มกรณีนายจ้างไม่จ่ายเงินสมทบหรือจ่ายไม่ครบจำนวน รวมทั้งหลักเกณฑ์การยื่นแบบรายการขึ้นทะเบียนนายจ้าง การแจ้งการประสบอันตราย เจ็บป่วย หรือสูญหาย และการยื่นคำร้องขอรับเงินทดแทน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงแรงงานจึงได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติในส่วนของที่เกี่ยวข้องกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อคณะรัฐมนตรี ให้ทุกส่วนราชการเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเพื่อติดตามความคืบหน้าด้วย ในการนี้กระทรวงแรงงานได้จัดทำแผนและกรอบระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองแนบมาด้วยแล้ว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่..) พ.ศ. ก่อนที่จะส่งเรื่องประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คสช (กย)/๑๐๒๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อขอให้กระทรวงแรงงานจัดทำแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (Roadmap) ซึ่งร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่..) พ.ศ. อยู่ในบัญชีส่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติตามบัญชีติดตามสถานะกฎหมายของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะที่ไม่อยู่ในแผน ๑ ปี) ลำดับ ๑๑ ร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่..) พ.ศ.

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ แก้ไขขอบเขตการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๔.๒ เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทุพพลภาพ” รวมทั้งกำหนดบทนิยามคำว่า “ภัยพิบัติ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๔.๓ แก้ไขให้ผู้ประกอบกิจการอยู่ในฐานะนายจ้างของลูกจ้างของผู้รับเหมาค่าแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ และมาตรา ๕๖)

๔.๔ แก้ไขให้...

๔.๔ แก้ไขให้กระทรวงแรงงานมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และอัตราในการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพในการทำงาน และอัตราค่าทำศพกรณีลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยจนถึงแก่ความตายหรือสูญหาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖)

๔.๕ แก้ไขอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการจ่ายค่าทดแทนรายเดือน การรับค่าทดแทน การจ่ายค่าทดแทน ผู้มีสิทธิได้รับเงินทดแทน และระยะเวลาการจ่ายค่าทดแทนให้แก่ลูกจ้างซึ่งตายก่อนได้รับค่าทดแทนครบตามสิทธิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ (๓) และมาตรา ๒๔)

๔.๖ แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องระบบการบัญชี การตรวจสอบ และการจัดทำระบบการประเมินสถานะของกองทุน แก้ไขถ้อยคำให้ถูกต้องตามหลักวิชาการบัญชี แก้ไขชื่อหน่วยงานให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ เพิ่มมาตรา ๓๐/๑ และมาตรา ๓๐/๒)

๔.๗ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนเงินทดแทนมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักงานประกันสังคมเป็นผู้ช่วยเลขานุการ แก้ไขหลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง แก้ไขการอยู่ในตำแหน่งของคณะกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ เพิ่มมาตรา ๓๑/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง)

๔.๘ กำหนดให้คณะกรรมการการแพทย์มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักงานประกันสังคมเป็นผู้ช่วยเลขานุการ แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการแพทย์ และกำหนดให้ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทนและคณะกรรมการการแพทย์มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๐ (๓) และมาตรา ๔๓)

๔.๙ แก้ไขหลักเกณฑ์การยื่นแบบรายการขึ้นทะเบียนนายจ้าง หลักเกณฑ์การแจ้งการยื่นคำร้องขอรับเงินทดแทน และเพิ่มเติมอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการค้นสถานที่หรือยานพาหนะโดยมีเหตุอันควรเชื่อว่ามีทรัพย์สินของนายจ้าง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๓)

๔.๑๐ แก้ไขบทบัญญัติอำนาจกระทรวงแรงงานในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการลดหรือเพิ่มอัตราเงินสมทบที่นายจ้างต้องจ่ายตามอัตราส่วนการสูญเสียของนายจ้าง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ วรรคสาม)

๔.๑๑ แก้ไขอัตราเงินเพิ่มกรณีนายจ้างไม่จ่ายเงินสมทบหรือจ่ายไม่ครบจำนวน และให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศลดการจ่ายเงินเพิ่มได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

๔.๑๒ แก้ไขบทกำหนดโทษให้เหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๔)

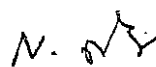
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตรวจพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗