

สคค 3/353.16

20 มค 59

11.104.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16858

รับที่ : 816579/59

วันที่ : 20 ต.ค. 59 เวลา : 10:41



ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ 10936

2 สค 59

สำนักงานอัยการสูงสุด

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทกกรมตำรวจ ที่ ๐๖๐๓.๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๒

๒. สำเนาการประชุมหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูปงานสอบสวน เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดย สำนักงานกิจการยุติธรรม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอเรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตดังต่อไปนี้

๑. แนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจควรต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ทั้งทางด้านกระบวนการตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๕๘ การดำเนินการตามแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๕๙ และการดำเนินการที่จำต้องดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการภายใต้กรอบระยะเวลาตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๖๐

๒. การปฏิรูปองค์กรตำรวจที่เกี่ยวข้องในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบงานสอบสวน ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ควรมีการแก้ไขปรับปรุงประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๘๗ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ต้องหาถูกผิดฟ้องหรือฝากขังในระหว่างการสอบสวนโดยแก้ไขเพิ่มเติมให้พนักงานสอบสวนส่งสำนวนการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการเพื่อพิจารณาก่อนที่จะครบกำหนดระยะเวลาผิดฟ้องหรือฝากขังครั้งสุดท้าย ๑ ครั้ง และให้อำนาจและหน้าที่ในการพิจารณายื่นคำร้องขอผิดฟ้องหรือฝากขังครั้งสุดท้ายเป็นอำนาจและหน้าที่ของพนักงานอัยการ ทั้งนี้ เพื่อให้พนักงานอัยการได้มีระยะเวลาเพียงพอและสามารถ

ตรวจสอบ ...

ตรวจสอบสำนวนการสอบสวนอย่างละเอียดรอบคอบก่อนที่พิจารณาสั่งคดีและกลั่นกรองคดีเพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้อย่างแท้จริง อีกทั้งยังเป็นการสอดคล้องกับระเบียบภายในของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่วางไว้ตามบันทึกกรมตำรวจ ที่ ๐๖๐๓.๒/๒๗๔๘ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๓๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการสอบสวน รวมทั้งเพื่อเป็นการบูรณาการในการทำงานร่วมกันระหว่างพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการอย่างยั่งยืน ควรปรับปรุงหลักสูตรการอบรมนักเรียนนายร้อยตำรวจ โดยให้มีการเสริมสร้างความรู้และประสบการณ์ในการสอบสวนจากพนักงานอัยการ ก่อนที่จะมีการส่งนักเรียนนายร้อยตำรวจลงฝึกภาคปฏิบัติ ณ สถานีตำรวจ

๔. ในการปฏิรูประบบงานสอบสวนในระยะกลาง (๕ปี) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ นั้น ควรมีการปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์มาตรฐานของนานาชาติในระยะประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการสอบสวนและการฟ้องคดีอาญาให้มีความเป็นเอกภาพและเสริมสร้างหลักประกันคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนควบคู่กันไป โดยกำหนดให้คดีความผิดที่มีบทลงโทษจำคุกตั้งแต่ ๕ ปี ขึ้นไป พนักงานสอบสวนมีหน้าที่รายงานให้พนักงานอัยการทราบตั้งแต่ขั้นรับคำร้องทุกข์ หากพนักงานอัยการเห็นว่าคดีใดมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ต้องหา ก็สามารถเข้าร่วมการสอบสวนได้ตั้งแต่เริ่มแรก ซึ่งการให้พนักงานอัยการมีบทบาทในกระบวนการสอบสวนคดีอาญาร่วมกับพนักงานสอบสวนตั้งแต่เริ่มต้นอย่างแท้จริง จะทำให้มีการถ่วงดุลอำนาจในกระบวนการสอบสวนและกระบวนการสั่งคดีของพนักงานอัยการมีความเป็นภาวะวิสัยและเที่ยงธรรมสอดคล้องกับหลักความเป็นเอกภาพของการสอบสวนและการฟ้องคดีอาญา ตามข้อเสนอแนะที่ได้จากการประชุมหารือรับฟังความคิดเห็นที่สำนักงานกิจการยุติธรรมจัดขึ้น เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาโปรดเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติ สิต ระเบียบธรรม)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๙๑

E-mail : dlaw@ago.go.th