

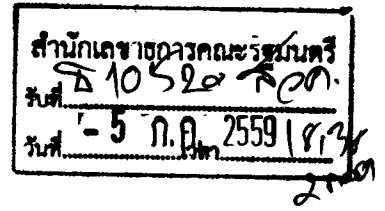
ที่ กค ๑๐๐๘/๑๖๗๐๓



สค 1/253

5 1๐59

18.70



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ  
๒. พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐  
๓. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๑ ได้กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือผู้สอบบัญชีอิสระที่ สตง. ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน คปภ. ซึ่ง สตง. ได้ตรวจสอบและรับรองงบการเงินของสำนักงาน คปภ. เป็นประจำทุกปี โดยในครั้งนี้เป็น การตรวจสอบงบการเงินของสำนักงาน คปภ. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ผู้สอบบัญชีรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะกรรมการได้รับทราบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๓. สารสำคัญ / ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สตง. ได้ตรวจสอบงบแสดงฐานะทางการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่ายเบ็ดเสร็จ งบแสดงการเปลี่ยนแปลงส่วนของผู้ถือหุ้น และงบกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ของสำนักงาน คปภ. แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เห็นว่ามีความถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ยกเว้นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

/ ๓.๑ สารสำคัญ ...

### ๓.๑ สารสำคัญ

๓.๑.๑ งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ สำนักงาน คปภ. มีสินทรัพย์รวมจำนวน ๔,๙๓๒.๔๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๙๒ เมื่อเทียบกับปีก่อน หนี้สินรวมจำนวน ๕๐๘.๔๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๙.๙๕ เมื่อเทียบกับปีก่อน

๓.๑.๒ งบรายได้และค่าใช้จ่ายเปิดเสร็จสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ สำนักงาน คปภ. มีรายได้รวมจำนวน ๑,๗๘๘.๕๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นรายได้เงินสมทบบริษัทประกันภัย ๑,๕๐๕.๓๑ ล้านบาท รายได้ค่าธรรมเนียมจากผู้ประกอบธุรกิจประกันภัย ๒๐๒.๗๙ ล้านบาท รายได้จากดอกเบี้ยรับ ๘๕.๕๘ ล้านบาท และรายได้อื่น ๔.๗๕ ล้านบาท สำนักงาน คปภ. มีค่าใช้จ่ายรวมจำนวน ๑,๐๙๘.๐๑ ล้านบาท ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ๗๘๐.๒๑ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ๓๐๗.๒๓ ล้านบาท และค่าตอบแทนคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ๑๐.๕๗ ล้านบาท ดังนั้น สำนักงาน คปภ. มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย ๗๐๐.๔๒ ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๕๕ เมื่อเทียบกับปีก่อน

### ๓.๒ ความเห็นของ สตง.

สตง. ได้แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขในประเด็นค่าใช้จ่ายบุคลากรในส่วนที่เป็นเงินค่าตอบแทนตามต้นทุนการบริการในอดีต ที่เกิดจากคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมีมติเห็นชอบให้มีการตั้งเงินค่าตอบแทนตามต้นทุนการบริการในอดีตเพื่อเป็นบำเหน็จเพิ่มเติมแก่พนักงานที่มาจากกรมการประกันภัยและกระทรวงพาณิชย์ โดยกำหนดวงเงินไว้ประมาณ ๖๗๙.๐๕ ล้านบาท ซึ่งมีการทยอยตั้งในอัตราร้อยละ ๑๐ ต่อปี มีการเบิกจ่ายจริงไปแล้วในงวดปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๓.๓๗ ล้านบาท และสำนักงาน คปภ. ได้บันทึกรับรู้ค่าตอบแทนตามต้นทุนการบริการในอดีต เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรคู่กับค่าตอบแทนตามต้นทุนการบริการในอดีตจ่ายเพิ่มเติมอีกจำนวน ๖๗.๕๐ ล้านบาท ซึ่งตามรายงานของผู้สอบบัญชี ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ สตง. ได้เคยรายงานเน้นเรื่องความไม่แน่นอนและอาจเป็นรายจ่ายที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตั้งแต่งวดปี ๒๕๕๓ ซึ่งจากความไม่แน่นอนดังกล่าว จึงอาจมีผลกระทบทำให้กำไรสุทธิต่ำไปจำนวน ๖๗.๕๐ ล้านบาท และค่าตอบแทนตามต้นทุนการบริการในอดีตจ่ายสูงไปจำนวน ๔๐๐.๐๑ ล้านบาท

### ๓.๓ การดำเนินการตามความเห็นของ สตง.

กระทรวงการคลังได้สั่งการให้สำนักงาน คปภ. หาแนวทางในการดำเนินการแก้ไข ปัญหาในประเด็นการแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขของ สตง. มาโดยตลอด แต่เนื่องจากปัญหาดังกล่าว มีความซับซ้อน และมีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของพนักงานในสำนักงาน คปภ. ทั้งนี้ มีพนักงานได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวไปแล้วบางส่วน ทำให้พนักงานที่เหลือคาดหวังว่าจะได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวด้วยเช่นกัน จึงต้องมีการพิจารณาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างรอบคอบ

### ๓.๔ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๒๒ บรรดารายได้ทั้งปวงที่สำนักงานได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของสำนักงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและพนักงาน เงินสมทบกองทุนเพื่อการสวัสดิการและการสงเคราะห์ และเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงาน หรือเพื่อการอื่น

รายได้ตามวรรคหนึ่งไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๔๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน

มาตรา ๔๒ ให้ผู้สอบบัญชีรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีรับทราบ

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ของสำนักงาน คปภ. ที่ สตง. ได้ตรวจสอบแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๕

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙