

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๖๓๕๐๒



สวค. 274
วันที่ 26 ก.ค. 59
เวลา 14.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ20892 สร 80
รับที่ : ๘11511/59 สร ๓
วันที่ : 26 ก.ค. 59 เวลา : 14:30

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในชุมชนเมืองตามแนวทางพระราชรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในชุมชนเมืองตามแนวทางพระราชรัฐ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในชุมชนเมืองตามแนวทางพระราชรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการช่วยให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบเพื่อการประกอบอาชีพ บรรเทาความเดือดร้อนภายในครอบครัว เป็นการช่วยลดปัญหาเงินกู้ยืมในระบบ ซึ่งจะเป็นการยกระดับการดำรงชีพให้มีชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น รวมถึงเป็นการช่วยให้ผู้ประกอบการรายย่อยในชุมชนเมืองได้รับความรู้ทางการเงินและเห็นความสำคัญของการวางแผนทางการเงินของครอบครัว สามารถบริหารรายได้รายจ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น มีเงินออมเป็นหลักประกันทางการเงินของครอบครัว กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในชุมชนเมืองตามแนวทางพระราชรัฐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒.สาระสำคัญ

ธนาคารออมสินได้เสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในชุมชนเมืองตามแนวทางพระราชรัฐ ประกอบด้วย ๑) มาตรการสินเชื่อพระราชรัฐเพื่อประชาชน ๒) มาตรการพระราชรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินประชาชนภายใต้นโยบายรัฐบาล และ ๓) โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาอาชีพและสร้างความรู้ทางการเงินแก่ผู้ประกอบการรายย่อยในชุมชนเมือง โดยมีรายละเอียดดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๑ มาตรการสินเชื่อประจํารัฐเพื่อประชาชน

๒.๑.๑ คุณสมบัติผู้กู้ : เป็นผู้ประกอบอาชีพอิสระรายย่อยทั่วไป เช่น พ่อค้า แม่ค้า ผู้ขับซักรถจักรยานยนต์รับจ้าง ผู้ให้บริการรถรับจ้างสาธารณะ กลุ่มแม่บ้านที่รวมตัวกันเป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชน หรือผู้รับจ้างให้บริการทั่วไป เป็นต้น ที่มีอายุครบ ๒๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเมื่อรวมอายุผู้กู้กับระยะเวลาที่ชำระเงินกู้ต้องไม่เกิน ๖๕ ปี และเป็นผู้มีถิ่นที่อยู่แน่นอนสามารถติดต่อได้

๒.๑.๒ วัตถุประสงค์การกู้ : เพื่อเป็นเงินทุน เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพ แก้ปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพ และชำระหนี้สินอื่น ๆ รวมทั้งหนี้ในระบบ

๒.๑.๓ จำนวนเงินให้กู้ : ให้กู้ตามความจำเป็นไม่เกินรายละ ๕๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เมื่อรวมจำนวนเงินกู้คงเหลือตามสัญญาเดิมของสินเชื่อโครงการธนาคารประชาชนทุกประเภทกับจำนวนเงินที่ขอกู้ในครั้งนี้ ต้องไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ต่อราย

๒.๑.๔ ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ : ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ ๕ ปี (๖๐ งวด)

๒.๑.๕ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ : อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ในปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อเดือน และในปีที่ ๒ - ๕ ร้อยละ ๑ ต่อเดือน กรณีที่ผลิตภัณฑ์ชำระหนี้ธนาคารจะคิดดอกเบี้ยและดอกเบี้ยปรับในอัตราที่ธนาคารกำหนด

๒.๑.๖ หลักประกันการกู้เงิน : ใช้บุคคลค้ำประกัน หลักทรัพย์เป็นหลักประกัน หรือค้ำประกันโดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

๒.๑.๗ ระยะเวลาโครงการ : สามารถยื่นขอสินเชื่อภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๑.๘ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ : ช่วยให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบเพื่อประกอบอาชีพ บรรเทาความเดือดร้อนภายในครอบครัว รวมถึงการช่วยลดปัญหาเงินกู้นอกระบบ ซึ่งจะเป็นการยกระดับการดำรงชีพให้มีชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น

ทั้งนี้ ธนาคารออมสินขอแยกบัญชีมาตรการสินเชื่อประจํารัฐเพื่อประชาชน เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล (Public Service Account: PSA) และไม่นับรวมหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans: NPLs) ที่เกิดจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของธนาคารออมสิน รวมทั้งให้สามารถนำค่าใช้จ่ายในการดำเนินการบวกกลับกำไรสุทธิเพื่อการคำนวณโบนัสของพนักงานได้

๒.๒ มาตรการประจํารัฐเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินประชาชนภายใต้นโยบายรัฐบาล

เนื่องจากในปัจจุบันมีปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของลูกค้า ทั้งจากสภาวะทางเศรษฐกิจและภัยธรรมชาติ ธนาคารออมสินจึงเสนอมาตรการบรรเทาความเดือดร้อนลูกค้าของธนาคารออมสินที่ใช้บริการสินเชื่อและอยู่ในระหว่างการผ่อนชำระคืนที่มีความประสงค์จะขอพักชำระหนี้ชั่วคราวหรือขอขยายระยะเวลาชำระหนี้เพื่อลดภาระรายจ่าย ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

๒.๒.๑ พักชำระเงินต้นและชำระเฉพาะดอกเบี้ยได้นานสูงสุดเป็นระยะเวลา ๓ ปี

๒.๒.๒ ขยายระยะเวลาชำระหนี้เพิ่มได้เท่ากับระยะเวลาพักชำระเงินต้นหรือขยายเวลาการชำระหนี้ได้ ๒ เท่าของระยะเวลาคงเหลือตามสัญญาเงินกู้ โดยมีระยะเวลาที่ขยายการชำระหนี้สูงสุดไม่เกิน ๒๐ ปี ตามเงื่อนไขของสินเชื่อแต่ละประเภท

๒.๒.๓ ติดต่อขอเข้าร่วมมาตรการภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ทั้งนี้ การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวจะเป็นการช่วยบรรเทาความเดือดร้อนภายในครอบครัว รวมถึงการช่วยลดปัญหาเงินกู้นอกระบบ ซึ่งจะเป็นการยกระดับการดำรงชีพให้มีชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น

โดยทั้ง ๒ มาตรการธนาคารออมสินไม่ขอรับชดเชยภาระดอกเบี้ยและต้นทุนเงิน ซึ่งจะไม่ส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณ

๒.๓ โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาอาชีพและสร้างความรู้ทางการเงิน แก่ผู้ประกอบการรายย่อยในชุมชนเมือง

๒.๓.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อเสริมสร้างความรู้และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาอาชีพและการให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชนฐานรากตามแนวทางพระราชรัฐ ส่งเสริมการออมและการสร้างวินัยทางการเงินให้แก่ประชาชนฐานรากในพื้นที่ชุมชนเมือง เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ในการประกอบอาชีพและการสร้างเครือข่ายชุมชนให้เกิดการช่วยเหลือจนเกิดการเชื่อมโยงธุรกิจการค้าระหว่างกัน และเสริมสร้างเศรษฐกิจชุมชนให้เกิดการพัฒนาที่เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน

๒.๓.๒ กลุ่มเป้าหมาย : ผู้ประกอบการรายย่อย ผู้ประกอบอาชีพอิสระ หรือผู้ที่สนใจเข้ารับการอบรม จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ครอบครัว ครอบครัวละ ๑ คน กระจายตามพื้นที่ทุกจังหวัดทั่วประเทศ

๒.๓.๓ หลักสูตรการอบรม :

(๑) การให้ความรู้ทางการเงินแก่บุคคลในครอบครัวของประชาชนฐานราก หัวข้อ “การบริหารจัดการการเงินสำหรับครอบครัว เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีมีสุข” ประกอบด้วย

- ความสำคัญของการออม รากฐานที่มั่นคงของครอบครัว
- การออมและการบริหารเงินของครอบครัว
- การบริหารจัดการหนี้ของครอบครัวอย่างสมดุล
- ภัยการเงินที่ต้องรู้

(๒) การพัฒนาและส่งเสริมอาชีพ หัวข้อ “เทคนิคการขาย/การบริการ เพื่อเพิ่มรายได้” ประกอบด้วย

- กลเม็ดเคล็ดลับขายสินค้าและบริการอย่างไรให้เกิดรายได้เพิ่ม
- แลกเปลี่ยนประสบการณ์การประกอบธุรกิจรายย่อยให้ประสบความสำเร็จ
- สุขอนามัยในการประกอบอาชีพ

๒.๓.๔ ระยะเวลาในการดำเนินการ : เดือนกรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๓.๕ งบประมาณ : รวม ๑๖๓.๙๖๖ ล้านบาท แบ่งเป็น

(๑) ธนาคารออมสินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดอบรมที่มหาวิทยาลัยและการจัดอบรมพัฒนาอาชีพและสร้างความรู้ทางการเงินระดับครัวเรือนจำนวน ๑๓.๙๖๖ ล้านบาท

(๒) รัฐบาลสนับสนุนค่าอาหารกลางวันและค่าเดินทางของผู้อบรม กรอบวงเงินงบประมาณจำนวน ๑๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสินสำรองจ่ายไปก่อนและเบิกจ่ายงบประมาณตามที่เกิดขึ้นจริง โดยทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๒.๓.๖ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ :

(๑) ผู้เข้าอบรมได้รับความรู้ความเข้าใจและเห็นความสำคัญของการวางแผนทางการเงินของครอบครัว

(๒) ผู้เข้าอบรมสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์ในการวางแผนทางการเงิน สามารถบริหารรายได้และรายจ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น มีเงินออมเป็นหลักประกันทางการเงินของครอบครัว ลดการก่อหนี้ที่ไม่จำเป็น

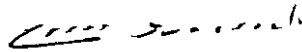
(๓) ผู้เข้าอบรมมีอาชีพที่เสริมสร้างความมั่นคงทางรายได้อย่างยิ่งยืนมากขึ้น

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการตามที่กล่าวในข้อ ๒ พร้อมทั้งกรอบเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาอาชีพและสร้างความรู้ทางการเงินแก่ผู้ประกอบการอาชีพรายย่อยในชุมชนเมืองจำนวน ๑๕๐ ล้านบาทตามที่กล่าวในข้อ ๒.๓.๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๗

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔