



ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/ ๗๖๕๗

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๘ อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (ด้านสังคม
ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
๓. รายงานผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ -
๒๕๕๘) ครั้งที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. เอกสารร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) จำนวน
๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความประสงค์ขอเสนอเรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๖ (๑) จัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการดำเนินงานทางสถิติของรัฐ และมาตรา ๗ ในการจัดทำแผนแม่บทตามมาตรา ๖ (๑) ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการพัฒนาประเทศ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บท

๑.๑.๒ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย เป็นแผนเกี่ยวกับทิศทาง เป้าหมายหลัก ยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เกิดสถิติทางการ (ข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็น) โดยให้ความสำคัญกับความร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐทุกสังกัด ซึ่งมีบทบาทเป็นทั้งผู้ผลิตและผู้ใช้สถิติ เพื่อให้ได้ข้อมูลสถิติที่สามารถนำมาใช้เป็นฐานข้อมูลที่สำคัญในการพัฒนาทั้งในระดับประเทศ และพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) อย่างมีมาตรฐานและคุณภาพ

๑.๑.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย มาแล้ว ๑ ฉบับ คือ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำด้าน วิชาการในการผลิตและการให้บริการข้อมูลสถิติ และแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่รายงานความก้าวหน้า แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๑.๔ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ได้มอบหมายให้ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานผลการดำเนินงาน ครั้งที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ พร้อมเสนอข้อเสนอนโยบายพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ใน ๓ เรื่อง คือ

๑) ให้นำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเข้าเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการของกระทรวง กรม โดยบูรณาการการจัดทำข้อมูลสถิติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ต้องการ ครบถ้วน มีมาตรฐาน รอบระยะเวลาการเก็บข้อมูลที่สอดคล้องกันและทันต่อเหตุการณ์ สามารถนำไปใช้ในการ บริหารและวางแผน เพื่อการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๒) คงกรอบอัตรากำลังด้านสถิติ โดยหากกระทรวง กรมใดเห็นว่ามี ความ จำเป็นต้องใช้ตำแหน่งด้านสถิติทั้งที่มีอยู่แล้ว หรือจะกำหนดเพิ่มเติมให้เสนอ อ.ก.พ. กระทรวงเพื่อพิจารณา

๓) งบประมาณ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีที่ได้รับการจัดสรรมา ดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๑.๑.๕ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ได้สิ้นสุดลงในปี ๒๕๕๘ สำนักงานสถิติแห่งชาติ จึงได้ดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๑.๑.๖ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน โดยมีนายพรชัย รุจิประภา ขณะดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นประธานกรรมการ มี ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง และผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นคณะกรรมการฯ โดยมีสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีการประชุมและ มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการและ มอบหมายให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ไปดำเนินการปรับปรุงตามข้อสังเกตของคณะกรรมการจัดระบบสถิติ ประเทศไทย ๓ ด้าน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เรื่อง ผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติ ประเทศไทย ฉบับที่ ๑ ครั้งที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ผลการดำเนินการ

๑.๒.๑ รายงานผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ครั้งที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลการดำเนินงานใน ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ ได้ มีการดำเนินงานใน ๓ ระดับ คือ

(๑) ระดับนโยบาย ขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ซึ่งได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน ๒๑ คณะ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานสถิติ จำนวน ๑ คณะ และได้ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติไปดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งมีบางหน่วยงานได้ดำเนินการไปแล้ว ประกอบกับการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ พบว่า หน่วยงานที่มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนส่วนใหญ่ เห็นว่าเป็นการเพิ่มภาระงานในการผลิตสถิติทางการตามมาตรฐาน รวมทั้งสถิติที่ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องของงบประมาณและบุคลากร ขณะเดียวกันระบบฐานข้อมูลของแต่ละหน่วยงานมีความแตกต่างกัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูล ตลอดจนข้อจำกัดการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน จึงเห็นควรขอรับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ ไปสู่เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ มีข้อมูลสถิติทางการ (ที่สำคัญและจำเป็น) ที่ทุกหน่วยใช้ประโยชน์ร่วมกันในการพัฒนา ทั้งในระดับประเทศและพื้นที่ อย่างมีมาตรฐานและคุณภาพ ใน ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) ให้หน่วยงานทุกระดับ (ระดับภารกิจและระดับพื้นที่) จัดเก็บข้อมูลจากการบริหารงาน (Administrative Record) เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อมูลสถิติ สำหรับการวางแผนและกำหนดนโยบาย และมีข้อมูลสถิติในการติดตามประเมินผลตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ๒) ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาการเพิ่มอัตรากำลังด้านสถิติ ในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ๓) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานทั้งระดับภารกิจและระดับพื้นที่ ในการพัฒนาด้านสถิติและจัดทำข้อมูลสถิติทางการที่สำคัญ จำเป็น ที่ยังไม่มีการจัดเก็บ

(๒) ระดับภารกิจ ขับเคลื่อนโดยคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ สาขา ได้ฝังสถิติทางการ ๒๑ สาขา มีจำนวนรายการสถิติทางการ (สถิติที่สำคัญและจำเป็น) ทั้งสิ้น ๓,๕๙๒ รายการ รวมทั้งได้แผนพัฒนาสถิติ และมีสถิติทางการที่ยังไม่มีการผลิต (Data Gap) จำนวน ๙๕๑ รายการ และได้มีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำ

(๓) ระดับพื้นที่ ขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการสถิติระดับพื้นที่ (๗๖ จังหวัด/๑๘ กลุ่มจังหวัด) ได้ฝังสถิติทางการของผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพ (Product Champion) และประเด็นที่สำคัญ (Critical Issue) ที่ตอบโจทย์ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาจังหวัดของ ๗๖ จังหวัด/๑๘ กลุ่มจังหวัด มีจำนวนรายการสถิติทางการ (สถิติที่สำคัญและจำเป็น) ทั้งสิ้น ๑๙,๔๐๙ รายการ รวมทั้งได้แผนพัฒนาสถิติ และมีสถิติทางการที่ยังไม่มีการผลิต (Data Gap) จำนวน ๘,๐๑๐ รายการ และได้มีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำ

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐาน ได้มีการจัดทำกรอบและแนวทางการดำเนินงานมาตรฐานการผลิตสถิติ เพื่อเป็นเครื่องมือให้หน่วยงานนำไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสถิติ โดยประกอบด้วย ๑) กรอบและแนวทางในการพัฒนามาตรฐานสถิติ ๒) ข้อปฏิบัติในการผลิตสถิติทางการเพื่อนำไปสู่การบูรณาการและการใช้ประโยชน์จากสถิติทางการร่วมกัน และ ๓) คู่มือการประเมินคุณภาพสถิติทางการด้วยตนเอง

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การให้บริการข้อมูลสถิติอย่างทั่วถึง ได้ดำเนินการบูรณาการข้อมูลสถิติทางการของหน่วยงานต่าง ๆ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลสถิติทางการร่วมกันได้ โดยได้มีการนำเข้าข้อมูลจากฝังสถิติทางการรายสาขา และใช้งานได้แล้ว จำนวน ๑,๗๑๔ รายการ ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ นอกจากนี้ ได้เชื่อมโยงข้อมูลตัวชี้วัดการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals: MDGs) เรียบร้อยแล้ว และได้นำรูปแบบดังกล่าวมาจัดทำระบบต้นแบบการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติทางการตามมาตรฐานสากล Statistical Data and Metadata eXchange (SDMX) ต่อไป

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๒ ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ในการจัดทำร่างแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ ได้มีกระบวนการติดตามประเมินผลแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ โดยใช้วิธีการวิเคราะห์และประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แนวคิดเชิงระบบ (Input - Processes - Outputs Model) ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายการพัฒนาประเทศที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ผสมผสานการพัฒนาตามแนวทางที่ได้วางรากฐานไว้ รวมทั้งยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และริเริ่มแนวทางรูปแบบเพื่อเพิ่มพลังให้เป็นพลวัตในการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติ รวมทั้งได้มีการสัมภาษณ์หน่วยงานที่มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ และประชุมระดมความคิดเห็นของกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ เอกชน ในการกำหนดทิศทาง แนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย และนำผลการวิเคราะห์ดังกล่าวมากำหนดยุทธศาสตร์ โครงการที่ต้องดำเนินการภายใต้กรอบระยะเวลา ๖ ปีของแผน

ร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ ๒ นี้มีเป้าประสงค์หลัก คือ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐาน คุณภาพ และบูรณาการ/การแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง เพื่อตอบโจทย์การตัดสินใจ และกำหนดนโยบาย ในการพัฒนาทุกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) ซึ่งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลให้ครอบคลุมทั่วประเทศ การบริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure/Data Center) และการพัฒนาแพลตฟอร์มบริการพื้นฐานภาครัฐ (Government Service Platform) ตลอดจนการสร้างสังคมคุณภาพที่ทั่วถึง เท่าเทียม ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล จะสนับสนุน ส่งเสริมและเอื้ออำนวยความสะดวกให้การดำเนินงานตามร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ทุกภาคส่วน ทุกพื้นที่ สามารถเข้าถึงข้อมูลสถิติ ได้สะดวก รวดเร็ว ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลสถิติ รวมทั้งการส่งเสริมการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงสถิติของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศ ภารกิจ และพื้นที่ด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) นำไปสู่การเปิดเผยข้อมูล (Open Data) เพื่อใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ซึ่งนำไปสู่การสร้างสังคมคุณภาพด้วยการแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศสู่การพัฒนา แนวคิด รูปแบบ และการต่อยอดการสร้างนวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ศักยภาพในการพัฒนาประเทศ และการแข่งขันร่วมกัน นอกจากนี้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับนี้ ยังได้สนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ เช่น เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ดัชนีขีดความสามารถในการแข่งขัน (IMD World Competitiveness) เป็นต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งมีเนื้อหาสาระในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑) วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ”

๒) พันธกิจ

๒.๑) บริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ

๒.๒) ส่งเสริมการผลิตข้อมูลสถิติที่ได้มาตรฐาน

๒.๓) ส่งเสริมการให้บริการข้อมูลสถิติ

๑.๒.๒ ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ในการจัดทำร่างแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ ได้มีกระบวนการติดตามประเมินผลแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ โดยใช้วิธีการวิเคราะห์และประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แนวคิดเชิงระบบ (Input - Processes - Outputs Model) ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายการพัฒนาประเทศที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ผสมผสานการพัฒนาตามแนวทางที่ได้วางรากฐานไว้ รวมทั้งยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และริเริ่มแนวทางรูปแบบเพื่อเพิ่มพลังให้เป็นพลวัตในการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติ รวมทั้งได้มีการสัมภาษณ์หน่วยงานที่มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ และประชุมระดมความคิดเห็นของกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ เอกชน ในการกำหนดทิศทาง แนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย และนำผลการวิเคราะห์ดังกล่าวมากำหนดยุทธศาสตร์ โครงการที่ต้องดำเนินการภายใต้กรอบระยะเวลา ๖ ปีของแผน

ร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ ๒ นี้มีเป้าประสงค์หลัก คือ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐาน คุณภาพ และบูรณาการ/การแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง เพื่อตอบสนองต่อการตัดสินใจและกำหนดนโยบาย ในการพัฒนาทุกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) ซึ่งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลให้ครอบคลุมทั่วประเทศ การบริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure/Data Center) และการพัฒนาแพลตฟอร์มบริการพื้นฐานภาครัฐ (Government Service Platform) ตลอดจนการสร้างสังคมคุณภาพที่ทั่วถึง เท่าเทียม ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล จะสนับสนุน ส่งเสริมและเอื้ออำนวยความสะดวกให้การดำเนินงานตามร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ทุกภาคส่วน ทุกพื้นที่ สามารถเข้าถึงข้อมูลสถิติ ได้สะดวก รวดเร็ว ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลสถิติ รวมทั้งการส่งเสริมการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศ ภารกิจ และพื้นที่ด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) นำไปสู่การเปิดเผยข้อมูล (Open Data) เพื่อใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ซึ่งนำไปสู่การสร้างสังคมคุณภาพด้วยการแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศสู่การพัฒนา แนวคิด รูปแบบ และการต่อยอดการสร้างนวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ศักยภาพในการพัฒนาประเทศ และการแข่งขันร่วมกัน นอกจากนี้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับนี้ ยังได้สนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ เช่น เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ดัชนีขีดความสามารถในการแข่งขัน (IMD World Competitiveness) เป็นต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งมีเนื้อหาสาระในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑) วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ”

๒) พันธกิจ

- ๒.๑) บริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ
- ๒.๒) ส่งเสริมการผลิตข้อมูลสถิติที่ได้มาตรฐาน
- ๒.๓) ส่งเสริมการให้บริการข้อมูลสถิติ

๓) เป้าหมายที่สำคัญ...

๓) เป้าหมายที่สำคัญ

“ส่งเสริมการนำข้อมูลสถิติทางการไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน”

๔) ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ดังนี้

๔.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศ และระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๔.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน และสถิติจากการสำรวจและการเชื่อมโยงสถิติ

๔.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล

๔.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์

๔.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยสถิติ และการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗ บัญญัติให้ในการจัดทำแผนแม่บท ตามมาตรา ๖ (๑) ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำให้สอดคล้องกับ นโยบายและแผนการพัฒนาประเทศและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ ให้เป็นไปตามแผนแม่บท

๒.๒ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) เป็นแผนพัฒนา ทางด้านสถิติของประเทศ ซึ่งต่อเนื่องจากแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) โดยมีเป้าประสงค์ให้ประเทศมีสถิติที่สำคัญ จำเป็น มีมาตรฐาน คุณภาพ สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูล สถิติเพื่อใช้ในการวางแผน และประเมินผลการพัฒนาในทุกกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) สอดคล้องกับ แผนการพัฒนาประเทศ ดังนั้น การมีแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ จึงเป็นการแสดงทิศทางการพัฒนาระบบสถิติของ ประเทศที่ชัดเจน เกิดระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้มีข้อมูลสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนา ประเทศร่วมกัน

๒.๓ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ เมื่อผ่านความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว จะนำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำ และ/หรือปรับแผนสถิติ ในระดับกระทรวง กรม และพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) ต่อไป

๓. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓.๑ ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๓.๑.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ตามที่คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน เสนอ ดังนี้

๑) มอบหมาย...

๑) มอบหมายหน่วยงานทุกระดับ (ระดับภารกิจและระดับพื้นที่) จัดเก็บข้อมูลจากการบริหารงาน (Administrative Record) เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อมูลสถิติ สำหรับการวางแผนและกำหนดนโยบาย และมีข้อมูลสถิติที่ใช้ในการจัดทำดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติ เช่น เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เพื่อให้ประเทศมีข้อมูลสถิติในการติดตามประเมินผล

๒) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาการเพิ่มอัตรากำลังด้านสถิติในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ

๓) ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานทั้งระดับภารกิจและระดับพื้นที่ ในการพัฒนาด้านสถิติและจัดทำข้อมูลสถิติทางการที่สำคัญ จำเป็นที่ยังไม่มีการจัดเก็บ

๓.๒ วัตถุประสงค์ของการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓.๒.๑ เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ในระยะ ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล

๓.๒.๒ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับกระทรวง กรม และพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๔. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

๔.๑ ผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ

๔.๑.๑ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ได้กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ” เพื่อให้ผู้บริหารและปฏิบัติงาน ทั้งในระดับนโยบาย ภารกิจ และพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในทุกภาคส่วน มีข้อมูลที่ใช้ในการวางแผน กำหนดนโยบาย จัดทำยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการ และติดตามความก้าวหน้าในการพัฒนาประเทศ

๔.๑.๒ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ได้กำหนดยุทธศาสตร์การทำงานอย่างบูรณาการทั้งในระดับภารกิจและพื้นที่ เพื่อเกิดการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง สถิติจากการบริหารงาน (Administrative Record) และสถิติจากการสำรวจ ระหว่างสาขาต่าง ๆ เพื่อให้ทุกหน่วยงานได้ใช้ประโยชน์จากข้อมูลสถิติร่วมกัน เกิดความคุ้มค่า

๔.๑.๓ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย จะช่วยลดความซ้ำซ้อนของข้อมูลสถิติ ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณของประเทศ และส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณในการผลิตสถิติของรัฐมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ซึ่งมีองค์ประกอบคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นายพรชัย รุจิประภา) เป็นประธานฯ ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง และผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นคณะกรรมการ และสำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการ ได้เห็นชอบรายงานผลการดำเนินงาน ตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ ครั้งที่ ๒ และร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ และมีมติให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

- กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึ่งขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ตามที่คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน เสนอ ดังนี้

๑) มอบหมายหน่วยงานทุกระดับ (ระดับภารกิจและระดับพื้นที่) จัดเก็บข้อมูลจากการบริหารงาน (Administrative Record) เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อมูลสถิติ สำหรับการวางแผนและกำหนดนโยบาย และมีข้อมูลสถิติในการติดตามประเมินผลตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

๒) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาการเพิ่มอัตรากำลังด้านสถิติ ในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ

๓) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานทั้งระดับภารกิจและระดับพื้นที่ ในการพัฒนาด้านสถิติและจัดทำข้อมูลสถิติทางการที่สำคัญ จำเป็น ที่ยังไม่มี การจัดเก็บ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๓๓๐๕, ๐ ๒๑๔๑ ๗๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๒๒, ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๒๑

E-mail masterplan@nso.go.th