

ส.ป.ร.
ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ20835 ส.ร. ๗๐

รับที่ : ศ1938/59 ส.ร. ๖

วันที่ : 15 ก.ค. 59 เวลา : 18:42

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ค ๑๗๖ ๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ SMEs (มาตรการที่ช่วยน้อง) และมาตรการภาษี
เพื่อส่งเสริมการลงทุนในชนบท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๒ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ SMEs (มาตรการที่ช่วยน้อง) และมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในชนบท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ของประเทศเป็น SMEs ก่อให้เกิดการจ้างแรงงาน ในระบบเศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก แต่ SMEs กลับเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจได้ค่อนข้างน้อย เนื่องจาก SMEs ยังขาดการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขัน ซึ่งสอดคล้องกับรายงานสถานการณ์ SMEs ในปี ๒๕๕๘ ที่ระบุว่า ทักษะและความสามารถของผู้ประกอบการ SMEs การเข้าถึงข้อมูลและเครือข่ายธุรกิจ และขาดการสนับสนุนทางการเงินเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการขยายธุรกิจ SMEs ดังนั้นเพื่อเป็นการส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ SMEs จึงเห็นควรเสนอมาตรการ ภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ SMEs (มาตรการที่ช่วยน้อง) และมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริม การลงทุนในชนบท

๒. กระทรวงการคลังมีนโยบายในการส่งเสริมให้บริษัทใหญ่ช่วยบริษัทเล็ก และการลงทุน ในชนบท (มาตรการที่ช่วยน้อง) โดยกำหนดให้บริษัทและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักรายจ่ายได้เป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่าย ทั้งนี้ จะต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือ เพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬา ตามมาตรา ๖๕ ตรี(๓) แห่งประมวลรัษฎากร

ส.ป.ร.

/๓. สำนักงาน ...



-๒-

๓. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ได้มีมาตรการส่งเสริมการลงทุน ท้องถิ่น (มาตรการที่ช่วยน้อง) เพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนที่จะสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจในระดับ ท้องถิ่นในการส่งเสริมการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าเกษตร การส่งเสริมศูนย์จำหน่ายผลิตภัณฑ์ ชุมชน และการส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชุมชนอันจะเป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และวิสาหกิจชุมชน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างความเข้มแข็งให้ท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับ แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในรูปแบบประชารัฐ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรการที่นำเสนอจะมีส่วนในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับ ผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้แก่อุตสาหกรรมไทย ก่อให้เกิดการจ้างงาน และการใช้จ่ายในระบบเศรษฐกิจ และส่งผลให้ชนบทได้รับการพัฒนา มีความเจริญเติบโตในด้านเศรษฐกิจ และสังคมอย่างยั่งยืนและต่อเนื่อง โดยไม่ต้องรอนงบประมาณจากภาครัฐ สอดคล้องกับความต้องการ สาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกของท้องถิ่นในชนบทอย่างแท้จริง มาตรการนี้จะต้องได้รับความ เห็นชอบในระดับนโยบาย โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการดังกล่าวข้างต้นเป็นมาตรการเร่งด่วนมากของรัฐบาลที่จะช่วยในการส่งเสริม การสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ SMEs และ ส่งเสริมการลงทุนในชนบทตามโครงการที่ท้องถิ่นมีความต้องการในการพัฒนาเชิงเศรษฐกิจและสังคม ในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวในชนบท

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

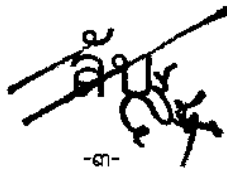
๔.๑ กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้น ตามกฎหมายไทยที่มีสินทรัพย์ถาวรเกิน ๒๐๐ ล้านบาท และการจ้างแรงงานเกิน ๒๐๐ คน สำหรับเงินได้ ที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้น ตามกฎหมายไทยที่มีสินทรัพย์ถาวรไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท และการจ้างแรงงานไม่เกิน ๒๐๐ คน สามารถ หักจ่ายได้ ๒ เท่าของรายจ่าย เป็นระยะเวลา ๓ รอบระยะเวลาบัญชี

๔.๒ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้น ตามกฎหมายไทย สำหรับเงินได้ที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการที่ท้องถิ่นมีความต้องการจะพัฒนา ในเชิงเศรษฐกิจและสังคมสามารถหักจ่ายได้ ๒ เท่าของรายจ่าย เป็นระยะเวลา ๓ รอบระยะเวลาบัญชี

๔.๓ การยกเว้นภาษีเงินได้ข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๒ ฉบับ

/๕. ผลกระทบ ...




-๓-

๕. ผลกระทบ

มาตรการข้างต้น จะส่งผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้แก่อุตสาหกรรมไทย ก่อให้เกิดการจ้างงาน และการใช้จ่ายในระบบเศรษฐกิจ

๕.๒ ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวในชนบท ส่งผลให้ชนบทได้รับการพัฒนา มีความเจริญเติบโตในด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนและต่อเนื่อง โดยไม่ต้องรอนงบประมาณจากภาครัฐ และยังคงสอดคล้องกับความต้องการสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกของท้องถิ่นในชนบทอย่างแท้จริง

๕.๓ การดำเนินการตามมาตรการภาษีทั้ง ๒ มาตรการในครั้งนี้ คาดว่าจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้มาตรการละประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

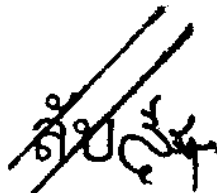
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ SMEs และส่งเสริมการลงทุนในชนบทตามโครงการที่ท้องถิ่นมีความต้องการในการพัฒนาเชิงเศรษฐกิจและสังคม จึงเห็นควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ SMEs (มาตรการที่ช่วยน้อง) และเพื่อส่งเสริมการลงทุนในชนบท ดังนี้

๖.๑ มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ SMEs (มาตรการที่ช่วยน้อง)

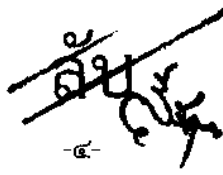
(๑) กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่มีสินทรัพย์ถาวรเกิน ๒๐๐ ล้านบาท และการจ้างแรงงานเกิน ๒๐๐ คน สามารถนำรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่มีสินทรัพย์ถาวรไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท และการจ้างแรงงานไม่เกิน ๒๐๐ คน มาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิได้ ๒ เท่าของรายจ่ายที่ได้มีการจ่ายจริง แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาตามโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบ และรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายการจัดสร้างและการบำรุงรักษาสนามเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของเอกชนที่เปิดให้ประชาชนใช้เป็นการทั่วไป โดยไม่เก็บค่าบริการใด ๆ หรือสนามเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของทางราชการแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร เป็นระยะเวลา ๓ รอบระยะเวลาบัญชี

(๒) ลักษณะโครงการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- ๑) การถ่ายทอดความรู้ ได้แก่ การบริหาร การตลาด การบัญชี เป็นต้น
- ๒) การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี และนวัตกรรม
- ๓) การเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต ลดต้นทุนการผลิต เพิ่มกำไร
- ๔) การส่งเสริมการตลาด



/๕) จ่ายค่า . . .


-๕-

๕) จ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อบริษัทประกันสินเชื่อผู้ประกอบการที่ได้รับ
การค้ำประกันสินเชื่อจากบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

(๓) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยจะต้องไม่ถือหุ้นทั้ง
ทางตรงและทางอ้อม และไม่มีอำนาจควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินงานและบริหารงานของบริษัทหรือห้าง
หุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้จ่ายไปเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการ

(๔) ค่าใช้จ่ายในโครงการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจตามข้อ (๒) จะต้องได้รับ
การรับรองจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

กรณีการจ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันต้องมีหลักฐานการชำระเงินที่ระบุชื่อ
บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลผู้จ่ายเงิน และชื่อผู้ประกอบการได้รับการค้ำประกันสินเชื่อจากบริษัทประกัน
สินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

(๕) สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่
ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๖.๒ มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในชนบท

(๑) กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย สามารถนำ
รายจ่ายที่จ่ายไปในโครงการที่ท้องถิ่นมีความต้องการจะพัฒนาในเชิงเศรษฐกิจและสังคม
สำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวในชนบท เป็นระยะเวลา
๓ รอบระยะเวลาบัญชี มาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิได้ ๒ เท่าของรายจ่ายที่ได้มีการจ่ายจริง
แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาตามโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบ
และรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายการจัดสร้างและการบำรุงรักษาสวนเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือ
สนามกีฬาของเอกชนที่เปิดให้ประชาชนใช้เป็นการทั่วไป โดยไม่เก็บค่าบริการใดๆ หรือสนามเด็กเล่น
สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของทางราชการแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่าย
เพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามมาตรา
๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๒) การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่

๑) ไฟฟ้า

๒) ประปา

๓) ถนน ทางพิเศษ หรือสัมปทาน

๔) โทรคมนาคม หรือโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๕) พลังงานทางเลือก

๖) ระบบบริหารจัดการน้ำ หรือการชลประทาน

๗) ระบบป้องกันภัยธรรมชาติ ซึ่งรวมถึงระบบเตือนภัยและระบบจัดการ
เพื่อลดความรุนแรงของภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นด้วย



/๘) ระบบ ...

~~ลับ~~
-๕- ~~ลับ~~

๘) ระบบจัดการของเสีย

๙) โครงการที่มี ๑) – ๘) ประกอบกัน

ทั้งนี้ การลงทุนดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

(๓) พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว ตามแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ ได้แก่

๑) อุทยานแห่งชาติ

๒) โบราณสถาน

๓) แหล่งท่องเที่ยวอื่นๆ ที่อยู่ในการกำกับดูแลของส่วนราชการ หรือองค์การของรัฐ

(๔) โครงการดังกล่าวต้องได้รับการรับรองโดยส่วนราชการ หรือองค์การของรัฐ

(๕) ต้องโอนกรรมสิทธิ์ในโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวให้กับส่วนราชการ หรือองค์การของรัฐ โดยไม่มีค่าตอบแทน

(๖) สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ SMEs (มาตรการที่ช่วยน้อง) และมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในชนบท ตามหลักการและร่างกฎหมายที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

~~ลับ~~

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๙๔๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๓๒

~~ลับ~~