

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๓/๑๒๕๔๙



๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 20878
รับที่ : ศ 11379/59
วันที่ : 25 ก.ค. 59 เวลา : 13:42

กระทรวงมหาดไทย
ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕๖๖/๒๖๖
๒๕ ๑๑ ๖๖
14.๐๐๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการช่วยเหลือชาวนาตามมาตรการลดต้นทุนการผลิต ในฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ รอบการทำนาปรัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๒. เอกสารประกอบการรายงานผลการดำเนินงานฯ	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๓. วิดีทัศน์รายงานผลการดำเนินการช่วยเหลือชาวนา	จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ขอรายงานผลการช่วยเหลือชาวนาตามมาตรการลดต้นทุนการผลิต ในฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ รอบการทำนาปรัง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยประสบปัญหาด้านข้าวอย่างรุนแรงในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ทั้งในเรื่องเมล็ดพันธุ์ข้าวไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เรื่องราคาขายข้าวไม่เป็นไปตามกลไกตลาด ต้นทุนในการผลิตข้าวที่สูง เกษตรกรชาวนามีความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง และส่งผลต่อปัญหาอื่นๆ ตามไปด้วย เช่น ปัญหาค่าครองชีพ ปัญหาสังคม จากปัญหาดังกล่าวจึงได้มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) และกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาวข้าวให้เป็นไปอย่างยั่งยืนและมีการบูรณาการ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) กำหนดนโยบายดำเนินการลดต้นทุนการผลิตและการควบคุมค่าเช่านาเพื่อช่วยเหลือชาวนา โดยมีมาตรการจำนวน ๕ มาตรการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ลดค่าปุ๋ยเคมีลงไร่ละ ๔๐ บาท หรือกระสอบละ ๕๐ บาท
- (๒) ลดค่าสารเคมีลงไร่ละ ๒๐ บาท หรือแกลลอนละ ๔๐ บาท
- (๓) ลดค่าเมล็ดพันธุ์ไร่ละ ๑๒๒ บาท หรือ กิโลกรัมละ ๔ - ๖ บาท
- (๔) ลดค่าบริหารรถเกี่ยวข้าวลงไร่ละ ๕๐ บาท
- (๕) ลดค่าเช่านาลงไม่น้อยกว่าไร่ละ ๒๐๐ บาท

/๑๒๒ คณะกรรมการ...

๑.๒.๒ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มอบหมายกระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ดำเนินการช่วยเหลือชาวนาตามมาตรการลดต้นทุนการผลิต ในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา โดยให้เป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมค่าเช่านาให้เป็นธรรมและเจรจาลดค่าเช่านาให้แก่ชาวนา เพื่อลดต้นทุนการผลิตแก่ชาวนา ดูแลให้ชาวนามีรายได้ที่เหมาะสมและได้รับความเป็นธรรม

๑.๓ ผลการดำเนินการ

๑.๓.๑ แนวทางของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการช่วยเหลือชาวนาตามมาตรการลดต้นทุนการผลิต ในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ (ตั้งแต่ เดือน มกราคม ถึง มิถุนายน ๒๕๕๙ รอบการทำงานประจำปี) ดังนี้

(๑) แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับการดำเนินการตามนโยบายการลดต้นทุนการผลิตในระดับจังหวัดทั้ง ๕ มาตรการตามนโยบายดำเนินการลดต้นทุนการผลิตและการควบคุมค่าเช่านาเพื่อช่วยเหลือชาวนา

(๒) นายอำเภอ ควบคุมดูแลการดำเนินงานตามมาตรการลดต้นทุนค่าเช่านา โดยมอบหมายปลัดอำเภอร่วมกับคณะกรรมการการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำตำบล (คชก. ตำบล) ชุดปฏิบัติการประจำตำบล กำหนด ผู้นำหมู่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน ชี้แจงแนวทางปฏิบัติและเน้นย้ำให้มีความสำคัญ

(๓) สืบสวนและขึ้นทะเบียนผู้เช่านาและผู้ให้เช่านา (ดำเนินการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗) และทบทวนบัญชีรายชื่อผู้เช่านาและผู้ให้เช่านาให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน

(๔) ตรวจสอบการจ่ายค่าเช่านาในรอบปีที่ผ่านมา (ฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙) หากพบว่าการเรียกเก็บค่าเช่านาเกินกว่าที่คณะกรรมการการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำตำบล (คชก. ตำบล) กำหนดให้คณะกรรมการการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำตำบล (คชก. ตำบล) แจ้งความดำเนินคดีกับผู้ให้เช่านาทุกราย

(๕) แจ้งและประชาสัมพันธ์ให้ผู้เช่านาและผู้ให้เช่านาทราบอัตราค่าเช่าขั้นสูงที่คณะกรรมการการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำตำบล (คชก. ตำบล) ประกาศกำหนด ในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ พร้อมบทกำหนดโทษหากมีกรณีฝ่าฝืน

(๖) กำหนดให้ร้องเรียน ร้องทุกข์ ทางศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ/จังหวัด และประชาสัมพันธ์ให้แก่ผู้เช่านาและผู้ให้เช่านาทราบ ทุกฝ่าย

(๗) จังหวัดและอำเภอดำเนินการควบคุมการเช่านาทุกรายในพื้นที่ที่มีการเช่านาในอัตราที่เหมาะสมและไม่เกินอัตราค่าเช่าขั้นสูงที่คณะกรรมการการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำตำบล (คชก.ตำบล) ประกาศกำหนด

(๘) อำเภอมอบหมาย ให้คณะกรรมการการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำตำบล (คชก. ตำบล) ชุดปฏิบัติการประจำตำบล กำหนด ผู้นำหมู่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน ดำเนินการเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อขอลดค่าเช่านาลงร้อยละไม่น้อยกว่า ๒๐๐ บาท

๑.๓.๒ ผลการช่วยเหลือชาวนาตามมาตรการลดต้นทุน

จากการดำเนินการตามมาตรการลดต้นทุนการผลิตของกระทรวงมหาดไทย โดยการควบคุมค่าเช่านาและเจรจาไกล่เกลี่ยขอลดค่าเช่านา เพื่อช่วยเหลือชาวนาฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙ ซึ่งได้ดำเนินการตั้งแต่ เดือน กุมภาพันธ์ ถึง มิถุนายน ๒๕๕๙ รอบการทำนาปรัง มีผลการดำเนินการได้ดังนี้

(๑) จัดทำและปรับปรุงข้อมูลผู้เช่า/ผู้ให้เช่า/พื้นที่การเช่านา

- จำนวนผู้เช่านา	๓๕๘,๙๗๖	ราย
- จำนวนผู้ให้เช่า	๓๔๓,๔๓๔	ราย
- จำนวนพื้นที่ที่มีการเช่านา	๙,๖๕๓,๒๔๐	ไร่

(๒) ควบคุม/ตรวจสอบ/ป้องกัน/แก้ไข/ช่วยเหลือ ไม่ให้ค่าเช่านาสูงกว่าที่กำหนด

- จำนวนผู้เช่า	๒๖๘,๗๘๖	ราย
- จำนวนผู้ให้เช่า	๒๖๕,๑๘๖	ราย
- พื้นที่การเช่านาที่ได้รับการควบคุม	๘,๐๗๘,๑๙๗	ไร่
- คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ของจำนวนผู้เช่านาทั้งหมด		

(๓) ลดค่าเช่านา

- จำนวนผู้เช่า	๑๒๕,๒๙๔	ราย
- จำนวนผู้ให้เช่า	๑๒๘,๕๕๐	ราย
- พื้นที่การเช่านาที่ได้รับการเจรจา	๒,๒๕๖,๓๗๐	ไร่
- คิดเป็นร้อยละ ๓๕ ของจำนวนผู้เช่านาทั้งหมด		

รวมเป็นจำนวนเงินที่เจรจาขอลดค่าเช่านาทั้งสิ้น ๔๘,๓๐๑,๐๗๔ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) พิจารณาแล้วเห็นว่า การช่วยเหลือชาวนาตามมาตรการลดต้นทุนผลิต ในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ รอบการทำนาปรัง ของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น มีประโยชน์ดังต่อไปนี้

(๑) ต้นทุนการผลิตข้าวของชาวนาลดลง ส่งผลให้รายจ่ายลดลงและสามารถนำค่าใช้จ่ายที่ไม่ต้องจ่ายเพราะเหตุดังกล่าวไปใช้จ่ายในการดำรงชีพในกรณีอื่นได้มากขึ้น

(๒) เกษตรกรชาวนาได้รับความคุ้มครอง ซึ่งก่อให้เกิดความเป็นธรรมและเกิดความเชื่อมั่นต่อการบริหารราชการของภาครัฐ

(๓) สร้างความร่วมมือและความเอื้ออาทรต่อกันระหว่างผู้เช่านาและผู้ให้เช่านา ซึ่งมีภาครัฐเป็นแกนกลาง

จากประโยชน์ที่ได้รับดังกล่าวสามารถนำไปเชื่อมโยงกับมาตรการช่วยเหลือของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอันจะนำไปสู่การช่วยเหลือชาวนาให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ประกอบกับการดำเนินการช่วยเหลือชาวนาที่ผ่านมาแล้ว เมื่อกระทรวงมหาดไทยดำเนินการแล้วเสร็จให้รายงานต่อฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบ จึงมีความจำเป็นต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

/๓. ข้อเสนอ...

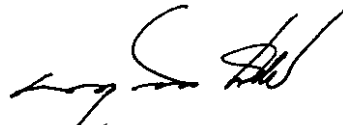
๓. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ผลการช่วยเหลือชาวนาตามมาตรการลดต้นทุนผลิต ในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ รอบการทำนาปรัง ทั้งในรูปแบบเอกสารและวีดิทัศน์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖ - ๑๔ ต่อ ๕๐๓-๕๐๖