



๒๙๖
๕ ก.ค. ๕๙
๑๖-๐๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20705 ล 2 ก.
รับที่ : ส10434/59 ส.๑๑๑ ✓
วันที่ : ๐5 ก.ค. ๕๙ เวลา : 14:45

ที่ พม ๐๒๐๕/ ๘๓๐๐

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและออสเตรีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ จำนวน ๑๐๐ ชุด
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและออสเตรีย
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๔๐๒/๔๔๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและออสเตรีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุศักดิ์ พิพัฒน์นาค) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในนามของรัฐบาลไทย ได้เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมเจรจาบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและออสเตรีย เมื่อวันที่ ๑๕-๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันในสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและออสเตรีย

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่าฝ่ายสหรัฐอเมริกาและออสเตรีย เห็นชอบในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและออสเตรียแล้ว และพร้อมที่จะลงนามในโอกาสแรก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ กำหนดไว้ว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้จัดประชุมเตรียมการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย – ยูเออี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ โดยผลการประชุมเรื่องร่างความตกลงว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ทั้งฝ่ายไทยและสหรัฐอเมริกาเห็นชอบและต้องการให้มีการลงนามในร่างความตกลงฯ ดังกล่าว แล้ว ประกอบกับฝ่ายสหรัฐอเมริกาที่มีความพร้อมในการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการจัดพิธีลงนาม

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกา จะเป็นการกระทำที่มีผลผูกพันระหว่างรัฐกับรัฐ ซึ่งผู้ประสานงานหลักของฝ่ายไทยคือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้ประสานงานหลักของฝ่ายสหรัฐอเมริกา คือ คณะกรรมการต่อต้านการค้ามนุษย์แห่งชาติ

๔.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มความร่วมมือระดับทวิภาคีระหว่างไทยและสหรัฐอเมริกาในการต่อต้านการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก สำหรับความหมายของการค้ามนุษย์นั้น ให้ยึดตาม TIP Protocol ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ ครอบคลุมการดำเนินงาน ๓ ด้าน คือ การคุ้มครองผู้เสียหาย การบังคับใช้กฎหมาย และการส่งกลับและคืนสู่สังคม โดยยึดการรักษาความลับ และความปลอดภัยของผู้เสียหายเป็นสำคัญ

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ขอความร่วมมือกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาตรวจสอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกา ฉบับวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้วให้ข้อคิดเห็นในประเด็นกฎหมาย ดังนี้

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องต่อประเด็นด้านสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว เพิ่มเติมจากที่ได้เคยให้ความเห็นไว้ตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ ๐๘๐๕/๖๖๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และที่ ๐๘๐๕/๓๔๐ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ แล้ว

๕.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างบันทึกความเข้าใจฯ โดยไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกา

๖.๒ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ฯ

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง ตามมติ คณะรัฐมนตรี (๓๐ มิ.ย. ๕๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๓

E-mail : mechanism.batwc@gmail.com