

พ12

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๒๕๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11425
วันที่ 6 ก.ค. 2559 9.40

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๕
ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 26 ก.ค. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีร่างบันทึกความเข้าใจ
ว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
สหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์ ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑
แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล
สหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์ มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในการต่อต้านการค้า
มนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก การคุ้มครองความเสียหาย การบังคับใช้กฎหมาย การส่งกลับประเทศ
และการกลับคืนสู่สังคม โดยมีการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติ เช่น
การกำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจบังคับใช้กฎหมายของภาคีแต่ละฝ่ายจะต้องร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด
เพื่อเปิดเผยและตรวจสอบการค้ามนุษย์ข้ามพรมแดน โดยเฉพาะสตรีและเด็ก (ร่างข้อ ๖) ภาคีจะต้อง
สร้างหลักประกันความปลอดภัยของเหยื่อการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก และพยายามตามความเหมาะสม
(ร่างข้อ ๗) และภาคีแต่ละฝ่ายจะดำเนินการส่งกลับเหยื่อจากการค้ามนุษย์ไปยังภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง (ร่างข้อ ๘)
 อีกทั้งใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะ
เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียง
การกำหนดมาตรการความร่วมมือระหว่างกันซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติป้องกัน
และปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือ
สัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ
กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th