

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ ๑๑๗/๗๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส20615 นส ๖๑๑
วันที่: ๑10019/59 สห ๕ ✓
วันที่: 27 มี.ย. 59 เวลา: 14:19

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุป และตารางเปรียบเทียบประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕ กำหนดให้ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและปฏิบัติราชการประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ หรือได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติราชการในลักษณะประจำตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดในสำนักงานในพื้นที่พิเศษ มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษคนละหนึ่งพันบาทต่อเดือน

๑.๒ เงินสวัสดิการดังกล่าวเป็นเงินที่ภาครัฐจ่ายให้กับข้าราชการหรือลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ที่มีความยากลำบากด้านการคมนาคม มีความขาดแคลนด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ หรือปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีพ มีความชุกชุมของโรคภัยไข้เจ็บ (ไข้มาลาเรีย) หรือมีความเสี่ยงภัย เช่น พื้นที่ที่เกิดเหตุการณ์สู้รบ พื้นที่ล่าเลยยาเสพติด เป็นต้น ซึ่งพระราชกฤษฎีกาฯ ได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการดังกล่าวในอัตราคนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน มาเป็นระยะเวลาจนถึง ๑๔ ปีแล้ว (ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๔) โดยไม่ได้มีการแก้ไขปรับปรุงอัตราเงินสวัสดิการฯ ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงอัตราเงินสวัสดิการฯ เพิ่มขึ้นเป็นอัตราคนละ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน รวมทั้งกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราเงินสวัสดิการฯ เพื่อสอดคล้องกับสวัสดิการประเภทอื่น เช่น พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่ารักษาพยาบาล หรือพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษา

ของ ...

ของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าการศึกษาของบุตร

๑.๓ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดสำนักงานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่พิเศษ และคณะกรรมการพิจารณากำหนดสำนักงานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่พิเศษระดับจังหวัด รวมทั้งกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ที่ผ่านมาเมื่อมีการเปลี่ยนคณะรัฐมนตรีก็จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาให้ความเห็นชอบใหม่อีกครั้ง ซึ่งช่วงระยะเวลาที่รอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบนั้น คณะกรรมการดังกล่าวจะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ จึงทำให้ขาดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดให้มีคณะกรรมการฯ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกา โดยกำหนดเพิ่มเติมเป็นมาตรา ๔/๑ และมาตรา ๔/๒ แห่งพระราชกฤษฎีกา (ร่างฯ มาตรา ๓ และ มาตรา ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) กำหนดให้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่กำหนดเงินสวัสดิการให้แก่ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่พิเศษ (พื้นที่ที่มีความทุรกันดารและยากลำบาก) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน และกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราเงินสวัสดิการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับสวัสดิการประเภทอื่น รวมทั้งมีการกำหนดให้มีคณะกรรมการฯ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานจึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การยกร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือขอทราบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จากสำนักงานคลังจังหวัด และส่วนราชการในจังหวัดที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในพื้นที่พิเศษ รวมทั้งได้มีการจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณากำหนดสำนักงานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่พิเศษ ซึ่งมีผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กระทรวงศึกษาธิการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก กรมแผนที่ทหาร กรมควบคุมโรค กรมการปกครอง กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ร่วมเป็นกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงอัตราเงินสวัสดิการดังกล่าวแล้ว

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง และปฏิบัติราชการประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ หรือได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติราชการในลักษณะประจำตามหลักเกณฑ์ ที่กระทรวงการคลังกำหนดในสำนักงานในพื้นที่พิเศษ มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำ สำนักงานในพื้นที่พิเศษ จากเดิม คนละหนึ่งพันบาทต่อเดือน เป็น คนละสองพันบาทต่อเดือน หรือตามหลักเกณฑ์ และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน รวมทั้งกำหนดให้ กระทรวงการคลังมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราเงินสวัสดิการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับสวัสดิการประเภทอื่น (ร่างฯ มาตรา ๕)

๔.๒.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการฯ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน (ร่างฯ มาตรา ๓ และมาตรา ๔)

๔.๒.๓ กำหนดให้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

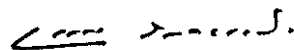
ประมาณการภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงิน ๑๔๗ ล้านบาทต่อปี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการ สำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๕๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๗