

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๑/๕๕๘

194-6
19 ก.ย. 59
12.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ20130
รับที่ : ๘9505/59 ล.ก.
วันที่ : 17 มิ.ย. 59 เวลา : 11:24

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการก่อสร้างโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท -
มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทิศทาง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๒๒๔

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการก่อสร้างโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยดำเนินการก่อสร้างโครงการดังกล่าว ในกรอบวงเงิน ๔๔,๑๕๗.๗๖ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง ๓๖ เดือน โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณรายปี และ/หรือกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ โดยวิธีการให้กู้เงินต่อหรือค้ำประกันเงินกู้ให้ตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยดำเนินการก่อสร้างโครงการโดยใช้เงินกู้ เห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยกู้เงินตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง เป็นโครงการตามแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ อยู่ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๕ ซึ่งได้รับความเห็นชอบในหลักการกรอบยุทธศาสตร์ฯ จากคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ประกอบกับเป็นโครงการภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่ง ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๙ (Action Plan) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะช่วยทำให้โครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงมีความสมบูรณ์ นอกจากนี้กระทรวงคมนาคมแจ้งว่า เป็นโครงการ

/ที่มีผลตอบแทน...

ที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) และผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) เท่ากับร้อยละ ๓๓.๘๘ และร้อยละ ๑๓.๕๑ ตามลำดับ จึงเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในการลงทุน แต่โดยที่โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนั้น หากโครงการลงทุนดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการจากคณะกรรมการฯ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะกรรมการจะพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการก่อสร้างโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ภายในกรอบวงเงิน ๔๔,๑๕๗.๗๖ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗)

๒. สำหรับแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในโครงการดังกล่าว เห็นควรให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ในประเทศที่เหมาะสม วิธีการให้กู้ต่อหรือค้ำประกันเงินกู้ตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน เพื่อเป็นค่างานโยธา ค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ค่างานจัดหาตู้รถไฟฟ้า ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ (ICE) ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง และค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๔๓,๙๕๘.๔๐ ล้านบาท โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้เงินกู้รายปีเฉพาะในส่วนค่าโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระเท่านั้น ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการรับภาระค่าใช้จ่ายของโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ สำหรับในส่วนของการซื้อขายและเวนคืนที่ดิน และค่าจ้างที่ปรึกษาจัดประกวดราคา วงเงิน ๑๙๙.๓๖ ล้านบาท ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป อย่างไรก็ตาม โครงการดังกล่าวมิได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งตามแผนการเบิกจ่ายเงินมีประมาณการที่จะเบิกจ่ายค่าจ้างและค่าจ้างที่ปรึกษา ประมาณ ๖,๖๐๐.๒๗ ล้านบาท จึงเห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงิน จำนวน ๖,๖๐๐.๒๗ ล้านบาท ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อไป

๓. เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างเหมาะสม ทันต่อสถานการณ์ และมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ สำนักงบประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

๓.๑ เห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกำหนดราคากลางให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน ก่อนเริ่มดำเนินการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างเป็นไปตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ มีความเหมาะสมกับราคาน้ำมันและวัสดุก่อสร้าง ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยควรดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวอย่างเคร่งครัด และเจรจาต่อรองราคาให้ได้ราคาต่ำสุด

รวมทั้งค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ และเมื่อได้ทราบผลการประกวดราคาแล้ว ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนลงนามในสัญญาจ้างต่อไป

๓.๒ กรณีการจัดซื้อตู้รถไฟฟ้าในโครงการฯ ซึ่งมีราคาเฉลี่ยต่อดูคันละ ๙๕.๖๐ ล้านบาท เป็นราคาที่สูงมากหากเทียบกับการจัดซื้อตู้รถไฟฟ้าในโครงการรถไฟฟ้าสายต่าง ๆ จึงเห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาทบทวนและต่อรองราคาอีกครั้งหนึ่ง โดยคำนึงถึงหลักความประหยัด ความคุ้มค่า และประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับเป็นสำคัญด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๖๔๘๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒