

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๓๖๓๗



สวค. ๒๖๐
วันที่ ๒๑ ก.ค. ๕๙
เวลา ๑๖.๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20848 ล. 1 ขบ)

รับที่ : ธ11231/59 ส/ด
วันที่ : 21 ก.ค. 59 เวลา : 16:23

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ผ่านกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ มาตรการฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ผ่านกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก SMEs ถือเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น แนวทางหนึ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ คือ การสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเป็นหน่วยเศรษฐกิจรากฐานของประเทศ เพื่อเป็นแรงผลักดันให้เศรษฐกิจของประเทศขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการ SMEs บางรายอาจประสบปัญหา เช่น มีปัญหาหนี้ค้างชำระ ถูกฟ้องร้องดำเนินคดี อยู่ระหว่างการบังคับคดี เป็นต้น ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ อีกทั้ง ผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหามักต้องการการสนับสนุนในส่วนของทุนมากกว่าส่วนของสินเชื่อ ดังนั้น ภาครัฐจึงควรจัดให้มีมาตรการฟื้นฟูกิจการ SMEs ผ่านกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (กองทุนฯ) เพื่อฟื้นฟูให้ผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถกลับมาดำเนินกิจการต่อไปได้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับดำริของนายกรัฐมนตรีที่ต้องการให้หน่วยงานของรัฐเข้ามาดูแลและช่วยเหลือ SMEs ที่ประสบปัญหา จึงขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี)

/ ๒. ข้อกฎหมาย ...

๒. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ (พ.ร.บ.)

...

มาตรา ๓๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” ประกอบด้วย

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน
- (๔) ดอกผลหรือรายได้ของกองทุน
- (๕) เงินอื่นที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการกองทุน

เงินทุนประเดิมตาม (๑) และเงินอุดหนุนตาม (๒) นั้น รัฐบาลพึงจัดสรรให้แก่สำนักงานโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

...

มาตรา ๓๔ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกู้ยืมสำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการของวิสาหกิจ หรือกลุ่มวิสาหกิจนั้นให้มีประสิทธิภาพและขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

(๒) ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนเพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) เป็นเงินช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใด ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนาและการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยรวม ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๔) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารกองทุน

...

มาตรา ๓๖ คณะกรรมการบริหารอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินที่มีนโยบายส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เห็นสมควรเป็นผู้จัดการกองทุนในเงินกองทุนส่วนที่จัดสรรตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๒ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการตามมาตรา ๒๐ (๑๓)

ระเบียบตามวรรคหนึ่งต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘

...

๓. **มาตรการฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ผ่านกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (มาตรการฟื้นฟูกิจการ SMEs)**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเสนอมาตรการฟื้นฟูกิจการ SMEs โดยมีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ หลักการและเหตุผล : กองทุนฯ ถูกจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. โดยอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ซึ่งกองทุนฯ สามารถรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุนได้ (ตามมาตรา ๓๒ แห่ง พ.ร.บ.) ทั้งนี้ ปัจจุบันกองทุนฯ มีเงินอยู่จำนวนประมาณ ๑,๗๐๐ ล้านบาท แต่มีภาระผูกพันแล้วจำนวน ๑,๔๐๐ ล้านบาท เหลือเงินของกองทุนฯ ที่ใช้ได้จริงประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท อีกทั้ง เงินของกองทุนฯ สามารถใช้ประโยชน์เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูกิจการ SMEs ได้ครอบคลุมหลายด้าน เช่น การให้กู้ยืม การร่วมทุน การให้เงินช่วยเหลืออุดหนุน การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม การให้เงินช่วยเหลือผ่านหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริม SMEs เป็นต้น (ตามมาตรา ๓๔ แห่ง พ.ร.บ.) ดังนั้น จึงเห็นควรให้อุดหนุนเงินเพิ่มเติมให้กองทุนฯ เพื่อใช้ในการฟื้นฟูผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหาต่อไป

๓.๒ วัตถุประสงค์ : เพื่อฟื้นฟูผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหา เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถกลับมาดำเนินกิจการต่อไปได้

๓.๓ วิธีดำเนินการ :

(๑) อุดหนุนงบประมาณให้กับกองทุนฯ เพิ่มเติม จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ ในอนาคตกระทรวงการคลังจะพิจารณาจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมให้กับกองทุนฯ เพื่อใช้ในการดำเนินการตามที่กล่าวต่อไป

(๒) กำหนดให้ สสว. นำเงินของกองทุนฯ ตามข้อ ๓.๓ (๑) แยกบัญชีเป็นการเฉพาะเพื่อใช้ในการฟื้นฟูผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหา เช่น มีปัญหาหนี้ค้างชำระ ถูกฟ้องร้องดำเนินคดี อยู่ระหว่างการบังคับคดี เป็นต้น เพื่อใช้ในการอุดหนุน ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุน ให้กับผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหา หรือผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้ากระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อใช้สำหรับดำเนินการปรับปรุง และพัฒนากิจการของผู้ประกอบการ SMEs ให้มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น และสามารถดำเนินการต่อไปได้

(๓) เพื่อให้มาตรการฟื้นฟูกิจการ SMEs ดังกล่าว ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรกำหนดให้มีคณะกรรมการฟื้นฟูกิจการ SMEs ซึ่งมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๓.๑) องค์ประกอบ

- ๑) ผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง เป็นประธาน
 - ๒) ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- เป็นกรรมการ
- ๓) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ
 - ๔) ผู้แทนกรมบังคับคดี เป็นกรรมการ
 - ๕) ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ
 - ๖) ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เป็นเลขานุการ

(๓.๒) อำนาจหน้าที่

๑) กำหนดนโยบายในการบริหารจัดการเงินที่ได้รับอุดหนุนที่ สสว. ได้ แยกบัญชีไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อใช้ในการฟื้นฟูผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหา

๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหา เช่น เงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือผ่านการอุดหนุน ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุน เงื่อนไขในการยกเลิกการให้ความช่วยเหลือ เป็นต้น

๓) บริหารจัดการหรือมอบหมายให้สถาบันการเงินเป็นผู้บริหารจัดการเงินที่ได้รับอุดหนุนที่ สสว. ได้แยกบัญชีไว้เป็นการเฉพาะ

๔) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย

(๔) สสว. เร่งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหาได้รับทราบถึงมาตรการดังกล่าว ทั้งนี้ หากผู้ประกอบการ SMEs รายใดสนใจให้ติดต่อได้ที่ สสว. ต่อไป

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ผ่านกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามที่เสนอในข้อ ๓ และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่ออุดหนุนกองทุนฯ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท พร้อมทั้งมอบหมายให้ สสว. ดำเนินการตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ดังกล่าว ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔