



ที่ นร ๐๕๑๐/๑๖๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๔๙๙
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ.
- (๒) ร่างพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
- (๓) สำเนาหนังสือกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๒/๒๑๘๕๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยให้รับข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดทราบแล้วนั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกำหนดดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) มีข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

๑. ประเด็นความเหมาะสมในการตรากฎหมาย โดยในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้นำข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ) มาพิจารณาในประเด็นดังกล่าว และเห็นว่าในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้มีประเด็นข้อกฎหมายและข้อเท็จจริงหลายประการซึ่งต้องใช้เวลาในการพิจารณาอันจะทำให้ความเร่งด่วนซึ่งเป็นองค์ประกอบหนึ่งในการตราพระราชกำหนดตามมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หดไป อย่างไรก็ตาม ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) มีความกังวลเกี่ยวกับการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณารูปแบบของกฎหมายให้เหมาะสมตามข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ) อาจไม่ทันต่อสถานการณ์ซึ่งผู้แทนรัฐบาลไทยต้องไปชี้แจงต่อสหภาพยุโรป และหากดำเนินการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ต้องใช้เวลาอันอาจจะมีผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจประมงของประเทศไทย และเป็นปัญหาไปสู่การกระทำอันเป็นการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน ประกอบกับกรมการจัดหางานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๒/๒๑๘๕๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) ถึงสำนักงานคณะกรรมการ

กฤษฎีกา ขอให้พิจารณายกร่างเป็นร่างพระราชกำหนดตามที่ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) มีข้อสังเกตดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) จึงได้ยกร่างกฎหมายฉบับนี้ในรูปของพระราชกำหนด ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) เห็นว่า การที่ส่วนราชการได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ดังกล่าวเป็นเพียงข้อเท็จจริงส่วนหนึ่ง โดยที่ความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จำต้องได้ข้อเท็จจริงมากกว่านี้ และเป็นเรื่องนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้รับข้อเท็จจริงจากหน่วยงานต่าง ๆ มากกว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) จึงเห็นว่า หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่ากรณีนี้เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศก็สามารถดำเนินการตรากฎหมายฉบับนี้เป็นพระราชกำหนดต่อไปได้

๒. ประเด็นความซ้ำซ้อนของกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานและกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติของพระราชกำหนดฉบับนี้ส่วนใหญ่มีแนวทางจากพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ จึงได้เริ่มพิจารณาในรูปแบบของการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แต่เนื่องจากในขั้นการพิจารณามีเหตุสมควรให้พิจารณาในรูปแบบของร่างพระราชกำหนด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องบูรณาการร่วมกันเพื่อบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๓. ประเด็นการใช้อำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในกรณีรีบด่วน เพื่อดำเนินการไปพลางก่อน นั้น กรมการจัดหางานแจ้งว่าไม่มีประเด็นต้องดำเนินการ โดยจัดทำเป็นคำสั่งตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้อย่างใด

สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมการจัดหางาน) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะได้เสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายในวันพฤหัสบดี ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๓๐ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th